

PAc3.26999a

film

Case

FRC

23564

A V I S
AUX
FRANÇOIS.

Don. P. 1000

THE NEWBERRY
LIBRARY

В. Л. В. Д.

ТУА

В. Л. В. Д.

A V I S
AUX FRANÇOIS
SUR LE SALUT
DE LA PATRIE.



M. DCC. LXXXVIII.

AVIS

À MESSIEURS LES

SEigneurs de

LA PALLISSE



DISCOURS

PRÉLIMINAIRE.

FRANÇOIS ! voilà le moment qui va décider de votre salut ou de votre perte. Serez-vous libres ou esclaves ? Serez-vous sans cesse le jouet & les victimes des caprices, des volontés arbitraires & inconstantes de ministres qui passent & se succèdent avec tant de rapidité, ou vos propriétés, vos personnes seront-elles inviolablement protégées par des loix sages

& immuables ? Aurez-vous enfin une constitution solide & durable ?

Combien ce grand événement doit fixer profondément votre attention & enflammer votre zèle ! Les nations étrangères ont les regards attachés sur vous , & vous devez compte aux générations futures de votre conduite présente. Elles vous imputeront leurs mauvaises destinées ou béniront vos vertus & votre patriotisme.

Vous allez vous assembler pour délibérer sur le sort de la France ; n'allez pas profaner des intérêts aussi sacrés & les faire dégénérer en discussions puériles & oiseuses. Sentez

Preliminaire.

iiij

bien toute la dignité de la cause que vous avez à défendre ; ne la perdez pas un instant de vue , & évitez ces reproches de légèreté que vous ont fait tant de fois des peuples graves & dignes de votre estime.

Il ne s'agit pas ici de déconcerter des intrigues de cour , d'expulser des ministres odieux à la nation , pour les remplacer par de nouveaux despotes , dont elle auroit bientôt à se plaindre s'ils avoient la même facilité d'abuser de leur pouvoir ; il ne s'agit pas de ces petites jalousies , de ces petites rivalités , de ces misérables querelles d'ambition qui troublent si souvent les

empires. Il faut mettre de côté tout esprit de corps, de parti, & s'occuper sérieusement de la chose publique.

Remontez à la source de tous les maux ; c'est le tronc de l'arbre qu'il faut attaquer, vous parcourrez ensuite les branches. Si vous prenez une autre marche, vous n'atteindrez point le noble but auquel vous devez aspirer, & des siècles s'écouleront sans que des circonstances aussi propices viennent s'offrir.

On cherchera, n'en doutez point, à vous distraire de ces hautes pensées par tous les moyens que l'artifice pourra

Preliminaire.

suggérer. On laissera l'étiquette, les cérémonies, les festins, les jeux consumer vainement un tems précieux & destiné à la défense de vos droits; on excitera les différens ordres de l'état à la division, en mettant aux prises leurs petits intérêts particuliers, leurs frivoles prétentions; on soufflera la discorde & l'égoïsme dans les esprits; on présentera mille objets divers, afin d'ouvrir un vaste champ à des disputes interminables, des brochures sans nombre paroîtront, pour servir d'aliment à la curiosité publique; d'infâmes écrivains profiteront leurs plumes, pour dire des injures gros-

fieres , ou pour tourner en ridicule les personnages vertueux , qui se distingueront par leur énergie ; on semera la crainte , on répandra les bienfaits.

Evitez ces pieges ; résistez avec courage à ces attaques , à ces tentatives ; ne vous laissez ni intimider ni séduire ; poursuivez avec constance & opiniâtreté le grand dessein qui doit remplir vos cœurs. Occupez-vous d'abord des loix politiques de l'état , de sa constitution , tout le reste ne mérite qu'un coup-d'œil secondaire.

L'imperfection de nos loix civiles

& criminelles , le régime des assemblées provinciales , l'état de la magistrature , plusieurs branches d'administration , telles que l'agriculture ; le commerce , &c. &c. &c. sont de grands objets , & très-dignes de fixer votre attention ; mais vous ne devez les agiter que lorsque vous serez tombé d'accord sur les principes fondamentaux qui doivent vous gouverner.

Gardez-vous sur-tout de commencer par subvenir aux besoins de l'état, quelques pressans qu'ils puissent paroître. La dette, fut-elle plus énorme encore qu'elle ne vous est annoncée ,

n'est rien ; elle peut disparoître par la seule réformation des abus , & si une fois les mesures pour l'acquitter étoient prises , à l'instant peut-être seriez-vous dispersés sans aucun espoir de retour.

Le *déficit* présent est tout ce qui affecte le vulgaire ; & s'il étoit comblé, un calme funeste se répandroit dans les esprits. Il ne songeroit même pas que ce désastre peut renaître , & il ne prendroit aucune précaution pour le prévenir. François ! combien d'autres maux plus cruels pèsent sur vous & vous accablent ; si vous n'en coupez les racines , de nouveaux rejettons pousseront sans cesse.

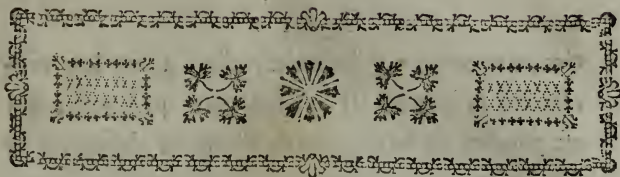
Je vous le repete , & je ne puis trop vous le dire , ne prenez rien en consideration que vous n'ayez jetté les bases d'une constitution qui puisse assurer votre bonheur.

Je vais vous exposer mes idées sur cet important sujet avec le respect , que l'on doit aux hommes , que l'on doit à une nation noble , généreuse & puissante en lui parlant de ses plus chers intérêts. J'espere que vous verrez en moi un homme de bien , qui cherche sincèrement la vérité , qui veut le bonheur de ses semblables. Je ne vous demande qu'une seule grace , c'est de me lire avant de me juger ;

x *Discours Préliminaire.*

je ferai en sorte de ne pas fatiguer
votre attention ; j'exposerai avec sim-
plicité, avec clarté, &, j'ose le dire,
avec évidence, les principes qui peu-
vent régénérer l'état, & sur lesquels
doit reposer son salut : je commence.





A V I S
AUX FRANÇOIS
SUR LE SALUT
DE LA PATRIE.

CHAPITRE PREMIER.

*De l'esprit dans lequel les ouvrages sur les affaires
présentes doivent être conçus pour être utiles.*

LA passion du bien public est la seule qui soit permise dans cette grande circonstance. Loin d'ici la haine, la jalousie, les injures, les déclamations, le ton léger de la plaisanterie & du persiflage ; tout écrit souillé de ces taches porte avec lui le sceau de sa réprobation. Il n'appartient qu'au

citoyen vertueux de traiter dignement les intérêts de sa patrie. Il n'appartient qu'à celui qui est pénétré de la dignité de l'homme de parler de ses droits.

Vous qui êtes insensibles aux malheurs publics, qui voyez de sang froid couler les larmes de vos semblables, qui croyez que tout va bien parce que vous avez intérêt que rien n'aille mieux, abstenez-vous d'écrire.

Gardez aussi le silence, vous dont le zèle peu éclairé pourroit nuire à une cause que vous cherchiez à défendre.

Il est bien intéressant d'éviter la multiplicité des ouvrages. Figurez-vous que le moindre mal des nombreux écrits est le tems perdu à les lire; le lecteur souvent n'en n'a ni la patience ni le courage; rassasié de productions fastidieuses, il néglige de jeter les yeux sur celles qui renferment des vérités utiles.

Quelle est la tâche importante qui se présente à remplir? Des abus nuisibles à détruire, des réformes salutaires à opérer, un nouvel ordre de choses à établir. Pour exécuter ce plan dans toute son étendue, il devient superflu de jeter ses regards

sur le passé, de consulter nos anciennes annales; & la partie historique de notre législation, de nos mœurs, ne peut nous offrir que des faits inutiles, & qui occasionneroient des disputes éternelles.

Il est douloureux, sans doute, de ne pouvoir puiser à cette source sans danger. Si l'homme ne revoit point son berceau sans la plus douce émotion, sans éprouver un sentiment délicieux, le citoyen n'est pas moins sensible en contemplant celui de sa patrie. Il se transporte avec ivresse dans les premiers âges de la société; il aime à en suivre les développemens & les progrès. Avec quelle curiosité il passe en revue les hommes de tous les tems ! comme il étudie leur physionomie, leur caractère, leurs habitudes, leurs usages, les ressorts qui donnoient le mouvement & la vie au corps politique; ce vaste tableau des vicissitudes humaines, pénètre son ame de mille pensées diverses & attachantes ! il en suit les nuances mobiles dans chaque siècle ; tantôt les révolutions sont lentes & insensibles, tantôt elles sont subites & imprévues. Il voit avec admiration les hommes de génie qui font les destins & la gloire des états; il cherche à pénétrer les causes des événemens ;

elles échappent presque toujours à sa vue, & il fait des fantômes pour la réalité. Il rapproche, il compare les siècles & les hommes; de ce parallèle sortent des rapports, des oppositions qui deviennent la source de méditations profondes, & plongent son esprit dans des rêveries agréables, ou des pensées sombres.

L'érudition sous ce point de vue offre une vaste & brillante carrière à l'imagination & à la curiosité du lecteur. Pourquoi faut-il qu'un voile obscur couvre l'origine de tous les peuples, & que les faits de leur histoire soient presque toujours des fables?

Nous ignorons à quelle époque la monarchie françoise a commencé. Nos historiens remontent à des tems très-modernes, & ils sont peu d'accord sur les points les plus importants. Que d'opinions différentes sur la puissance des Rois. Les uns en font des despotes dès la fondation de la monarchie, les autres les représentent revêtus de pouvoirs bornés, & qu'ils ont étendu par des usurpations successives. Ceux-ci accordent aux anciens comtes & barons tous les droits de la souveraineté; ils les rendent indépendans dans leurs

domaines, faisant la loi & ne la recevant de personne; ceux-là les assujettissent, dès les tems les plus reculés, à l'autorité royale; ils les regardent comme des grands vassaux de la couronne. La pairie, suivant le sentiment de plusieurs auteurs, a une origine aussi antique que la monarchie même, suivant d'autres elle est moderne. Combien de systèmes sur le premier partage des terres, sur les différentes conditions des hommes parmi les francs, sur les principes de la féodalité, sur les états-généraux, sur la création des parlemens!

Si vous ne consultez que les faits, vous vous jetez dans un dédale où vous ne trouvez aucun guide; chaque pas que vous faites vous égare & vous laisse dans l'obscurité. J'ai parcouru bien des historiens, bien des mémoires particuliers, bien des chartes, & j'ai consumé un tems précieux sans aucun fruit. Le partisan du despotisme trouve des faits pour appuyer son système; l'ami de la liberté en trouve aussi pour défendre la cause de l'humanité. Le même roi viole les loix & les respecte, & il met souvent dans sa conduite publique les mêmes conséquences que l'homme obscur met dans sa conduite privée.

Combien de monumens égarés dans la nuit des tems , que de titres altérés , que de mots équivoques diversement interprétés ; & c'est avec de semblables décombres , épars çà & là , que vous voulez bâtir un édifice régulier. Consentez plutôt de n'en faire aucun usage , & dites-vous : si je pose des principes qui n'aient d'autres bases que les faits , mes faits attaqués , mes principes seront ébranlés , mes faits détruits , mes principes seront renversés.

Il est satisfaisant , j'en conviens , d'invoquer des faits à l'appui de ses principes , ce concours semble leur donner une force mutuelle , & leur poids entraîne plus invinciblement l'opinion publique. L'homme par un sentiment de faiblesse imite plutôt qu'il ne crée , & il ne se sent fort de son opinion que lorsqu'il peut l'étayer sur celle d'autrui. L'exemple de ce qui s'est passé forme un préjugé redoutable & qui détermine , je ne dis pas seulement le vulgaire des hommes , mais les citoyens des classes les plus élevées. Aveuglement trop fatal qui obscurcit la raison & ferme les yeux à la lumière !

Encore , si les faits étoient toujours d'accord entr'eux

entr'eux, s'ils étoient tous en faveur de la bonne cause & de la justice, s'ils ne pouvoient pas être contredits, vous seriez excusables d'en faire usage; vous pourriez, sans aucun risque, compatir à la pusillanimité humaine : mais en est-il ainsi ? Non sans doute ?

Le citoyen, qui avec une ame pure, pénétré du désir sincere de découvrir la vérité, s'est enfoncé dans le labyrinthe de notre droit public, & est persuadé tenir la chaîne des événemens, croit aisément qu'il lui suffira de montrer le flambeau qu'il tient à la main, & que tout le monde ouvrira aussi-tôt les yeux à sa clarté ; mais qu'il se défabuse. D'autres ont parcouru la même carrière, avec des intentions différentes, avec d'autres vues ; ils se présenteront aussi au public, ils lui diront : nous sommes de bonne-foi & sans partialité, ayez confiance en nous, nous sommes des guides sûrs, nous avons puisé dans les vraies sources les lumieres que nous répandons. Le public ne saura sous quelle enseigne se ranger ; plus les découvertes seront vastes & profondes, moins il cherchera à les approfondir, chaque faction aura ses partisans & se flattera d'avoir remporté la victoire.

Combien n'avons-nous pas de traités en faveur du despotisme, dans lesquels il n'y a pas un seul principe qui ne soit appuyé sur des faits; vrais ou faux, peu importe, ce n'est pas là ce que j'examine; mais attaquez ces livres d'une morale impie, en suivant la même marche, vous allez engager une guerre interminable, dans laquelle les spectateurs ne pourront jamais démêler la vérité du mensonge.

Eh! qu'est-il besoin de se jeter dans de semblables écarts; qu'est-il besoin d'examiner ce qui s'est fait, ce qui s'est passé, pour savoir ce qu'on doit faire. Un abus eût-il mille ans, est un abus, sa longue existence ne le rend pas légitime. De ce qu'une loi a opprimé un peuple depuis des siècles, s'ensuit-il qu'il doive continuer de gémir sous son joug? il est le maître de la réformer; on ne prescrit jamais contre l'intérêt public, la raison universelle & les droits sacrés de la nature. Retournons-nous sous l'esclavage féodal & le despotisme religieux, parce que l'un & l'autre fléau ont existé & déolé le genre humain? Reprendrons-nous les langes de notre enfance, aujourd'hui que nous sommes des hommes faits?

Un grand ministre (1) disoit à Louis XVI, dans un mémoire célèbre : « On a beaucoup trop employé en matieres graves, cet usage de décider ce qu'on doit faire, sur l'examen & l'exemple de ce qu'ont fait nos ancêtres, dans des tems que nous convenons nous-mêmes avoir été des tems d'ignorance & de barbarie. Cette méthode n'est propre qu'à égarer la justice à travers la multiplicité des faits qu'on présente comme autorisés ; elle tend à dégoûter les princes de leurs plus importantes fonctions, en leur persuadant, que pour s'en acquitter avec fruit & avec gloire, il faut être prodigieusement savant. Il ne faut cependant que bien connoître & bien peser les droits & les intérêts des hommes : ces droits & ces intérêts ne sont pas fort multipliés ; de sorte que la science qui les embrasse, appuyée sur des principes de justice, que chacun porte dans son cœur, & sur la conviction intime de nos propres sensations, a un degré de certitude très-grand, & néanmoins n'a que peu d'étendue ; elle n'exige pas une fort longue étude & ne passe les forces d'aucun homme de bien. »

(1) M. Turgot.

« Les droits des hommes réunis en société ne
» sont pas fondés sur leur histoire, mais sur leur
» nature; & il ne peut y avoir de raison de per-
» pétuer les établissemens faits sans raison ».

Que ces idées sont vraies & d'une expression
noble & frappante !

Au nom du bien public, citoyens de toutes les
classes, qui vous proposez d'éclairer la nation,
n'employez que la force de la raison pour com-
battre les abus & les désordres dont elle est la
victime; cette voix se fait entendre à tous les
hommes. Le grand art est de la mettre à leur
portée; les plus hautes spéculations, les connois-
sances les plus profondes, deviennent des idées
simples & faciles à saisir par la manière dont elles
sont présentées. La science de l'administration,
cette science, en apparence si obscure, si abstraite,
si éloignée des yeux du vulgaire, est à la portée
d'un homme ordinaire, qui a le sens droit. Oui,
les rappots & les obligations qui unissent les
membres d'un corps politique, leurs devoirs, leurs
droits, n'ont rien qui ne soit aisé à comprendre;
c'est parce qu'on a enveloppé d'un langage abstrait
& métaphysique des principes si essentiels à con-

noître qu'ils sont devenus des mystères impénétrables, si ce n'est pour un petit nombre d'initiés. Mais il est tems de déchirer ce voile obscur, & de laisser percer la lumière jusques dans les dernières classes de la société.

Elle commence, il en faut convenir, à se faire jour ; la masse de la nation est beaucoup plus instruite sur ses vrais intérêts, que dans le dernier siècle ; le goût des sciences utiles s'est répandu, les saines idées de morale, de politique, de législation, sont consacrées dans une multitude d'ouvrages ; les révolutions qui se passent dans les états étrangers & avec lesquels nous sommes en communication, on fait ouvrir les yeux, ont porté les esprits à la discussion. Les questions les plus importantes sur le bonheur de l'homme, deviennent le sujet des conversations journalières ; on s'exprime avec une entière liberté ; les bons principes germent dans toutes les têtes & la fermentation est générale.

C'est donc le moment de parler le langage de la raison & de la vérité ; de laisser les faits passés pour s'occuper du présent. Il y a un siècle qu'on ne pouvoit faire un discours sans mettre à contri-

bution l'écriture sainte, les auteurs grecs & latins; on prouvoit la vérité d'une maxime, par un vers d'Homere ou de Virgile, ou un passage d'un pere de l'église; cette érudition aujourd'hui nous paroît dégoûtante & ridicule. Eh bien, bannissons de même de nos ouvrages politiques, ces faits si incertains, si contestés, qui n'ajoutent rien quand ils sont vrais à la bonté d'un principe, & qui ne peuvent le détruire quand ils sont faux.

Je fais qu'en retranchant les faits de la plupart de ces ouvrages, qu'en retranchant aussi quelques comparaisons brillantes, des paralleles ingénieux entre les gouvernemens divers, qui donnent un air d'érudition & de science, il reste bien peu de chose, & tant mieux. Il n'est pas nécessaire, sans doute, qu'une vérité simple & utile, soit délayée dans six cens pages d'impression où on peut à peine la reconnoître.

Rien d'inutile dans la discussion; rien qui écarte du sujet; plus la cause est importante, plus on doit se renfermer dans ce précepte. Ici, deux points à traiter : *QUE SOMMES-NOUS ? QUE DEVONS-NOUS ÊTRE ?* Que les écrivains, qui croient de-

voir à la patrie le tribut de leurs talens, se renferment dans ces deux propositions, qu'ils les développent sous tous les aspects, il en résultera des vérités grandes & utiles.

Je ne prétens pas maîtriser les opinions; je respecte trop la liberté de la pensée pour vouloir la contraindre. Les hommes les plus instruits, avec les intentions les plus droites, ont des sentimens divers; & il n'appartient qu'à l'être foible & injuste de s'irriter de la contradiction qu'il éprouve. Il n'est qu'un cas où le courroux est légitime, c'est lorsqu'on combat un homme lâche & pervers, qui parle contre sa conscience & sa conviction.

Ce que je veux, c'est de débarrasser l'arène de toutes les épines dont on pourroit la parsemer. Lorsqu'une question est nue, dégagée d'accessaires inutiles, qu'on est d'accord sur les mots, sur le sens qu'on leur donne, alors les discussions ne peuvent qu'éclairer, la vérité naît de la contradiction; les objections se présentent, se développent, s'approfondissent facilement, les difficultés s'applanissent & les partis divers finissent par s'entendre, se réunir & reconnoître l'évidence.

Je n'adresse ces réflexions qu'aux gens de bien

& qui desirent sincèrement ce qui est utile; qu'elles préviennent des disputes fastidieuses, des combats frivoles, des écrits superflus, je croirai avoir rendu un assez grand service.

Un dernier vœu que je fais, c'est que dans ce moment important, il ne paroisse aucun ouvrage étranger à la cause publique. O vous, qui consacrez vos veilles à instruire & à amuser les hommes, vous vous rendriez coupables envers la patrie, si vous détourniez les esprits du grand objet qui doit entièrement les occuper!



CHAPITRE II.

Du gouvernement François tel qu'il est.

JE n'examinerai point le gouvernement françois tel qu'il a été lors de l'établissement des Francs dans les Gaules , je ne le suivrai point dans ses différens périodes ; quelque curieuse , quelque intéressante que puisse être cette partie de notre histoire , je n'en dirai qu'un mot rapide.

Il est hors de doute que notre constitution présente a peu de rapports avec la constitution des premiers temps de la monarchie.

Le peuple françois dans l'origine , a dû nécessairement jouir de la plus grande liberté , & il ne s'est pas donné un maître absolu. Cette vérité est appuyée sur une preuve infaillible , inaltérable , & qui l'emporte sur celle des faits historiques ; c'est qu'il est absolument impossible que le chef d'une troupe d'hommes , qui se réunit en société , soit un despote. Il est choisi parmi ses égaux , & il ne peut entrer dans l'idée de ceux qui l'élisent de lui

donner sur eux une autorité illimitée. Ce pouvoir ne peut donc s'accroître qu'à la suite des siècles, par la ruse, par la force, & par une multitude de circonstances souvent imperceptibles, & qui échappent à l'observation.

Nous n'avons point le contrat fait entre les premiers Francs & leurs chefs, & sans doute il n'en a jamais existé. Lorsqu'un peuple errant, guerrier & sauvage, se forme en corps, il ne rédige point par écrit les conventions de son association; ses mœurs, ses usages, ses loix, se conservent long-tems inaltérables, sans qu'aucun titre les atteste. L'art de l'écriture est ignoré, & lors même qu'on vient à le connoître, des siècles s'écoulent sans qu'on emploie ses caractères à graver des institutions qui s'observent religieusement. La tradition verbale transmet avec fidélité aux générations futures le petit nombre de maximes sur lesquelles reposent le sort de l'état & le bonheur des peuples. C'est lorsque l'ouvrage de la civilisation s'avance, lorsque les loix se compliquent, lorsque les infractions se multiplient, qu'on pense à prendre des précautions contre la mauvaise foi.

Les monumens du premier âge des nations

font toujours effacés par le tems , ou détruits par la guerre , & tous les fléaux qui renversent les ouvrages fragiles des humains.

Les débris qui nous restent ne remontent pas à une très-haute antiquité ; ils suffisoient cependant pour conserver des traces sensibles de cette liberté première dont jouissoit la nation.

Nous ne parlons pas de la loi Salique , qu'on regarde comme le plus ancien monument de notre droit public. En supposant tous les doutes qu'on a élevés sur son existence , sur l'époque de sa rédaction , sur la sincérité des articles qu'elle renferme , éclaircis , cette loi est plus civile que politique , elle ne s'explique même pas sur les droits & les prérogatives de la nation.

Mais en rassemblant ce qui nous est parvenu des capitulaires , ce que nous connoissons des anciennes assemblées des champs de mars & de mai , ce que nous connoissons des premiers états-généraux , & mille traits épars dans notre histoire , il est certain , il est évident que nos rois étoient éligibles , dès-lors plus soumis aux volontés de ceux qui étoient libres de les nommer ; qu'ils ne pouvoient rien sans le vœu de la nation ; que toutes

les loix essentielles étoient faites de son consentement ; qu'il n'avoient d'autre revenu que celui de leurs domaines ; qu'ils ne pouvoient pas lever par eux-mêmes le moindre impôt ; qu'ils n'avoient point de troupes réglées ; que la nation s'assembloit à des époques fixes ; qu'elle décidoit de la paix , de la guerre , de toutes les affaires importantes.

La nation s'est laissé dépouiller insensiblement de tous ses droits , & il ne lui est plus resté qu'une ombre de liberté & un fantôme de puissance. Elle ne songea pas à réunir en corps les principes simples qui servoient de base à sa constitution , à les exprimer dans des articles clairs & précis , & à faire un pacte solennel ; elle ne prit aucune mesure pour en garantir l'observation ; elle fit à ses chefs des concessions imprudentes , dont elle ne prévoyoit pas les suites funestes ; elle se divisa en partis , en factions , en ordres , en corps , & la puissance royale , toujours active , profita habilement de ces fautes & de ces imprudences. Sous prétexte d'éviter les divisions & les guerres que les prétentions à la couronne faisoient naître à la mort des rois , on rendit le royaume héréditaire , ce qui

donna une grande facilité aux monarques de tendre au despotisme , & de suivre avec constance la marche qui devoit les y conduire.

Aussi, les voit-on sans cesse occupés à envahir tous les pouvoirs particuliers, pour accroître leur domination ; ils ne négligent aucuns des moyens qu'une politique odieuse peut leur suggérer ; ils sement la haine, la division dans toutes les classes de la société ; ils soulèvent les petits souverains entr'eux, leur mettent les armes à la main, les laissent consumer leur forces dans des guerres continuelles, & s'emparent de leurs dépouilles lorsqu'ils ne peuvent plus les défendre ; ils caressent le peuple pour le porter à la révolte contre les grands, qui le tiennent sous l'esclavage de la glèbe ; ils lui offrent des privileges, des franchises pour l'attirer dans leurs domaines ; ils se servent du clergé pour écraser la noblesse ; de la noblesse pour abaisser le clergé ; tour-à-tour & suivant leurs intérêts, ils se rangent de l'un ou l'autre parti ; ils obtiennent de chacun ce qu'ils desirent ; la moitié de la nation se trouve perpétuellement opposée à l'autre, & elle ne s'apperçoit pas qu'elle

combat, pour se donner des fers, & se mettre sous l'empire absolu d'un chef.

Nos rois ont grand soin de masquer leurs desfeins, afin de ne pas donner d'ombrage & de n'inspirer aucune crainte. Ils conservent à la nation l'apparence de ses pouvoirs; ils respectent les anciennes formules; ils assemblent les états, non plus, il est vrai, à des époques déterminées, mais dans les grandes occasions & suivant leurs besoins; ils ne demandent plus leurs volontés, mais leurs conseils; ils sollicitent des secours nécessaires qu'ils obtiennent; ils en sollicitent d'inutiles, qu'on n'ose leur refuser; peu-à-peu ils ont de l'argent avec lequel ils corrompent, des troupes réglées avec lesquelles ils intimident; ils deviennent redoutables à ceux qui veulent leur résister; chacun tremble de leur déplaire; leurs desirs deviennent des loix; ils hasardent des abus d'autorité qui sont reçus avec soumission; les usurpations se succèdent & passent pour des actes légitimes; on perd de vue l'origine de leurs pouvoirs; ils prétendent les tenir de la Divinité même, & les prêtres, dans des tems de superstition, ne rougissent pas de consacrer cette maxime insen-

fée; ils éloignent la nation des affaires, des regnes entiers se passent sans la convoquer; ils ne la réunissent plus que pour lui demander des subfides; ils lui permettent de délibérer sur quelques détails d'administration, sur des ordonnances civiles, mais sans s'affreindre à suivre les arrêtés; ils la réduisent à ce point d'humiliation, qu'ils ne lui laissent plus la liberté que de présenter de très-humbles remontrances, des supplices; pour dégrader les assemblées nationales & les rendre inutiles, ils imaginent des convocations particulières de membres choisis à leur gré dans les différentes provinces du royaume; enfin, ils forment l'odieux projet d'éteindre à toujours toutes ces assemblées, qui conservoient encore un reste d'énergie, & opposoient quelquefois une espèce de résistance à leurs volontés; ils décorent d'un simulacre de pouvoir des cours de justice, dont ils se flattent de corrompre les membres avec bien plus de facilité: tel est le dernier asile de la liberté françoise depuis plus d'un siècle & demi.

Voilà le tableau abrégé que nous nous sommes fait de l'accroissement successif du pouvoir des

rois & du dépérissement lent & graduel des droits de la nation, en parcourant les différens monumens de notre histoire, & en suivant avec les lumieres de la raison la chaîne des événemens. Au reste, on peut n'attacher aucune importance à ce tableau du passé, il ne fait rien à notre position présente; c'est elle qu'il faut examiner, voyons quelles sont maintenant nos loix politiques, civiles & criminelles, nos institutions sociales enfin.

Les loix politiques sont nulles dans un état où il n'y a qu'un maître & des esclaves.

Le roi, en France, réunit dans sa main tous les genres de pouvoir, & son autorité est illimitée; il fait les loix & veille à leur exécution; les troupes sont à ses ordres; il décide seul de la paix & de la guerre, conclut les traités d'alliance, de commerce avec les nations voisines; dispose à son gré du trésor public & sans être obligé d'en rendre aucun compte; nomme aux emplois civils, militaires, ecclésiastiques; distribue les grâces, leve les impôts qu'il lui plaît, sans prendre le consentement de la nation; il est enfin maître absolu, puisqu'il a dans sa main tous les moyens de force & de corruption.

La

La nature seule des choses peut résister aux projets insensés & tyranniques qu'il lui plairoit de former : ainsi, que le peuple épuisé soit dans l'impossibilité de supporter le fardeau des impôts ; il faut bien qu'il le soulage, ou au moins qu'il n'augmente pas un poids déjà trop insupportable ; ainsi, que le crédit public soit perdu, la ressource des emprunts lui est fermée. Mais si vous exceptez une force majeure, contre laquelle toute la puissance humaine vient se briser, il n'est pas une seule action qu'un roi de France ne puisse faire impunément.

Il peut se jouer de la liberté, de la propriété de ses sujets. En vertu d'un ordre émané de sa main, il fait arracher un pere de famille de sa maison, le fait précipiter dans un cachot, sans que des enfans puissent réclamer leur pere dans aucun tribunal. Il le feroit empoisonner, il le feroit périr sans qu'il fût possible d'en tirer vengeance. Les loix ne sont rien pour lui. Il est défendu aux citoyens de prêter leur argent au-dessus du taux fixé par les ordonnances, à peine de punitions exemplaires ; & il ouvre publiquement des emprunts à un denier supérieur. Lorsque les

conditions en sont fixées, & que le public, sous la confiance de la promesse royale a porté ses deniers au trésor, par des volontés postérieures & sous le prétexte injuste & frivole des besoins d'état, il viole ses engagements & baisse l'intérêt au-dessous même du taux légal. C'est ainsi que par des diminutions successives & arbitraires, des capitaux considérables sont devenus sans valeur. Un banqueroutier est flétri dans l'opinion publique & puni par les loix ; il fait une banqueroute, & ses créanciers sont dans l'impuissance d'invoquer ces loix ; il faut encore qu'ils réverent la main qui les dépouille ou du moins qu'ils étouffent leurs murmures. Il s'empare d'une femme qui a eu le malheur de lui plaire ; il exile le mari, qui ne peut plus sans défobéissance approcher de la compagne à qui il a juré & qui lui a juré à la face des autels une fidélité inviolable ; il vit publiquement avec elle ; il la déclare sa maîtresse, sans respect pour les loix de sa nation, en outrageant tout ce qu'il y a de plus sacré aux yeux de la nature & de la société ; il en a des enfans, & ces enfans il les avoue, que dis-je, il en fait des princes !

Je n'exagere rien, je rends compte des faits

& je défie le partisan le plus outré de la puissance arbitraire, de me donner un démenti.

Nous avons eu des rois sans doute qui n'ont pas abusé de cette puissance ; nous avons eu des rois sages , justes , vertueux , qui ont fait le bonheur de la France , & qui ont rendu leurs peuples heureux. La postérité bénira toujours la mémoire d'un Louis XII & d'un Henri IV. Mais ce n'est pas ce dont il s'agit , & il ne faut pas prendre le change. Le chef d'un état despotique peut gouverner avec autant de douceur que de justice ; il peut être bon , généreux , se montrer le père de ses sujets : la constitution de son empire n'en est pas moins vicieuse. Ce qu'il est question de considérer , ce qu'on ne doit pas perdre de vue , c'est si le pouvoir de nos souverains est ou non illimité ; si un fou , un insensé , un dissipateur , un homme atroce à la tête du gouvernement , peut commettre à son gré tous les genres d'excès , opprimer , écraser la nation. Or , c'est une vérité qui ne peut pas être révoquée en doute , les faits la prouvent & la démontrent. En parcourant les différens regnes , il n'est pas un seul acte de despotisme possible qui n'ait été commis ; épars

quelquefois, ils se trouvent réunis en grand nombre sous le même monarque. Combien les seules vies de Charles VI, de Louis XI, de Charles IX, n'en offrent-ils pas ? Chaque page de leur histoire est teinte de sang.

Ouvrez les yeux sur l'état actuel de la société, & indiquez-moi de grace quelle est la puissance qui ait la force, je ne dis pas de balancer l'autorité du souverain, mais même de s'opposer aux injustices qu'il lui plairait de faire ? Où est-il ce corps qui a des moyens de résistance ? où sont les citoyens armés de quelque pouvoir ? La nation est un vaste corps, dont les membres dispersés n'ont aucun lien politique qui les unisse, & ce défaut d'harmonie, la rend sans mouvement & sans force. Des germes toujours renaissans de haine, de jalousie, fomentent au contraire des divisions perpétuelles entre les corps & les différentes classes de citoyens.

Il a été plus facile de réunir par des conquêtes, des alliances & des traités, les parties dispersées du vaste territoire qui forme aujourd'hui la France, que de ramener à un point d'ensemble & d'unité

les loix, les coutumes, l'esprit des habitans qui vivoient sous des gouvernemens divers.

Il s'en faut beaucoup encore que ce caractère d'uniformité soit répandu dans les différentes provinces du royaume; & un étranger qui parcoureroit la Gascogne & le Limousin, sans savoir que ces deux pays sont sous la même domination, seroit bien éloigné de le croire. Il est plusieurs cantons où la langue françoise n'est ni parlée ni entendue; il en est où la maniere de vivre & de se vêtir est très-différente, où les usages, les mœurs ne se ressemblent point, où la politesse & le luxe n'ont point pénétré.

Toutes les provinces nouvellement alliées ou conquises ont conservé des privilèges, des franchises, par des capitulations & des traités; chacune, dès-lors, a des droits particuliers qu'elle fait valoir; chacune isole sa cause de la cause commune; chacune a moins de force pour résister aux entreprises des souverains; elles fournissent les moyens de s'opprimer les unes & les autres: ces provinces nuisent ainsi à leur défense particulière & à la défense générale.

Ce n'est pas tout; la nation s'est partagée en

trois grandes divisions, le clergé, la noblesse, le tiers-état; ce sont autant de factions ennemies que des immunités, des prérogatives mettent continuellement aux prises. Le but constant des deux premiers ordres, est d'écraser le troisième & de rejeter sur lui le fardeau des impôts. Le clergé prétend ne devoir contribuer aux subsides que par forme de don gratuit, & à l'aide de ce privilège, il jouit de biens immenses pour lesquels il ne paye rien. Le système suivi du clergé a toujours été de répandre un voile impénétrable sur ses richesses, de paroître faire de grands sacrifices & de publier que ses contributions volontaires excédoient les contributions forcées des autres sujets. Mais le public ne s'est jamais laissé séduire par cette générosité apparente & d'ostentation; & l'opinion commune, est qu'il n'existe aucune proportion entre les biens du corps ecclésiastique & les charges qu'il supporte.

Les exemptions de la noblesse sont moins étendues, & dès-lors moins onéreuses à l'état. La capitation du noble est plus modérée que celle du roturier; il ne paye point de franc-fiefs pour posséder des biens-nobles, il ne paye point de taille quand il cultive son domaine par lui-même.

De vaines prétentions d'orgueil viennent aussi jeter des semences de jalousie entre le clergé & la noblesse, & irriter le tiers-état, que les deux autres ordres se disputent à l'envi la gloire d'humilier.

Avec de semblables dispositions, les trois ordres, loin d'opposer de la résistance au souverain, lui présentent au contraire la plus grande facilité pour devenir despote, & faire régner ses volontés arbitraires. Sans beaucoup d'habileté, il profite de leurs querelles & fait se faire un parti puissant, avec lequel il est assuré de la réussite de ses projets.

Remarquez que nous supposons les états assemblés, c'est-à-dire, la nation dans le plus haut degré de sa puissance. Eh bien, par notre mauvaise constitution sociale, & par le défaut d'harmonie entre les citoyens, dans ce moment-là même, le roi est maître, & on laisse un libre cours à son pouvoir absolu.

Qu'est-ce donc, lorsque ces états ne sont point assemblés? Et le souverain les convoque à son gré, comme alors il peut à loisir tout faire, attaquer,

tout détruire ! comme il peut donner des fers à ses sujets , sans craindre aucune opposition , aucune défense !

Le citoyen le plus élevé en dignité est sans force , & le premier prince du sang n'est pas plus à l'abri d'un coup d'autorité , que l'homme de la classe la plus obscure.

Les cours souveraines sont des corps toujours subsistans par la nature de leurs fonctions , mais elles n'ont que l'ombre de la puissance. Elles ont donné des preuves de courage & de patriotisme dans plus d'une circonstance ; plus souvent encore elles ont trahi la cause de la nation , celle du peuple sur-tout , pour la conservation de leurs intérêts personnels , de leurs prérogatives , de leurs droits. Que peuvent leurs remontrances les plus sages , leur généreuse fermeté , lorsque le souverain ne veut pas les entendre , & qu'il se montre opiniâtre dans ses desseins ? Tout fléchit sous un très-exprès commandement , ou bien le monarque déployant l'appareil du despotisme , vient au milieu de ses parlemens donner sa volonté pour loi , & faire enregistrer par force.

Lorsque la résistance des cours est vive , qu'elle

est appuyée sur des motifs solides, les loix qui excitent de semblables réclamations sont presque toujours corrigées, mais avec des tempéramens, des mesures qui les défigurent & les corrompent. Les ministres ne veulent pas que l'autorité royale, ou plutôt la leur, paroisse trop revenir sur ses pas, crainte de la compromettre, comme si elle n'étoit pas bien plus étrangement compromise par une injustice, que par l'aveu d'une erreur; ils capitulent, ils admettent une partie des réformes proposées, ils rejettent le surplus; ils laissent des articles douteux, équivoques, qui peuvent diversement s'interpréter; ils en passent quelques-uns pour qu'on leur en accorde d'autres : c'est ce qui fait qu'en France les loix les plus importantes n'ont point de caractère prononcé, une expression libre, franche & précise, un ensemble exact & régulier dans toutes leurs parties, un des plus grands inconvéniens de toute législation.

L'impartialité dont nous faisons profession exige que nous disions aussi que l'équité & le bien public n'étant pas toujours la base des remontrances, des oppositions des parlemens, les ministres se trouvent souvent forcés de sacrifier des vues très-

sages à des clameurs insensées. Mais de quelque côté que se rangent la passion & l'injustice, les transactions qui s'opèrent donnent aux loix cette marche incertaine, embarrassée, qui les rend si imparfaites.

Des assemblées augustes viennent d'être établies dans les provinces de la France qui étoient régies en pays d'élection ; mais ces corps ne font que de naître, leur existence est encore fragile, l'étendue de leurs fonctions & de leur puissance est un problème. La répartition des impôts, l'entretien des routes, plusieurs détails d'administration leur sont confiés. Les membres ont été nommés par la cour, & reçoivent leur impulsion du ministère ; le choix des représentans du tiers-état a excité & excite les plus vives réclamations. Ces représentans jouissent presque tous des privilèges de la noblesse ; de sorte que le peuple, c'est-à-dire, la majeure partie de la nation, a des représentans & point de défenseurs. Sans examiner ici quelle doit être la destinée des assemblées provinciales, toujours est-il que, dans le moment actuel, elles sont entièrement dans la dépendance du souverain, & qu'elles n'ont aucun moyen de

résistance à lui opposer, s'il vouloit former des entreprises sur les droits de la nation.

Est-il d'autres classes de citoyens qui ayent plus de puissance ? Je jette inutilement mes regards de tous côtés pour les découvrir.

Seroient-ce les grands ? Ces êtres si vains & qui se croient d'une autre nature que les autres hommes, ce sont des esclaves attachés par leurs emplois à la cour, qui tiennent leur fortune & leurs dignités d'un maître dont ils flattent les caprices & à qui ils tremblent de déplaire.

Seroit-ce le militaire ? C'est au contraire l'instrument le plus redoutable du despotisme. Les rois font servir à leur gré contre la patrie toutes ces machines armées pour la défendre. Je dois l'avouer néanmoins à la louange de ce corps ; depuis quelques années une révolution aussi étonnante que salutaire en a un peu changé l'esprit ; toujours prêt à verser son sang contre l'ennemi de l'état, il ne croit pas que son obéissance l'engage à égorger ses concitoyens. Je connois plusieurs chefs & beaucoup d'officiers qui ne balanceroient pas un instant à donner leur démission, si on vouloit les contraindre à exécuter des ordres

injustes. Telle est l'influence de ces grandes vérités morales & politiques, qu'à la fin elles doivent se faire jour dans tous les esprits, qu'on peut retarder leur triomphe, mais jamais l'empêcher d'arriver.

Seroient-ce les rentiers dont la fortune est entre les mains du souverain, dont l'existence dépend de sa volonté, qui d'un seul mot peut réduire cet essaim nombreux à la mendicité? Ils aimeroient mieux voir jeter la nation dans les fers, que de voir l'intérêt de leurs fonds diminuer. Au moindre signal d'une banqueroute, ils sont dans les larmes & réduits au désespoir; ils se rangent du côté du souverain, & deviennent les ennemis les plus redoutables de ceux qui, s'opposant aux déprédations du gouvernement, paroissent donner lieu à cette catastrophe.

Tous les autres citoyens sont enchaînés à des états qui sont à la disposition du roi. Car, Dieu merci, en France il n'est pas un seul homme qui puisse exercer son industrie ni donner l'effort à ses talens, sans en avoir acheté la permission & sans avoir obtenu des lettres du gouvernement. Il n'est aucun établissement que le ministère n'inspecte & ne

domine : il se mêle de tout , il veut tout diriger , tout conduire ; il altere , il change les statuts qui servent de base aux arts , métiers & professions divers ; il assujettit les membres à des exercices , à des examens , à des taxes ; il fait des corporations nouvelles , désunit les anciennes , de sorte enfin qu'il n'est pas d'invidu qui ne se trouve ainsi tourmenté par l'autorité souveraine & dans un assujettissement perpétuel.

Chaque état est distingué avec soin d'un autre ; chaque état a des prééminences , des prérogatives particulières , & on ne peut impunément passer la ligne de démarcation. Les degrés qui conduisent du métier que nous regardons comme le plus bas , jusqu'à l'emploi le plus honorable , sont infinis. Les hommes livrés à ce nombre prodigieux de professions , qui donnent le mouvement & la vie à la société , évitent le plus qu'ils peuvent de se confondre. Celui qui se croit d'un cran plus élevé , fait sentir sa supériorité à son inférieur dans les circonstances de représentation ; la prééminence du pas devient une affaire très-sérieuse , & mille procès attestent combien les corps ajoutent d'importance à ces orgueilleuses folies. De proche

en proche, chacun rend les humiliations qu'il reçoit. Ainsi, des guerres intestines & sourdes se fomentent parmi toutes les classes de citoyens, & cette désunion des membres fait la force du chef. C'est dans ce sens que cette maxime affreuse est vraie : » DIVISEZ POUR REGNER ». Je le répète donc, l'autorité du souverain en France est sans bornes.

Joignez à cela le caractère national, qui vient encore fortifier cette puissance. Le François est idolâtre de ses maîtres & il bénit avec superstition les chaînes qu'il porte. Au moindre signal de bienfaisance & de prospérité publique, son roi est un dieu. Le malheur accable-t-il les provinces, le peuple gémit-il sous le poids des impôts & des abus du pouvoir ? Le roi est bon, mais les ministres le trompent ; il lui attribue tout le bien qui se fait, & il rejette le mal sur les courtisans qui l'entourent.

Je le demande à tout citoyen impartial ; j'en appelle aux hommes de toutes les nations : quel est donc le frein politique qui puisse empêcher le despotisme en France ? Que l'on mette un Caligula, un Néron sur le trône, & demain le sang

va couler ; la propriété, la liberté, la vie de tous les citoyens seront en danger.

J'oublois de parler de deux puissances auxquelles les rois, dit-on, sont soumis, dont ils sont les esclaves & qui les empêchent de faire le malheur de leurs peuples. . . . *Leur intérêt & l'opinion publique.*

Leur intérêt, j'en conviens, est étroitement lié à l'intérêt général ; leur richesse découle de la richesse commune ; eh bien ! qu'en conclure ? que les rois ne font rien qui ne tende au bonheur de leurs sujets, qu'ils sont avarés de leur fortune, jaloux de conserver leur liberté ; cette conséquence seroit fausse & elle est démentie par les faits. Il ne faut pas confondre ici ce que les souverains devroient faire, avec ce qu'ils font ou ce qu'on fait en leur nom, confusion qui n'est que trop fréquente.

L'homme devroit être tempérant & sobre, il s'en trouveroit mieux au physique & au moral ; combien de gens néanmoins sont immodérés dans leurs desirs & se laissent emporter par la fougue de leurs passions ! L'homme, pour son propre bon-

heur, devroit être vertueux, & il s'abandonne au vice & au crime.

Les rois sont des hommes; ils n'écourent pas toujours la voix de la raison & de la justice; leurs passions les aveuglent & les maîtrisent. Que dis-je, ils sont plus exposés que les autres hommes à l'erreur. Environnés dès l'enfance de flatteurs, accoutumés à être obéis au moindre caprice, énervés par une vie molle & voluptueuse, éloignés de toute occupation sérieuse, adonnés à tous les plaisirs, ce sont peut-être les plus imparfaits des hommes; aussi compte-t-on le petit nombre de ceux qui ont échappé aux vices de leur éducation première & à tous les genres de corruption dont on les assiège.

Et l'intérêt du peuple est la digue que l'on prétend opposer à l'autorité absolue des monarques! N'est-il pas évident que cette digue est impuissante & qu'elle a été mille & mille fois renversée?

Est-ce pour l'intérêt des peuples que les rois s'enivrent de la folie des conquêtes, qu'ils entreprennent des guerres injustes, ou pour satisfaire leur ambition? Est-ce pour l'intérêt des peuples qu'ils

qu'ils font des dépenses énormes, qu'ils récompensent si magnifiquement leurs flatteurs & les vils artisans de leurs plaisirs? Est-ce pour l'intérêt des peuples qu'ils laissent piller le trésor de l'état par des financiers avides, par des ministres infidèles? Est-ce pour l'intérêt des peuples qu'ils ne s'occupent point de la chose publique, & qu'ils se déchargent du soin de régner sur des subalternes qui commandent en leur nom? Est-ce pour l'intérêt des peuples enfin que paroissent toutes ces loix injustes, oppressives, dictées par la vengeance, ces exils, ces proscriptions, ces emprisonnemens?

L'opinion publique est un frein plus puissant, mais qu'il est foible encore! & pour s'en convaincre, il suffiroit de dire qu'elle n'a pas garanti la France des calamités affreuses qui l'ont si souvent défolée sous les regnes des mauvais rois.

D'abord, pour que l'opinion publique fût toujours éclairée, toujours sage, qu'elle se déployât avec dignité & énergie, il faudroit que la pensée ne fût point contrainte, que tout homme pût rendre ses idées publiques, que la presse fût libre enfin; alors la discussion répandroit la lumière & l'instruction dans les esprits. Mais, si ceux qui ont intérêt de

faire adopter un projet , sont en même-tems les maîtres d'empêcher qu'il ne soit examiné & contredit , s'il n'est permis d'ouvrir la bouche que pour le louer , de quelle importance peut être l'opinion publique ? Quelle confiance mériterait un tribunal qui jugerait les affaires sur le rapport d'une seule partie ?

On le fait , l'opinion publique ne découle pas toujours d'une source très-pure. Personne n'ignore par quels artifices on la prépare. Les gens en place ne négligent rien pour disposer les esprits à accueillir leurs desseins les plus funestes ; ils répandent par-tout des espions à leurs gages , qui en font de pompeux éloges , ces louanges retentissent dans les papiers publics ; la masse de la nation , qui , sans jugement personnel , croit aveuglément sur la foi d'autrui , répète à l'unisson ce qu'elle entend , ce qu'elle lit : & voilà dans un moment l'opinion publique formée. Le petit nombre de sages qui réfléchit , qui médite dans le silence de la retraite , qui veut sincèrement le bien du genre-humain , s'élève contre cet engouement ; les effets justifient ses réclamations ; mais il n'est plus tems , les coups sont portés , le mal est irrépa-

fable, & le monarque n'a cru cependant qu'obéir au cri public, au vœu unanime de la nation.

De plus, il n'est pas à portée d'entendre ce vœu. Relégué dans le fond de son palais, les flatteurs qui l'entourent lui donnent leur opinion comme étant l'opinion publique; ils lui remettent sous les yeux les suffrages d'écrivains mercenaires qu'ils ont achetés.

Et si enfin le monarque est parvenu à dédaigner l'opinion publique, à s'irriter contr'elle, à la regarder comme un cri séditieux, & à traiter ceux qui la forment comme des rebelles, que devient alors ce guide que l'on veut donner aux souverains & qui doit régler leur conduite? On voit que l'opinion publique ne peut point servir de rempart à la liberté des citoyens.

Je me flatte d'avoir démontré qu'il n'existe dans notre gouvernement aucune espece de barriere qu'on puisse opposer aux entreprises & aux excès qu'il plairoit au souverain de commettre; qu'il peut tout faire & que la nation est obligée de tout souffrir.

Maintenant, quel est l'homme de bonne-foi qui puisse dire que ce n'est pas là un gouvernement

despotique ? Je ne conçois même pas qu'on puisse s'en former une idée différente. Remarquez-le bien , & nous l'avons déjà observé , un roi peut n'être pas despote , quoique se trouvant à la tête d'un gouvernement despotique , mais son successeur le fera ; en un mot , il suffit qu'il trouve toutes les facilités pour le devenir impunément dans la mauvaise constitution de son état , pour que cet état soit despotique.

Un monarque François , observe-t-on , commande au nom de la loi & lui obéit , tandis qu'un despote gouverne par ses volontés arbitraires. Cette distinction n'est qu'un jeu de mots puéril , qui , bien examiné , ne présente aucun sens raisonnable.

Il n'est pas un seul état dans le monde où il n'y ait desloix ; il n'en n'est pas un seul dès-lors où le chef le plus absolu ne commande au nom de ces loix : elles sont , il est vrai , le fruit de ses volontés arbitraires , & sous ce point de vue , il gouverne par ses volontés. Mais que sont-elles donc autre chose en France ? N'est-ce pas le roi qui fait les loix , qui les fait contre les représentations des cours souveraines , contre les repré-

sentations de la nation elle-même assemblée ? n'est-ce pas lui qui les change, qui les anéantit à son gré ?

Je le soutiens, & je l'ai, je crois, établi jusqu'à l'évidence, il n'y a aucune différence entre le pouvoir d'un roi de France & celui du Grand-Seigneur, & celui d'aucun despote : quand on peut tout, il n'existe rien au-delà.

Aussi quels malheurs affreux n'ont pas résulté dans tous les tems de cette mauvaise constitution, & combien sont cruels ceux qui nous affligent ! Une variation perpétuelle dans les principes, des guerres sanglantes & ruineuses, des courtisans & des maîtresses tenant les rênes de l'état, disposant des graces & des faveurs ; des impôts excessifs, des emprunts énormes, le crédit public perdu, le trésor royal livré à tous les genres de brigandages, des dissipations folles, aucune bonne-foi dans les promesses, les débiteurs de l'état mal payés, des banqueroutes, le commerce détruit par des traités honteux, l'agriculture sans vigueur, les campagnes désertes, la nation avilie chez les étrangers, les propriétés attaquées, l'instabilité de tous les emplois, les ordres de l'état perpé-

A V I S

tuellement le jouet de ministres ambitieux , la liberté des citoyens ravie par les coups les plus arbitraires , des lettres de cachet , des emprisonnemens , un luxe effréné , la corruption des mœurs publiques & domestiques : & combien d'autres maux ! nous ne finirions pas s'il falloit tout dire.

Ce que nous appellons notre droit civil, cette partie des loix qui établit les relations des citoyens entr'eux , fixe leur rang dans la société , attache des prérogatives ou des disgrâces à leur naissance , règle la maniere d'acquérir les biens , de les recevoir , de les transmettre , de les perpétuer , est un amas informe , un mélange bizarre de loix gothiques & étrangères , mal conçues , mal rédigées , fabriquées sans aucun plan , sans aucune proportion , dans des siècles d'ignorance & de barbarie. Nulle part on n'apperçoit la main du législateur cherchant à unir les hommes entr'eux , à adoucir leur sort , à protéger leurs personnes , leurs biens , à subordonner l'intérêt particulier à l'intérêt général , à les faire concourir à l'harmonie sociale. Nulle part on n'apperçoit cet ordre , cette symétrie qui brillent dans les ouvrages de la

nature & qui en font la beauté & la durée. Par-tout, les devoirs, les droits de l'homme sont méconnus, oubliés, confondus; le foible est opprimé sous la puissance du fort. Si la tyrannie féodale ne fait plus d'esclaves, elle fait encore des malheureux. S'il est permis à l'infortuné de devenir propriétaire, l'impuissance de ses facultés l'empêche d'user de cette prérogative, ou s'il le devient, mille entraves gênent sa jouissance & le forcent à l'abandonner. S'il est libre de sa personne, ses besoins l'enchaînent à des travaux durs, pénibles, & qui lui procurent à peine sa subsistance. Mille bizarreries, mille contrariétés jettent le trouble & la confusion dans les familles & ébranlent les propriétés les plus stables. Chaque ville, chaque village, chaque hameau a ses usages particuliers. Ici le droit Romain est en vigueur, là il est sans force; le sort des personnes, celui des choses varient suivant les lieux. La France est gouvernée par plus de trois cens coutumes, la plupart opposées les unes aux autres dans leurs dispositions. Indépendamment de ces coutumes, combien de loix éparfes dans des fragmens plus ou moins incomplets, sous les titres d'ordon-

nances , d'édits , de déclarations ! à mesure que des circonstances imprévues se présentent , on en fait de nouvelles , on interprète les anciennes , qu'on laisse toujours subsister dans les parties non réformées , de sorte que sur la même matiere on trouve vingt loix différentes & inconciliables. Combien de formalités puéiles & dont la plus légère omission rompt les mesures les plus sages , détruit les contrats les plus sacrés !

A peine dans cette immensité de loix en trouve t-on qu'on puisse dire générales , elles éprouvent , en passant par chaque province , des changemens qui les rendent méconnoissables.

Du sein de cette confusion , de cette contrariété , de ce cahos épouvantable , naissent des divisions , des différends , des procès sans nombre , & ces procès ruinent des familles entieres , en semant la haine & la discorde parmi les citoyens.

Les loix qui décident de l'honneur & de la vie des hommes , moins compliquées , moins étendues dans leurs rapports , sont plus cruelles encore dans leurs effets , elles ne respirent que le sang ; la mort , & sans cesse la mort. Elles conspirent

contre l'accusé, sans jamais rien dire en sa faveur. Il est jetté dans des cachots affreux, où il reçoit des peines anticipées par des privations, des mauvais traitemens de toute espece; un mystere effrayant enveloppe l'instruction; les formes sont des pieges qui lui sont tendus; c'est au milieu du trouble & des angoisses qu'il est interrogé; on l'enlace dans des questions subtiles; il reste sans défenseur & il est question de sa vie; il ne peut se justifier que lorsqu'il n'est plus tems, ses juges sont déjà prévenus, la loi leur a enjoint de n'entendre que ce qui pouvoit être à sa charge jusqu'à la fin du procès, & les témoins, qui pouvoient déposer de son innocence, sont morts dans cet intervalle. Que d'incertitudes sur la nature des preuves, que de systêmes dangereux sur le degré d'importance qu'on doit ajouter aux présomptions & aux probabilités! nulle proportion, nulle gradation dans les peines; le complice est puni comme le coupable, le voleur comme l'assassin; des supplices affreux pour des délits légers, mille cas non prévus & laissés à l'arbitrage des juges. Dans la balance des opinions, une voix fait pencher, une voix suffit pour prononcer

l'arrêt de mort. Est-ce donc ainsi qu'on se joue de la vie des hommes, disons mieux, de la vie des foibles & des infortunés, car le riche & le puissant savent toujours se soustraire à la rigueur des loix ? Le supplice d'un homme élevé en dignité devient une époque remarquable dans les annales de la justice, & lorsque les loix le punissent, elles témoignent encore des égards & une prédilection injuste pour sa personne.

Combien l'obscurité de ces loix n'a-t-elle pas envoyé d'innocens au supplice, combien leur atrocité n'a-t-elle pas privé la société de citoyens qui auroient pu lui être utiles, combien leur injustice n'a-t-elle pas encouragé au crime ! Je ne réveillerai pas vos mânes, trop déplorables victimes de ces barbaries judiciaires ; puisse l'exemple de vos malheurs exciter la réforme d'abus aussi effrayans !

Une observation bien digne de remarque, c'est que nos loix criminelles, loin de s'être adoucies & perfectionnées avec l'humanité & les lumières des siècles, sont devenues plus cruelles & plus absurdes. La peine de mort étoit presque inconnue chez les premiers Français, tous les délits se

punissoient par des amendes , la procédure par jurés étoit en vigueur & l'humanité avoit donné des défenseurs aux accusés.

Tout nous dit donc qu'il est indispensable de changer un ordre de choses aussi nuisible au bonheur des citoyens & à la prospérité nationale. Nous allons proposer nos idées sur la nouvelle constitution qu'il convient de donner à la France. Nous nous attacherons à développer les principes qui doivent lui servir de base.

La partie politique est la plus importante , la plus essentielle , celle sans laquelle tout le reste se corrompt & se détruit aisément. Ce sera celle aussi qui fixera d'abord & plus particulièrement notre attention ; nous ne jetterons qu'un coup-d'œil général & rapide sur la partie civile & criminelle de notre législation.



C H A P I T R E I I I .

Du Gouvernement François tel qu'il devoit être.

IL n'est pas possible de résoudre ce problème important , sans se livrer à quelques considérations générales sur les principes fondamentaux des sociétés.

De tous les gouvernemens , le meilleur est celui qui est le plus propre à produire la plus grande somme de bonheur , de sûreté , & qui est le plus à l'abri du danger d'une mauvaise administration.

Tout le monde convient de cette grande vérité. Mais , lorsqu'ensuite on demande quel est le gouvernement d'où découlent ces heureux effets , on n'est plus d'accord : mille combats s'engagent , & ils sont d'autant plus vifs , d'autant plus opiniâtres , qu'on ne s'entend pas.

N'en soyons point surpris ; il semble qu'on se soit plu à répandre la plus grande obscurité sur

les maximes simples & élémentaires de la politique; qu'on se soit plu à égarer les esprits par de fausses méthodes & par des systêmes séduisans. Les observations que nous allons faire, pourront répandre quelque jour sur cette premiere des sciences, puisqu'elle intéresse essentiellement le bonheur de l'homme & la prospérité des empires, & dissiper des préjugés très-funestes.

La premiere erreur à laquelle je ne vois pas qu'on ait fait attention jusqu'à ce jour, c'est la division des gouvernemens en trois classes. Lorsqu'on a prononcé les mots de monarchique, d'aristocratique, de démocratique, on s'imagine avoir embrassé dans cette vaste conception tous les gouvernemens répandus sur la surface de la terre. Cette spéculation vague & abstraite n'est-elle pas bien propre à donner une idée exacte de la constitution d'aucun état en particulier!

Est-ce que tous les états qui portent le même nom se ressemblent? La Prusse, le Portugal, la Chine, sont des monarchies; & ces royaumes ne sont pas administrés par les mêmes principes. Le pouvoir du roi de Pologne est-il le même que celui du roi de France? Qu'ont de commun la

république de Genève, celle de Hollande, & les état-unis de l'Amérique ? Dans quelle classe ranger l'Angleterre ? A quel état moderne Sparte peut-elle être comparée ?

Je prétends au contraire que parmi le grand nombre de gouvernemens épars sur le globe, il en est peu, il n'en est peut-être point qui se ressemblent parfaitement ; il existe entr'eux des différences & des différences essentielles qui influent sur le caractère, les mœurs, les usages des peuples, & produisent ces variétés frappantes qui se remarquent au premier coup-d'œil d'une nation à une autre.

Je n'entends pas dire que les gouvernemens, ceux mêmes dont le régime paroît le plus opposé, n'ayent pas des principes communs. Sans doute, ils en ont ; la même loi peut se trouver en vigueur dans une république & dans une monarchie, produire des effets salutaires sous l'influence de l'une & l'autre constitution, sans pour cela qu'il y ait uniformité dans ces gouvernemens. Un trait de ressemblance n'établit pas des rapports exacts dans l'ensemble.

Ce n'est pas une raison sur-tout pour justifier

AUX FRANÇOIS.

la division des gouvernemens en trois classes ; car il seroit bien plus juste d'induire qu'il n'y a qu'un seul gouvernement primitif, & en faire dériver les autres, en marquant les altérations successives qui seroient survenues à la suite des siècles. Ce système d'unité seroit même beaucoup plus grand, plus imposant, sans être, il en faut convenir, plus solide ni plus conforme à la vérité.

Après avoir ainsi généralisé les gouvernemens, les avoir rangés dans des classes imaginaires, on a par suite créé des principes généraux & abstraits, analogues à chacune de ces classes & d'une pureté parfaite dans la théorie, mais dont on ne trouve aucun modèle dans la pratique. On s'est habitué insensiblement à raisonner sur des chimères & à prendre la fiction pour la réalité.

Parlez-vous de ces divers gouvernemens, s'agit-il de savoir si la constitution Française vaut mieux que celle de Genève ou des états-unis de l'Amérique, aussi-tôt des voix s'élèvent en faveur de chacun de ces gouvernemens ; & négligeant d'approfondir les principes particuliers de leur organisation, on se jette dans des spéculations vagues & idéales.

L'un regarde l'état monarchique comme le plus parfait de tous. Le souverain est un pere à la tête d'une famille qu'il gouverne avec douceur, & dont l'autorité est tempérée par la tendresse qu'il porte à des enfans qui le réverent. Les efforts qui font mouvoir ce corps politique lui paroissent nécessairement simples; ils ne se gênent point dans leur jeu; tout se rapporte à un point d'unité, centre commun de toute puissance. Dès-lors il existe beaucoup d'ensemble, de régularité & d'harmonie dans les desseins, & une grande célérité dans l'exécution: le monarque sur la terre est l'image de la divinité dans le ciel.

Celui-ci admire l'état aristocratique. Il voit des citoyens distingués par leurs talens, choisis dans une classe honorée, tenir entre leurs mains fidelles les rênes d'un gouvernement libre, délibérant en commun sur le sort de leur patrie, réunissant leurs lumieres & leurs vertus pour concourir au bien public, s'éclairant par la discussion, contenus dans leurs devoirs par la censure active de leurs concitoyens, réprimés dans leur ambition, s'ils étoient tentés d'envahir le pouvoir & de s'élever sur les ruines de la liberté, par la difficulté

de

de l'entreprise & par la crainte des dangers dont ils seroient infailliblement victimes. Si dans cet ordre de choses, la classe inférieure des citoyens n'est pas appelée à gouverner, elle ne lui semble pas moins respectée par le droit précieux qu'elle a de nommer ceux qui doivent lui commander au nom des loix. S'il survient des orages, semblables à ceux de notre atmosphere, ce n'est que pour purifier les vices de la constitution & répandre un calme bienfaisant & pur.

Celui-là préfere l'état démocratique. Les hommes, dans cet état, sont à ses yeux un peuple d'amis & de freres; chacun jouit avec confiance de ce qui lui appartient; les arts fleurissent en liberté; tous les hommes sont égaux, tous aiment leur patrie; ils n'ont ni l'envie ni la facilité de s'opprimer les uns les autres; les plus capables de gouverner sont ceux que la voix publique appelle au commandement, sans aucune distinction de rang; les mœurs publiques sont sévères, les mœurs domestiques sont pures, la paix répand ses douceurs sur la vie heureuse & tranquille de ces républicains fortunés, & ils ne connoissent d'autres troubles que ceux que les

ennemis du dehors peuvent leur causer, ennemis qui bientôt respectent une nation dont chaque membre est prêt à verser son sang pour la défense de ses foyers.

Chacun envisage ainsi sous les rapports les plus brillans le systême qu'il défend. Chacun choisit dans la durée des empires les époques qui viennent le mieux à l'appui de la chimere que son imagination se plaît à embellir. Chacun s'appuie sur des exemples; & comme il n'est point de gouvernement qui n'ait eu ses momens de gloire & d'abaissement, de prospérité & de malheur, une vaste carrière est ouverte à des disputes éternelles : on remonte à la constitution des peuples les plus anciens, on parcourt les fastes de l'empire Romain, ceux de la Grece, ceux des nations qui ont joué des rôles remarquables sur le théâtre du monde. Ce qui vient redoubler l'obscurité de ces discussions, c'est que les faits sont contestés, c'est que les circonstances, les dates mêmes ne sont pas certaines. De part & d'autre on se reproche d'ignorer l'esprit des loix, des mœurs, des usages des nations dont on cherche à réveiller les cendres, & c'est en quoi,

à mon avis, tous ont raison. Car, je le soutiens ; il n'est pas un peuple de l'antiquité dont le gouvernement nous soit parfaitement connu ; non , pas un seul. Je n'en excepte pas même le peuple Romain , malgré les mille & mille volumes que nous avons de son histoire. Sachons donc être justes & ne cherchons pas à paroître plus savans que nous ne sommes. Nous attribuons les plus grands événemens qui se passent sous nos yeux à des causes différentes , dont la véritable est presque toujours un problème , & nous voulons être certains de ee qui avoit lieu il y a mille ans chez un peuple étranger , & deviner les motifs qui ont produit toutes les révolutions des empires. C'est chercher la lumière au milieu des ténèbres , c'est s'égarer à plaisir dans un labyrinthe où l'on ne rencontre point de fil conducteur pour sortir.

C'est ainsi pourtant qu'on éclaircit des questions d'une aussi grande importance ; on parle sans cesse à l'imagination , au lieu de satisfaire la raison. Lorsque je m'informe ce qu'est un gouvernement , m'instruit-on beaucoup en me disant qu'il est monarchique ? Lorsque , peu satisfait d'un mot qui

ne me présente aucune idée claire, j'insiste & je demande quelle est sa constitution, est-ce en m'exposant des principes généraux & vagues qui sont peut-être inconnus & sans force dans ce gouvernement, qu'on parviendra à me le faire connaître ?

S'agit-il de l'application des loix dans les états ; cette maniere abstraite d'envisager leur constitution jette nécessairement dans des erreurs très-dangereuses. Telle loi, dit-on, est convenable au gouvernement monarchique, & cela parce qu'on l'apperçoit en vigueur dans une monarchie. Eh bien ! Elle est reçue, observée dans un gouvernement qui porte le même nom & elle y produit de fâcheux effets, pourquoi ? C'est que ces gouvernemens n'ont de ressemblance que par la dénomination. Telle autre loi, avantageuse dans une république, doit être, d'après le faux système que nous combattons, doit être nuisible dans une monarchie ; eh bien ! L'expérience, en dépit de la théorie, prouve le contraire.

Ce n'est pas assez de ne voir que trois especes de gouvernemens, lorsqu'on est environné d'états de formes si variées & si différentes. Mais on

raisonne sans cesse comme si ces gouvernemens devoient essentiellement exister ; comme si chacun étoit nécessaire & indispensable ; comme si chacun , pour la félicité du genre humain , devoit conserver sa nature distincte & séparée. Ainsi , d'un fait chimérique on passe à un raisonnement faux , & ce raisonnement ne seroit pas juste encore quand le fait seroit vrai.

Une idée frappante par sa vérité simple vient s'offrir d'elle-même. Trois formes de gouvernemens ne peuvent pas être également sages , également bonnes , procurer le bonheur des hommes au même degré de perfection ; il en est forcément une qui dans la pratique doit l'emporter sur les autres , soit parce qu'elle est plus durable , moins sujette aux vicissitudes , plus conforme à la nature , meilleure enfin. Une égalité absolue d'avantages & d'inconvéniens dans des objets de cette espece , aussi compliqués , aussi étendus dans leurs rapports & leurs effets , est de toute impossibilité ; & ces objets se trouvant en concurrence , il en résulte la nécessité indispensable de faire un choix entr'eux.

Cette réflexion paroît à l'abri de toute atteinte.

Cependant, pour la combattre, on entasse les sophismes les plus révoltans, les maximes les plus désolantes; on ne veut pas laisser écrouler les trois édifices qu'on a élevés avec tant de peine, il faut prouver qu'ils doivent servir éternellement d'asile au genre humain, & voici comme on prétend y parvenir.

On donne aux gouvernemens une bonté relative. Tous les hommes ne doivent pas être conduits par les mêmes principes; l'habitant du Nord ne doit pas vivre sous les mêmes loix que l'habitant du Midi; un grand état ne doit pas être gouverné comme un petit: delà la diversité des gouvernemens devient la base de ce système.

J'observerai d'abord que la conséquence que l'on tire d'un semblable principe est circonscrite dans des limites trop étroites & qu'elle manque de justesse. Si la forme des gouvernemens se règle sur le degré de température des climats, & sur le degré d'étendue des territoires d'un état, les divisions ne sont pas assez multipliées, & au lieu de trois especes de gouvernemens, il en faut créer mille. Si vous dites qu'un ou deux degrés de longitude & de latitude, que deux ou trois

cents lieues quarrées de différence ne doivent rien changer à la constitution des états, établissez donc les mesures de quantité qui doivent servir de regle, & posez des bornes immuables de démarcation, afin que les loix d'un pays n'aillent pas être confondues dans un autre qui n'est pas de même nature.

Il est difficile de rien voir d'aussi inconséquent & d'aussi absurde ; mais je m'empresse de passer à un sentiment qui afflige bien davantage mon cœur. Ainsi, d'après ce système cruel, vous devez languir dans l'esclavage, vous habitans des contrées brûlantes, le climat le veut impérieusement ; vous devez être écrasés sous le despotisme, vous qui avez eu le malheur de naître dans un grand état. Nations innombrables, qui vivez sous d'aussi funestes influences, vous feriez d'inutiles efforts pour tendre vers un meilleur ordre de choses, vous êtes condamnées à souffrir éternellement.

Non, non. Consolez-vous ; il n'en peut être ainsi, la nature en a disposé autrement ; elle a fait tous les hommes libres, tous les hommes égaux ; elle leur a donné les mêmes moyens pour parvenir au même degré de perfection & de

bonheur ; & toute constitution qui viole la liberté de l'homme , est un outrage à cette loi universelle & immuable.

O Montesquieu ! Ecrivain sublime , dont j'admire le génie & la noble éloquence , c'est votre système que je viens de parcourir. Je dois vous nommer , parce que les erreurs d'un grand homme ont des dangers que n'ont point celles de l'écrivain vulgaire & bientôt ignoré ; votre nom a imprimé à vos ouvrages le sceau de l'immortalité ; vos pensées sont devenues celles de votre siècle. Malheureusement , lorsque vous avez tracé à votre siècle & à la postérité les droits de l'homme & ceux des nations , ces droits étoient méconnus , foulés aux pieds. Malheureusement les faits qui ont servi à élever vos systèmes , n'ont pas toujours eu une source bien pure. Malheureusement enfin , vous teniez à une famille élevée en dignité , & à une compagnie auguste , de sorte que vous n'avez pu vous défendre des préjugés de la naissance & d'un esprit de corps. Que n'ai-je vos grands talens , moi qu'aucune circonstance n'empêche de dire la vérité ! Mais mon zèle seul peut me soutenir : & je continue.

Je regarde donc que les hommes pourroient être tous gouvernés par les mêmes principes ; que la même constitution pourroit exister du nord au midi , de l'orient à l'occident. Ils ont la même origine , la même nature & les mêmes besoins à satisfaire. Réunis en société, ils peuvent arriver au même but, ils ont les mêmes devoirs à remplir, les mêmes droits à prétendre par les mêmes moyens. Tout ce qui peut surprendre c'est qu'avec une semblable conformité ils aient des constitutions si différentes.

Est-ce que , dans tous les pays du monde, les hommes ne peuvent pas jouir de leur liberté ? Est-ce que leurs personnes & leurs biens ne peuvent pas être à l'abri de toute atteinte ? Est-ce que les réglemens, qui devroient maintenir en vigueur ces droits sacrés, ne pourroient pas être partout les mêmes ?

En est-il un seul où la nation ne puisse pas, soit par elle-même, soit par ses délégués, veiller à tout ce qui concerne la chose publique ? Qu'importe donc qu'un empire soit étendu ou ait des limites étroites , pour y faire régner ces principes conservateurs de toute association ? Les membres d'une petite nation peuvent s'assembler indivi-

duellement pour délibérer sur le bonheur commun ; les membres d'une grande nation peuvent se réunir d'abord par départemens & petites divisions, chaque comité particulier nommer ensuite des représentans pour composer le corps national. Le vœu général, dans l'une & l'autre circonstance, est également entendu, les règles de conduite peuvent être absolument semblables.

Il est des loix particulieres & de détail qui peuvent exister chez un peuple, & être inconnues d'un autre. Celui qui est voisin des mers a des règles sur la pêche, sur le cominerce extérieur, qui seroient inutiles chez une nation qui n'a point de côtes maritimes. Celui qui a des fabriques, des manufactures, a aussi des statuts étrangers à la nation qui manque de pareils établissemens ; mais cela ne change rien aux principes fondamentaux des sociétés ; par-tout ils peuvent être les mêmes ; par-tout les hommes peuvent être gouvernés par les mêmes principes.

Expliquer les loix constitutives des états par les degrés de longitude & de latitude, par l'étendue de leur territoire ; c'est le plus étrange abus qu'on ait pu faire de la faculté de raisonner. Nous avons

des républiques en Italie, & le despotisme est établi dans le Nord; les états-unis de l'Amérique ont d'immenses possessions, & il n'est pas de gouvernement dans l'univers où la liberté repose sur des fondemens aussi solides. Est-il donc possible d'expliquer la différence des constitutions de la Suisse & de Naples, de l'Angleterre & de la France, par la différence des climats? Les principes politiques varient, non pas à raison de la température de l'air, mais suivant une multitude de circonstances qui se succèdent dans l'espace des siècles, & dont les principales se consignent dans nos histoires.

Le climat peut influer sur des usages assez indifférens, sur l'habitation, la nourriture, le vêtement. Il peut influer, si l'on veut, sur les passions physiques qui tiennent à l'ardeur du sol. Je crois à ces influences, en même-temps que l'expérience nous apprend combien les gouvernemens modifient les hommes, & altèrent jusqu'aux impressions mêmes de la nature. Mais je ne croirai jamais que le climat rende un homme libre ou esclave, & je soutiens qu'il peut conserver son indépendance dans tous les pays du monde. Il n'est aucun endroit sur la terre où la nature ne l'ait créé libre.

L'animal qui naît sous la zone torride est-il moins fier & moins ennemi du joug, que celui qui vit dans les glaces du Nord ? Si l'ours habite des contrées sans cesse couvertes de neige, le lion fixe son séjour dans les sables brûlans de l'Afrique.

Oui, je le répète, tous les hommes peuvent être gouvernés par les mêmes loix, sous quelque climat qu'ils se réunissent. Je ne prétends pas dire pour cela, qu'il seroit facile de faire régner cette uniformité dans l'état actuel des choses, mais pourquoi ? Ce n'est par aucune des causes que nous venons de parcourir ; c'est parce qu'il s'agiroit de déraciner des habitudes, des préjugés, de briser des liens politiques & moraux, pour en former de nouveaux. Car, peuplez par fiction tous les pays de la terre de générations nouvelles ; qu'elles reçoivent pour la première fois des loix qui les réunissent en corps de société, alors toutes les difficultés s'applanissent, ou, pour mieux dire, il n'en existe point, & vous verrez un seul gouvernement régner sous les deux hémisphères.

Qui pourroit même affûrer qu'un semblable projet seroit d'une exécution impraticable pour les

peuples anciens qui couvrent le globe, & qu'il n'aura jamais lieu ?

Les hommes ne parlent pas la même langue ; il existe sur la terre mille idiômes différens : eh bien ! dira-t-on pour cela que les hommes ne sont pas susceptibles de parler le même langage ; dira-t-on qu'on ne pourroit pas en introduire un seul ; que le Turc , le Chinois , le Lapon ne pussent pas articuler le François ou telle autre langue ? Il ne s'agit pas ici de la difficulté , mais de la possibilité d'une langue universelle.

Si d'un coup-d'œil on embrasse tous les gouvernemens du monde , dans la vue de les ramener à un point d'uniformité dans les principes , je l'avouerai , la raison succombe sous cette grande idée , parce que les obstacles se multiplient avec une immensité qu'elle ne peut ni mesurer ni suivre. L'esprit s'égare dans les calculs & les possibilités qui peuvent établir un accord parfait & harmonique entre des machines si diverses , si variées , si compliquées dans leurs ressorts. Il est possible pourtant que les siècles à venir soient témoins de cette grande & étonnante révolution. Lorsqu'une nation aura trouvé le plus parfait gouvernement

qui convienne à la nature humaine ; car enfin il en est un, indépendant des lieux, des temps & de tous les sophismes dont on a obscurci la politique des états, pourquoi ne serviroit-elle pas de modele à ses voisins ? Pourquoi cet exemple ne se propageroit-il pas de proche en proche ? D'une extrémité du pôle à l'autre, tous les habitans de la terre sont en rapport, en communication les uns avec les autres ; les idées, les lumieres, deviennent à l'instant un patrimoine commun, éclairent mille lieues de pays, & réfléchissent leur clarté au-delà des mers. Les connoissances, en morale & en politique peuvent acquérir par la discussion & l'expérience, la même certitude que les vérités mathématiques. Alors, aucun homme, aucun peuple ne pourroit se refuser à leur évidence ; de même que personne ne révoque en doute la certitude de ces théorèmes si connus qu'ils sont devenus vulgaires. Les hommes sont tous partis du même point de simplicité ; pourquoi, après avoir erré chacun à leur maniere dans de fausses routes, ne se rendroient-ils pas au même but, lorsque le chemin bien tracé présenteroit une direction sûre ? Déjà ne voyons-nous pas les gouvernemens se

rapprocher des mêmes principes ; déjà les nuances qui différencient le caractère , les mœurs , les usages des différentes nations unies par des liens de commerce & de politique , ne s'effacent-elles pas insensiblement ? Déjà il est des vérités qui deviennent universelles. Il n'est point de despote qui ne tremble , en voyant que les peuples qui environnent son empire sont heureux & sagement gouvernés. C'est un appât offert à ses sujets pour les attirer dans ces asiles de la paix & de la félicité. Je ne fais , mais je me plais à croire qu'un jour viendra où tous les hommes seront gouvernés par les mêmes loix , & vivront aussi heureux que leur condition le comporte. On trouvera , je n'en doute point , que je me berce de la plus folle des chimères ; eh ! combien de choses jugées impossibles , qui se sont réalisées ; & le projet de paix perpétuelle , du vertueux abbé de Saint-Pierre , paroît-il aujourd'hui aussi impraticable qu'on le trouva lorsqu'il vit le jour pour la première fois.

Mais en attendant cette époque fortunée pour le genre humain , chaque état doit faire ses efforts pour réprimer les abus , les préjugés funestes qui

l'oppriment, & tendre sans cesse vers le bonheur & la liberté. Si une révolution universelle dans les principes politiques du globe entier paroît une rêverie, une idée folle, impossible à réaliser, au moins la révolution d'un gouvernement en particulier n'a-t-elle rien qui doive surprendre. Les exemples de ces grands changemens ne sont pas rares; il est même très-peu d'états dans l'europe qui n'en aient éprouvé de semblables, soit par des mouvemens subits, soit par une gradation lente & insensible.

Il n'est personne qui n'apperçoive les conséquences infiniment heureuses qui découlent des principes que nous venons de poser, des erreurs que nous venons de détruire; nous avons fait tomber les plus fortes barrières qu'on oppose sans cesse aux réformes que le bonheur des peuples exige.

On voit qu'il ne faut pas s'attacher aux vains noms qu'on donne aux états; que ces noms n'indiquent ni les analogies, ni les différences qui existent entr'eux; que ces noms ne font point connoître la bonté ou les vices de leur constitution; que pour dire qu'un royaume est monarchique

chique, on n'en fait pas d'avantage quel est le pouvoir du chef, si ce pouvoir est balancé par des puissances intermédiaires, si le peuple est libre ou esclave, s'il est heureux ou malheureux; que les partisans de cette espece de gouvernement, vu dans ses rapports généraux & abstraits, ont tort de conclure qu'un état parce qu'il porte ce nom, est bien gouverné & que les hommes y vivent contents & tranquilles; que les partisans de l'état républicain n'ont pas plus de raison de vanter un gouvernement parce qu'il porte le titre de république; qu'il faut laisser les mots de côté & bien examiner l'organisation de chaque société pour en porter un jugement convenable.

On voit que tous les états sont indépendans de la nature du climat & de l'étendue de leurs possessions; que les hommes de tous les pays peuvent être gouvernés par les mêmes maximes politiques; que ces maximes sont d'autant meilleures qu'elle produisent la plus grande somme de bonheur & de sûreté pour la nation; qu'il n'est point de peuple dont la constitution ne puisse être dirigée de maniere à conduire plus ou moins promptement à ce but; que toute l'habileté con-

fiste dans le choix des moyens qu'on doit employer, que ces moyens ne peuvent pas être les mêmes dans tous les gouvernemens.

Un peuple sans énergie, accoutumé à bénir les fers qu'il porte & les tyrans qui l'oppriment, ne peut pas jouir aussi-tôt des fruits précieux de la liberté, qu'une nation impatiente du joug, qui s'agite dans ses chaînes & qui déjà a fait des efforts utiles pour sortir d'esclavage.

Je pense que ce n'est point par une commotion rapide, par des efforts violens, mais par des degrés insensibles, qu'un peuple doit tenter de recouvrer sa liberté; il n'est pas rare qu'il la perde par un coup subit, lorsqu'il vit sans défiance & qu'il n'a pas veillé à mettre des barrières pour la conserver; il ne l'acquiert pas de même. On voit les nations les plus esclaves abattre leurs tyrans, mais non la tyrannie; leurs séditions passageres n'ont presque jamais un grand objet en vue, ils sont trop avilis pour s'élever à la dignité de l'homme. Il n'est pas néanmoins impossible qu'une nation esclave parvienne tout à coup au plus haut degré de liberté, mais des exceptions ne sont pas des règles, & les phéno-

menes n'indiquent pas le cours ordinaire des événemens.

La liberté ! voilà le but auquel doivent aspirer tous les hommes & toutes les nations ; la liberté est la source de tous les biens, c'est sous son empire seul que l'homme déploie avec avantage ses facultés morales & physiques.

L'homme libre n'a point la tête courbée vers la terre ; son regard est assuré, sa démarche est fière, aucun de ses mouvemens n'annonce la crainte ; plein de confiance en ses propres forces, il ne voit personne autour de lui qu'il doive redouter & devant qui il ait besoin de s'humilier ; sa joie est pure, elle est franche, ses affections sont douces & bonnes, ces sentimens de l'ame donnent à son corps le plus parfait développement, les plus belles proportions. Cette vérité, que la moindre réflexion démontre, n'est pas assez sentie. Combien la contrainte, combien les idées tristes & fâcheuses n'attaquent-elles pas notre tempérament, ne dérangent-elles pas notre santé, & ne font-elles pas de ravages sur notre conformation extérieure ; les joues se creusent, le teint devient livide, l'œil est abattu, nos membres

se décharnent, nous sommes sans force & sans courage. La moindre révolution morale occasionne un bouleversement physique. Comparez un enfant péniblement retenu dans une attitude gênante, forcé de fixer ses regards sur un livre qu'il déchireroit en morceaux s'il en avoit le pouvoir, avec celui qui du même âge, joue, s'amuse en pleine liberté, va, vient à son gré, boit & mange quand il lui plaît, & vous verrez que ce dernier sera infiniment plus agile & plus robuste. Cette différence entre deux individus est la même entre deux peuples. Je suppose ces deux peuples sous le même climat, l'un libre & l'autre esclave; les hommes de la nation libre seront au physique, plus grands, plus beaux, plus courageux; au moral, ils seront plus vertueux & meilleurs.

Comment l'homme libre seroit-il méchant? I est heureux; ses biens, son honneur, sa vie sont en sûreté, il ne voit autour de lui que des égaux qui sont dans l'impuissance de lui nuire; à moins qu'on ne veuille que l'homme ne naisse méchant mais ce système insensé outrage également la raison & la nature. C'est l'oppression, c'est l'esclavage qui le rendent fourbe, menteur & cruel, qui le

dépravent enfin. Environné de gens qu'il doit craindre, il les flatte & les trompe. Gêné dans ses moindres actions, il se cache & dissimule. Pressé de toutes parts par mille intérêts particuliers, dirigés contre le sien, il s'irrite, il s'offense; il attaque à son tour. Livré à des guerres perpétuelles, il vit dans une agitation douloureuse sans jamais trouver le repos. Les loix faites pour protéger sa personne le laissent à la merci de l'homme puissant; il se plaint de son sort, il se livre au désespoir & se porte à tous les excès. Comment voulez-vous qu'il soit bon, lorsque tout l'entraîne au vice & au crime. Rendez-le libre si vous désirez son bonheur & celui de la société: plus on approfondira cette vérité, plus on la suivra dans ses développemens & plus elle paroîtra frappante.

La liberté des nations ne consiste pas à n'avoir point de loix, à vivre sans frein, sans regle; une société ne subsiste que par les rapports, les devoirs, les droits réciproques qui unissent les membres. La liberté de l'homme isolé, errant dans les bois, sur les montagnes, vivant avec sa famille de la pêche & de la chasse, n'est pas la liberté de

l'homme social. Il est impossible que des individus se rassemblent pour vivre en commun sans qu'il se fasse des conventions entr'eux. Ces conventions sont justes lorsqu'elles obligent également tous les contractans & qu'aucun ne peut s'y soustraire. L'égalité est l'ame & le soutien de la liberté : plus les hommes sont égaux, plus ils jouissent des mêmes droits, plus ils sont libres.

Il faut distinguer la liberté politique de la liberté civile ; ce sont deux especes de libertés que les auteurs les plus célèbres ont souvent confondues.

« La liberté civile, dit M. Williams, est le
» résultat des loix ou règles qui donnent aux
» actions des hommes, considérés comme membres
» d'une même communauté, des barrières au
» dedans desquelles ils sont libres & maîtres de
» leurs actions. »

« La liberté politique se rapporte aux grandes
» divisions de l'état, c'est-à-dire, au peuple & aux
» puissances législatives & exécutives. Elle consiste
» dans leur liberté réciproque & dans l'impossi-
» bilité où elles sont d'empiéter l'une sur l'autre. »

« Ainsi, ajoute-t-il, une communauté n'a point
» de liberté politique, lorsque le pouvoir exécutif

» influe sur le pouvoir législatif, ou lorsque le
 » peuple n'a point de méthode régulière & pra-
 » ticable pour mesurer & contrôler les deux bran-
 » ches du gouvernement, lorsqu'elles outrepassent
 » leurs limites. »

» Je ne trouve pas que ces définitions, quelques
 » justes qu'elles soient, aient encore le degré de
 » clarté dont elles sont susceptibles. La distinc-
 » tion est bien marquée, mais j'aurais désiré plus
 » de détails, afin que la lumière portée dans les
 » esprits fût plus vive. M. Williams me per-
 » mettra donc d'y ajouter des éclaircissements : je
 » les crois nécessaires. Un grand partisan du droit
 » naturel, à qui je communiquois cette idée, me
 » dit, que toutes ces distinctions étoient inutiles,
 » parce qu'il n'y avoit qu'une liberté, la liberté
 » naturelle. Il me paroît certain, que les libertés
 » civile & politique dérivent de cette liberté
 » naturelle, & ne sont qu'elle considérée sous
 » divers aspects. Mais comme l'homme n'est point
 » resté dans l'état de nature ; comme son état
 » actuel est modifié par une foule de rapports,
 » il faut distinguer ces rapports ; sans ces distinc-
 » tions, la confusion naît, l'esprit n'a point

» d'idées nettes; or, il importe plus que jamais de
» donner des idées bien claires & bien précises
» sur les droits des hommes. C'est par cette
» méthode seule, qu'on pourra parvenir à leur
» faire restituer ceux qui leur ont été enlevés.
» Dans les tems de barbarie & d'ignorance, ils
» avoient perdu jusqu'à la liberté naturelle; ils
» l'ont recouvrée presque dans tous les pays
» policés. Dans quelques-uns, ils commencent
» à jouir de la liberté civile; dans un seul état
» l'homme jouit de la liberté politique. L'Europe
» marche lentement vers la liberté civile; l'Amé-
» rique vole vers la liberté politique; l'une
» servira de degré à l'autre.

» La liberté civile frappe sur le citoyen; la
» liberté politique sur la masse des citoyens, sur
» la nation.

» La liberté civile est la sauve-garde des droits
» de l'un; la politique l'est des droits l'autre.

» La liberté civile lie les mains du citoyen,
» l'empêche de nuire au citoyen; la liberté po-
» litique lie les mains du gouvernement, l'empêche
» de nuire à la société.

» La liberté du citoyen consiste à n'obéir qu'à

» la loi , à ne craindre aucun homme , mais la
 » loi ; la liberté de la nation consiste à n'obéir
 » qu'à la loi de son bonheur , à ne point craindre
 » l'oppression , à pouvoir l'éclairer , l'arrêter , la
 » punir.

» Le bonheur est le but de l'individu ; il l'est
 » aussi de la nation.

» Les loix assurent celui de l'individu , mais
 » comment assurer celui de la nation ? Faire en
 » sorte que la liberté politique soit toujours la
 » même , qu'elle ne soit jamais altérée.

» Pour que ces passions ne nuisent jamais à la
 » liberté politique il faut ou , 1°. qu'elles se
 » conforment exactement à cette liberté , ce qui
 » arrive rarement ; ou , 2°. que les puissances
 » aient assez de force pour le bien , & jamais pour
 » le mal : condition impossible à remplir , parce
 » que la force peut servir à tout ; ou , 3°. que si
 » elles font le mal , elles puissent être censurées ,
 » redressées & punies.

» Ainsi , je réduirois toutes les questions sur les
 » libertés civile & politique à ces deux problèmes :
 » pour la première , faire en sorte que le ci
 » toyen n'ait à craindre que la loi , que l'égalité

» la plus parfaite soit observée; que justice exacte
» soit rendue, lorsque cette égalité est rompue.

» Pour la seconde, faire en sorte que les
» droits de la société ne soient jamais confiés
» entre les mains de mandataires incontrôlables;
» qu'elle conserve & le droit & la force d'appli-
» quer le remède au mal politique, la censure à
» la faute politique.

» Il me semble, ou je me trompe fort, qu'il
» n'existe plus à présent de confusion, entre ces
» deux especes de liberté. Il est étrange qu'on
» n'ait pas cherché plutôt à la dissiper. Les
» écrivains ne sont jamais bien entendus sur cette
» matiere » (1).

D'après ces principes lumineux, ces réflexions
sages & profondes sur les libertés politique & civile
des nations, il est facile de porter un jugement
sain & éclairé sur la constitution de notre empire.

Il n'est personne qui n'apperçoive clairement que
la nation Françoisé ne jouit, ni de l'une, ni de
l'autre liberté, puisqu'un seul chef tient dans sa

(1) Nous ignorons le nom de l'Auteur à qui nous devons rendre hommage de cet excellent passage.

main tous les pouvoirs, que le peuple est sans puissance, qu'il ne peut ni garantir, ni venger ses droits attaqués, que son sort dépend en entier du caractère du prince, des vertus ou des vices de ses ministres, & non de la bonté & de la sagesse des principes du gouvernement; puisqu'il n'est aucun asile sûr pour protéger les intérêts les plus chers du citoyen; puisqu'il peut à chaque instant tomber sous les coups de la tyrannie; que les loix sont sans force contre le puissant, & qu'elles oppriment le foible; que sans cesse la volonté de l'homme est au-dessus de ces loix.

Je ne retracerai point ici des maux dont j'ai déjà fait l'affligeant tableau, je dirai seulement que la patience avec laquelle la nation les a supportés depuis des siècles, tient du prodige.

O vous! qui croyez que les peuples sont faits pour les rois, exaltez, tant que vous voudrez, cette résignation à souffrir les humiliations, les injustices, l'esclavage; décorez-là des beaux noms d'amour de la patrie, d'attachement noble & généreux pour les souverains; endormez les peuples dans ces fausses idées, en leur faisant honneur de leurs chaînes, cet abaïssement superstitieux n'est

que foiblesse , que lâcheté ; il décele un peuple sans énergie , sans courage , qui n'a aucun sentiment de sa dignité.

Il falloit la réunion de tous les maux qui écrasent aujourd'hui la France , de toutes les circonstances infiniment précieuses qui semblent concourir à son salut , pour défiller les yeux du peuple. Il ne peut plus se diffimuler que son bonheur ne repose sur aucune base solide ; que les excès , en tous genres , dont il est la victime , peuvent disparaître sous un ministère intégre & éclairé , mais que demain ils revivront sous des hommes ambitieux & pervers ; il sent que pour ne pas être le jouet de ces variations perpétuelles , il est indispensable de donner au gouvernement des fondemens qui puissent assurer la liberté de la nation , il ne s'agit que de la manière de les poser.

La nation ne peut pas atteindre sur le champ au dernier degré de perfection ; les efforts qu'elle feroit pour parvenir à ce but , ne seroient que des imprudences téméraires & qui auroient des suites funestes. Elle se précipiteroit dans un abyme plus profond encore que celui où elle est plongée , ou bien elle resteroit dans le même état , ce qui

feroit le moindre des inconvéniens. Qu'elle veuille, je le suppose, rendre le royaume électif & ses chefs amovibles ; qu'elle veuille en même-tems effacer toutes les distinctions , priver les grands des marques de dignité qui les élèvent au-dessus des autres , anéantir toute noblesse héréditaire ; aussi-tôt des ligue formidables vont s'élever de toutes parts, pour renverser des projets qui blessent aussi vivement tant d'intérêts particuliers , qui blessent des opinions révérees depuis des siècles ; & dans leur courroux, elles ne respecteront même pas ce que ces projets ont d'utile.

Il ne faut pas non plus que dans les grandes réformes , qui se préparent, la nation prenne des mesures trop timides , des ménagemens pusillanimes ; qu'elle laisse aux abus la facilité de se reproduire ; qu'elle s'expose de nouveau à retomber dans la situation déplorable où elle se trouve maintenant réduite.

C'est ce point , également éloigné des deux extrêmes , qu'il faut saisir ; & si en cherchant cette juste direction , il est difficile de ne pas vaciller , il vaut mieux incliner du côté qui éloigne le plus la nation de l'esclavage.

On doit souvent se rappeler ce que Solon disoit en parlant des loix , qu'il avoit faites pour les Athéniens : « Je ne leur ai pas donné les meilleures » loix , mais les meilleures qu'ils pussent sup- » porter ».

Quelle sera donc l'autorité du chef ? De quelles barrières sera-t-elle environnée ? Comment la rendra-t-on utile , sans quelle puisse devenir nuisible ? Comment lui laissera-t-on un ressort actif & puissant pour faire le bien , mais sans force pour faire le mal ? Quelle sera enfin la constitution qui rendra la nation heureuse autant qu'elle peut l'être , & qui la garantira à toujours de l'oppression.

Ce n'est point dans les monumens de l'histoire qu'il faut chercher la solution de cette grande difficulté ; ou ils ne disent rien de l'influence des loix sur la constitution des Empires & le sort des nations , ou les traces qu'ils nous laissent sont si incertaines & si obscures , qu'elles ne sont propres qu'à égarer. Combien ne faut-il pas faire d'observations , tantôt fines , tantôt profondes , pour juger avec quelque discernement des effets d'une loi dans un état ? Il est nécessaire , d'abord de bien connoître l'organisation de cet état , atten-

du que cette loi se combinant avec les autres institutions sociales, en reçoit nécessairement toutes les impressions qui la modifient de mille manières, la gênent ou la favorisent dans ses développemens, lui donnent telle ou telle direction.

Il est nécessaire de connoître les mœurs & le caractère des habitans, pour savoir jusqu'à quel degré elle offense ou respecte les préjugés reçus.

Il est nécessaire de connoître la disposition générale des esprits, lorsqu'elle a été promulguée, parce qu'elle peut être utile ou nuisible, accueillie ou rejetée à raison des tems & des circonstances.

Et combien de considérations particulières, souvent inconnues, qui suspendent, corrompent & détruisent les effets des loix; ce sont des intrigues, des cabales, des abus de pouvoir.

Peut-on raisonnablement se flatter de saisir tous ces rapports, toutes ces nuances, & de les développer avec clarté à l'aide du flambeau de l'histoire? N'accueillons point, ne rejettons point une loi par les influences malignes ou salutaires que nous supposons qu'elle a eue chez des nations étrangères & déjà loin de nous.

Je fais qu'en me refusant de jeter les yeux sur les constitutions de ces peuples, qui, après des siècles sont encore l'objet de notre admiration & de nos hommages, de parcourir leurs fastes remplis de faits sublimes & imposans, je me prive de la ressource la plus brillante pour les talens de l'écrivain. C'est dans ces grands rapprochemens des mœurs, des usages, des loix des nations, qu'il peut étaler toute la pompe de son style, déployer les richesses de son éloquence, la force de sa dialectique; surprendre par des réflexions hardies, par des aperçus neufs & saillans; tracer à grands traits ces personnages antiques qui ont fait le destin des états; paroître savant, profond, séduire, entraîner le lecteur toujours facile à se rendre à ce luxe extérieur, à cette grandeur éblouissante, & qui croit toujours le fond beau & solide lorsque les formes sont brillantes.

Mais convaincu comme je le suis, que tous les systèmes que l'on peut former sur les constitutions des peuples de l'antiquité, sont des écarts d'imagination & des romans politiques; que les spéculations qu'on érige avec tant d'assurance en principes,

principes, ne doivent être au plus considérées que comme de simples conjectures, je ne puis me permettre de faire usage de ce prestige; je ne puis donner pour garants de la bonté d'une loi, les effets qu'elle a produits chez un peuple qui m'est inconnu & dans des circonstances que j'ignore.

Il ne doit pas être défendu sans doute de fouiller dans les annales des nations anciennes, dans celles des nations modernes; de mettre les peuples de tous les tems, de tous les pays à contribution, pour découvrir des institutions sages; on peut en rencontrer jusques chez ces hommes à peine civilisés & que nous appellons barbares; mais, pour juger de la sagesse de ces institutions, ne nous perdons pas dans de vaines conjectures sur les effets qu'elles ont pû produire; examinons ceux qu'elles doivent avoir dans les gouvernemens où nous voulons les transplanter. Lorsqu'il s'agit d'opérer de grandes réformes, il faut profondément se pénétrer du caractère, de l'esprit, des mœurs de la nation; connoître ses opinions dominantes, prévoir les obstacles que les intérêts particuliers feront naître, employer ensuite toutes

les forces de sa raison pour s'assurer de ce qu'il convient de faire ; voir le bien présent, l'exécuter, & préparer celui de l'avenir.

§ I.

De la nécessité de séparer la puissance législative de la puissance exécutrice.

Le premier pas à faire dans la réforme actuelle , est de séparer la puissance législative de la puissance exécutrice ; tant que cette double puissance sera dans la même main , il n'existera aucune liberté pour la nation. Si le souverain a le droit de faire la loi , qu'il ait en même-tems la force nécessaire pour l'exécuter , il fera la loi qu'il voudra & il l'exécutera suivant son caprice : ce sera un maître absolu qu'aucun frein ne pourra retenir. Exposer cette vérité c'est la démontrer.

Il est donc indispensable de diviser ces deux puissances. Celle qu'il convient de remettre au chef , est l'exécutrice ; l'autre doit toujours résider entre les mains de la nation ; c'est un dépôt qui , dans aucun cas , ne peut être confié à un seul homme.

Le monarque doit-il participer à la formation de la loi, comme en Angleterre, où elle n'est admise que lorsque le roi y a donné sa sanction, où elle est rejeté s'il ne l'approuve pas ? Nous pensons que rien ne seroit plus dangereux. Une autorité partagée devient toujours un sujet de querelle ; c'est mettre la nation & son chef aux prises ; c'est offrir un appât & un accès facile à ce dernier, pour envahir en totalité ce qui lui appartient déjà en partie ; c'est le porter à corrompre les citoyens qui seroient tentés de s'opposer à ses vues ambitieuses. Combien de bills n'ont été reçus en Angleterre que par les intrigues de la cour, que par des suffrages achetés d'une manière scandaleuse !

De plus, & cette observation est digne de remarque, ce pouvoir est absolument étranger aux fonctions d'un souverain. La loi est l'expression de la volonté commune, il n'appartient point à un mandataire de décider de cette volonté qui émane de ceux qui lui donnent ses pouvoirs, de la contrarier, de l'empêcher ; il ne peut être qu'un préposé pour exécuter leurs intentions & leurs ordres : telle est la nature de tous les man-

dat. Il n'est personne qui ne sente la justesse & la force de ces idées simples ; elles prouvent qu'il faut diviser avec soin les deux puissances , & que le souverain ne doit point s'immiscer dans la confection des loix.

§ I I.

De la formation d'un corps législatif composé des trois ordres. Réflexions sur ces ordres.

Maintenant , comment sera composé le corps législatif ? Je n'ai pas besoin de dire que la nation est trop nombreuse pour que les citoyens s'assemblent individuellement ; je n'ai pas besoin de dire combien une aussi immense assemblée seroit tumultueuse , combien ses délibérations seroient peu éclairées , combien il seroit difficile , ou , pour mieux dire , impossible de recueillir avec quelque ordre les suffrages. La nation doit donc se choisir des représentans , pour former ce corps ; c'est dans les états-généraux qu'il doit recevoir sa premiere existence ; il ne doit être ni trop , ni trop peu nombreux : fix cens membres me paroissent un nombre assez convenable , eu égard à l'étendue

de la France. La proportion à établir entre toutes les parties du royaume, pour que chacune ait des députés à raison de son importance & de sa population, exige un examen très-étendu, très-approfondi; & la fixation première qui sera faite par province, par arrondissement, par ville, ne doit pas être rendue immuable à perpétuité, parce que souvent à peine un siècle ou deux se sont écoulés, qu'un pays qui étoit peuplé devient désert, que des villes s'élèvent où il ne croissoit auparavant que des ronces. Le grand point de perfection seroit de trouver une règle proportionnelle toujours juste en suivant les variations successives qui pourroient survenir.

La forme des élections est également un article très-délicat; mais le plan que je me suis fait ne me permet pas de me livrer à ces discussions & de m'arrêter à ces détails.

Divisera-t-on le corps législatif en plusieurs parties? En Angleterre on en a fait deux chambres, celle des pairs & celle des communes. Les partisans de la constitution Angloise trouvent cette division admirable & le chef-d'œuvre de la politique moderne; il n'est pas possible, à leur avis,

de trouver dans aucun état un équilibre mieux conservé par la force des poids & des contre-poids qui se balancent avec une égalité parfaite.

J'avoue que cette belle idée de balance entre les pouvoirs ne m'a jamais séduit ; rien n'est plus superbe dans la théorie , mais la pratique dissipe bientôt ces illusions. Je ne vois que troubles , que débats dans ce choc continuel de corps opposés , & un germe toujours subsistant de destruction.

Combien de fois la rivalité entre les deux chambres a-t-elle fait échouer des loix sages & évidemment utiles au bien public ! Et peut-être le dépérissement de la liberté politique en Angleterre doit-il être attribué à ce partage du pouvoir.

Un autre inconvénient très-sensible de cette division en deux chambres , c'est qu'elle foment & entretient cet esprit de domination , de prééminence & d'inégalité entre les citoyens. Les membres de la chambre des pairs ne regardent qu'avec dédain ceux de la chambre des communes. Les querelles entre l'ordre des patriciens & celui des plébéïens mirent souvent Rome à deux doigts

de sa ruine , & finirent par lui faire perdre sa liberté ; ce sera le sort de tous les états où de pareilles distinctions seront admises.

En suivant ce système , il faudroit créer trois chambres législatives en France ; l'une pour le clergé , l'autre pour la noblesse , la dernière pour le tiers-état , à moins que le clergé & la noblesse consentissent à n'en faire qu'une seule. Qu'on se figure maintenant une loi passant par l'examen & la discussion de ces trois ordres ; ne recevant sa sanction que par leurs volontés uniformes , & qu'on considère combien il en résulteroit de lenteurs , d'embarras , d'inconvéniens , sans compter que chaque corps se feroit des principes particuliers.

Dans un état où tous les citoyens seroient égaux , en Amérique , par exemple , où , comme le dit M. Pownall : « il n'y a point de ces barons » ou seigneurs domaniaux qui vexent leurs sujets , » point de services féodaux ou personnels dus » au prince , au clergé , à des corporations ; » point de censives , de rentes foncières , de » dîmes ; où le laboureur est seul maître dans » ses fermes , & maître dans toute la force du

» terme ; où le marchand l'est dans sa boutique ;
» le manufacturier dans son atelier ; où nul
» pouvoir humain n'a droit , ne peut le trou-
» bler ». Dans un semblable état , dis-je , il y
auroit beaucoup moins d'abus à diviser le corps
législatif en deux chambres , parce qu'elles s'éclair-
eroient mutuellement , qu'elles ne pourroient
être animées par aucun esprit de parti ; que
toujours l'intérêt public exciteroit leur zele ,
n'ayant point d'intérêt particulier à défendre ;
qu'elles ne deviendroient point ennemies & jalouses
l'une de l'autre ; que les résolutions prises dans la
premiere , au milieu de la chaleur de la discussion ,
seroient examinées par la seconde avec sang-
froid.

Mais la France est bien éloignée de ce degré
de liberté & d'égalité ; & le bonheur de la nation
exige que le corps législatif ne forme qu'une
chambre où les trois ordres seront réunis.

Ce que j'admire dans cette organisation , c'est
moins encore la simplicité des ressorts qui la
composent , la facilité & l'unité de ses mouve-
mens , le bien présent qui en doit résulter , que
les avantages infinis qu'elle prépareroit aux géné-

rations futures. Les différens ordres sans cesse réunis pour délibérer sur le bonheur public, formant un tout uniforme, dont chaque membre seroit revêtu d'une égale puissance, se rendant à l'envi les égards que des hommes, des citoyens assemblés se doivent entr'eux, seroient bientôt unis par des rapports intimes.

Les grands s'habitueront à voir leurs inférieurs avec bienveillance, puis avec égalité. Les petits enhardis par le sentiment de leurs propres forces, s'élèveront au niveau où leur dignité d'homme les appelle. Les manières tiendront moins de la servitude, elles deviendront plus nobles; on attacheroit moins d'importance aux prérogatives de la naissance, à ces distinctions frivoles dont l'amour-propre est si jaloux. Ce culte extérieur détruit, ou ce qui est la même chose apprécié à sa juste valeur, les hommes paroîtroient ce qu'ils doivent être, ce que la nature les a faits : indépendans & égaux.

Dela on passeroit à l'examen de prérogatives plus essentielles, que le fort a su usurper sur le foible; c'est la marche de l'esprit-humain, il faut que l'enveloppe soit brisée avant qu'il ose jeter

les yeux sur ce qu'elle renferme. Toutes ces prérogatives d'une classe de citoyens, sur les biens & les personnes d'une autre classe, sont des usurpations que rien ne peut justifier; les usurpateurs eux-mêmes, dominés par l'opinion publique & par le cri intérieur de leur conscience & de la vérité, craindroient de se rendre ridicules en voulant défendre, en présence d'une assemblée de tous les ordres, ces anciennes injustices; les loix finiroient par devenir égales, tous les citoyens jouiroient des mêmes droits, & l'homme ne pourroit rien sur l'homme.

Je puis me tromper; mais ces heureuses conséquences, qui sont susceptibles d'un bien plus grand développement, me paroissent découler tout naturellement de l'établissement d'un corps législatif où les trois ordres seront réunis.

Qu'il existe entre des citoyens une espece d'inégalité que les richesses & les talens font naître; que des hommes recommandables par leurs vertus jouissent d'une grande considération publique, je n'en suis point surpris; cette espece de distinction est même inévitable. Mais comment concevoir les inégalités considérables qui se font

établies entre des corps entiers de citoyens ? comment concevoir qu'une nation se divise en partis ennemis, qui se font une guerre perpétuelle d'intérêts, de prééminence, de privilèges ?

Remarquez ce qu'est l'habitude de voir sans réfléchir ; on croit, comme par instinct, que rien n'est plus simple, plus naturel que cette division des citoyens en plusieurs ordres. Que dis-je ? aux yeux de la multitude, ces dissonances forment la plus belle harmonie ; on s'accoutume à entendre parler de l'ordre du clergé, de celui de la noblesse, de celui du tiers-état, & on se figure que cet arrangement tient à la constitution de la monarchie, & on se dit : puisque cela est, cela doit être ; nos peres l'ont voulu, voulons-le comme eux.

Il seroit tout aussi raisonnable, ou si l'on veut tout aussi extravagant de multiplier les ordres par des fractions nouvelles. Pourquoi n'aurions-nous pas l'ordre des militaires, l'ordre des magistrats, l'ordre des financiers ? Tous les corps importans formeroient des ordres particuliers, ce qui seroit, comme on peut se le persuader, un spectacle très-curieux, & l'harmonie seroit d'autant plus

parfaite, qu'il y auroit un plus grand nombre d'instrumens à mettre d'accord.

En réfléchissant sur ce qui a pu donner lieu à ces étranges divisions des citoyens en classes séparées & distinctes, j'en ai cru découvrir la source dans l'abus des conquêtes. Les vainqueurs ont asservi les vaincus, les ont tenus dans les fers; & à partir de ce moment fatal il y a eu des maîtres & des esclaves; l'homme a commandé à l'homme; tous les pas que les vaincus ont faits depuis vers la liberté, ont comblé d'autant la distance immense qui les séparoit des vainqueurs. Cette origine de l'esclavage, qui est le dernier excès de l'inégalité, est la même chez tous les peuples. Peut-on contempler sans effroi les suites affreuses de cette première servitude de la moitié du genre humain! Des siècles nombreux n'ont pu encore les effacer.

En France, les grands se sont divisés en deux classes; le clergé & la noblesse: car dans les tems reculés, le clergé ne formoit point un ordre séparé. Ce n'étoient point comme ecclésiastiques que les prélats jouissoient des honneurs & des dignités, mais comme possesseurs de grands

bénéfices, de grands domaines. Le tiers-état ne s'est point subdivisé en plusieurs classes, ce qui pouvoit également arriver.

Mais aujourd'hui la race des vainqueurs & celle des vaincus sont mêlées & confondues : il est impossible de distinguer les descendans des uns & des autres ; & la famille royale pourroit tout aussi bien venir en droite ligne d'un esclave comme d'un conquérant.

Le tiers-état ne peut être non plus comparé ; sous aucun point de vue, avec les anciens serfs qui languissoient sous le despotisme féodal. Il n'est point d'emploi civil, militaire, ecclésiastique qui lui soit interdit. Un membre de cet ordre devient ministre, évêque, maréchal de France ; il devient noble, & la multitude de ceux qui passent du tiers-état dans la classe de la noblesse est si considérable, que je ne désespère pas que le nombre des nobles surpasse bientôt celui des roturiers. Le seul avantage que je trouve à ces émigrations, c'est que tout ce qui devient commun perd de son prix dans l'opinion publique ; & on ne peut ôter à une classe de citoyens le

lustre dont elle s'honore , sans rapprocher les classes inférieures de son niveau.

Quelle est la famille patricienne aujourd'hui qui dédaigne de s'allier avec une honnête famille plébéienne ? Les plus grands seigneurs ne balancent pas à former ces unions , nous en avons mille exemples sous nos yeux. C'est l'or , dirait-on , que l'homme élevé en dignité recherche dans une semblable alliance. Eh ! qu'importe , l'or pour cette fois produit un grand bien , puisqu'il sert à réunir des classes d'hommes séparés par des préjugés , & à effacer des distinctions injustes.

Je vais plus loin ; si ces distinctions étoient dues aux hommes à raison de l'utilité dont ils sont dans la société , & qu'il ne fût pas absurde de les distribuer sur des masses entières de citoyens , au lieu de les accorder aux individus , le plan de division actuel devroit être renversé : le clergé , qui est le premier des ordres , se trouveroit le dernier ; & le tiers-état , qui est le dernier , monteroit au premier rang.

D'abord , le tiers-état a l'avantage d'être le plus

nombreux ; & sous ce seul point de vue il devoit entraîner la balance de son côté.

Ce n'est pas tout ; quel est l'ordre qui puisse se flatter d'être aussi utile ? Il peuple l'église , la magistrature , les armées ; il occupe tous les emplois qui vivifient le corps politique ; il est à la tête des ateliers , des manufactures , du commerce ; c'est lui qui cultive la terre & fait naître toutes les productions nécessaires à l'homme ; c'est lui qui supporte presque tous les subsides ; le tiers-état fait la prospérité de la nation , il en est la base la plus solide ; j'allois dire qu'il pourroit en être la seule.

Le clergé est un corps respectable sans doute ; il remplit des fonctions très-augustes , lorsqu'il se sert de la parole de Dieu pour réunir les hommes & en faire un peuple de frères ; lorsqu'il les porte à la paix , à cette bienveillance universelle , à cette douce morale qui pénètre les cœurs & les élève à la vertu ; lorsqu'il console le pauvre & le venge des insultes du riche ; lorsqu'il prévient , par le langage de la vérité & de la persuasion , cette multitude de désordres & de crimes secrets , qui menacent à chaque instant de désoler la société.

Mais le clergé n'est-il pas trop nombreux, pour que tous ses membres trouvent à exercer d'aussi saintes occupations? Combien de bras levés vers le ciel, pourroient être penchés vers la terre pour la fertiliser! La plus belle des prières que l'on puisse adresser à l'Etre suprême, est de mériter par le travail les bienfaits dont le prix est attaché à notre industrie.

Ce qui sur-tout doit faire accorder la prééminence aux deux autres ordres sur le clergé, c'est que les prêtres renoncent à être hommes & citoyens. Pourquoi ne sont-ils pas époux & peres? Pourquoi ne transmettent-ils pas la vie qu'ils ont reçue; en se vouant au célibat, ils outragent tout à la fois les loix de la nature & de l'ordre social.

La noblesse du moins ne renonce point à ces titres sacrés; elle obéit à ces devoirs importants; elle doit être bien plus chere à la société sous ces rapports, que sous ceux où la vanité la considère. La noblesse, d'après nos opinions, est le plus ferme appui de la monarchie; il semble que l'état lui doive son salut & sa prospérité. A ces mots de noblesse françoise, les têtes s'exaltent,

tent, les cœurs s'échauffent; & on contemple avec admiration ces hauts faits d'armes des braves défenseurs de la patrie.

Il n'est pas, je crois, de plus faux préjugé que de regarder la noblesse françoise comme le soutien du trône. Le métier des armes est le seul que les nobles croient pouvoir prendre sans se déshonorer. Ce métier, bien loin d'être avantageux au bonheur public, est le fléau le plus terrible de la société & de l'humanité: de la société qu'il ruine, de l'humanité qu'il détruit. Si la raison assignoit le rang aux états, celui des armes ne feroit pas sans doute le plus honorable. Mais en regardant l'état militaire comme le premier, je demande s'il importe beaucoup que les armées soient peuplées de nobles ou de roturiers. Est-ce qu'un roturier est moins brave qu'un noble? Est-ce qu'il commande avec moins d'intelligence? Est-ce que le succès des batailles dépend de la condition du général? Nous avons eu de très-grands capitaines qui n'étoient pas gentilshommes, & nous en aurions encore davantage si le mérite étoit plus estimé que la naissance.

Voilà donc ce que fait le clergé, voilà donc

ce que fait la noblesse , pour jouir de la plus haute considération publique & de toutes les faveurs , tandis que les cultivateurs , tandis que les négocians , ces soutiens des empires qu'ils enrichissent , sont dédaignés & accablés de disgraces.

Si nous nous sommes livrés à cette digression sur la prééminence des ordres , c'est seulement pour faire connoître combien les préjugés dénaturent tout & donnent une fausse direction à l'opinion publique ; notre but n'est pas d'établir de nouvelles distinctions entre les citoyens , de former de nouveaux corps , puisque tous nos efforts tendent à les anéantir.

Il est démontré , je pense , que les membres d'un état ne doivent point être divisés par classes distinctes & séparées d'intérêt ; que rien n'est plus contraire à l'union , à la paix , à l'égalité qui doit régner entr'eux & au bonheur national ; que les distinctions ne peuvent être que personnelles ; qu'elles ne peuvent frapper sur une réunion d'individus , qui n'ont pas les mêmes titres ni les mêmes droits à la reconnaissance publique ; que ces corps sans cesse aux prises se détruisent les uns les autres , pour enrichir de leurs dépouilles

l'autorité royale ; qu'il feroit dès lors d'une saine politique , que les citoyens fussent réunis dans un seul ordre pour la défense commune.

Quelque grande que soit cette vérité , quelque évidente qu'elle paroisse , ne nous flattons pas de voir les corps privilégiés consentir sur le champ à rentrer dans la classe générale ; ce n'est que par une révolution insensible & par la sagesse de la constitution qu'ils y seront amenés. Ils se soumettront , je me plais à le croire , à abandonner celles de leurs prérogatives , qui n'ont d'autre objet qu'un vil intérêt pécuniaire , & dont le poids retombe d'une maniere trop criante sur le tiers-état. Ce sera déjà un très-noble sacrifice ou , pour mieux dire , un acte d'équité absolue ; mais ils ne renonceront pas aussi facilement aux jouissances de l'amour-propre & de la vanité.

Ainsi , comme les préjugés de ces corps & l'esprit qui les domine ne peuvent se détruire qu'avec le tems ; qu'on ne peut pas dans le moment présent envisager tous les membres du corps politique comme ne formant qu'une seule famille , il est prudent , il est indispensable de prendre , dans la composition du corps législatif , les pré-

cautions que cette disposition des choses exige.

Si l'on ne consultoit que la raison & la justice, les représentans du tiers-état seroient à eux seuls plus nombreux que les représentans des deux autres ordres ensemble, parce que seul, il l'emporte en nombre sur le clergé & la noblesse, parce que seul il paye plus d'impôts. Mais au moins on ne peut lui refuser d'avoir des représentans dans une proportion égale aux représentans des deux autres ordres réunis.

Les membres qui seront choisis pour représenter le tiers-état dans le corps législatif, ne doivent jouir d'aucune des prérogatives de la noblesse. En même-tems nul citoyen ne doit être privé du droit d'élire & d'être élu. Ce ne sont point les propriétés foncières qui doivent décider si un homme aura voix délibérative, s'il aura la capacité pour être délégué; cette règle, adoptée par presque toutes les nations, me paroît de la plus grande injustice. Combien de citoyens estimables & remplis de talens ne possèdent pas un pouce de terrain! Combien de fils de famille n'ont rien à leur disposition, parce qu'ils vivent sous la puissance de leurs pere & mere! Combien de

gens très-riches en mobilier & très-pauvres en bien-fonds ! Combien d'artisans sont plus fortunés par leur industrie que des bourgeois oisifs par leurs revenus ! Ce qu'on doit considérer , c'est qu'il n'est pas un seul homme qui n'ait intérêt à la bonne administration de la société dans laquelle il vit , si ce n'est pas pour sa fortune , c'est pour son honneur & pour sa vie.

Aucun membre ne pourroit entrer dans ce corps que par la voie de l'élection ; une charge , quelque éminente qu'elle fût , ne pourroit y donner accès.

Aucun membre n'auroit voix prépondérante ; & le président seroit choisi dans n'importe quelle classe par le libre suffrage de ses égaux.

§ III.

Moyens d'empêcher que le corps législatif ne se corrompe.

Ce n'est pas assez de donner l'existence à ce corps nécessaire , il faut en prévenir la corruption. L'homme est naturellement porté à étendre la puissance dont il est revêtu ; les hommes réunis en compagnies , en classes particulières , le sont bien davantage encore.

Nous avons déjà fait beaucoup en exigeant que les places fussent éligibles. Il est à présumer qu'on n'appellera pour les remplir que des citoyens vertueux & éclairés. Le peuple se trompe rarement dans son choix, l'opinion publique l'avertit de ceux en qui il peut mettre sa confiance; les intrigues, les cabales peuvent quelquefois élever un homme à un poste qu'il est hors d'état d'occuper, mais cet inconvénient est rare; & on peut regarder comme une vérité certaine, que le corps législatif sera composé de l'élite des citoyens.

Une précaution bien capable de rassurer sur la pureté des membres, bien capable de les retenir dans leurs devoirs & d'éloigner d'eux jusqu'à l'envie de s'en écarter, c'est de ne les nommer que pour un tems, & un tems très-court, pour quatre années, par exemple, sans pouvoir être prorogés sous aucun prétexte, qu'après l'interruption d'un délai semblable.

On ajouteroit à cette précaution, qu'il seroit libre aux commettans de révoquer leurs députés, de les rappeler avant la fin de leur exercice, s'ils le trouvoient convenable, & d'en substituer

d'autres à leurs places pour achever le tems commencé.

Un homme passager dans un emploi ne peut pas être aussi tenté d'abuser de son autorité, que celui qui s'y trouve immuablement fixé pour sa vie. Un homme qui d'un instant à l'autre peut être éconduit, est sans cesse contenu par cette pensée, & tremble d'éprouver une destitution humiliante.

Comment corrompre de pareils membres ? Le souverain conserveroit entre ses mains les graces dont il dispose aujourd'hui, que je doute qu'il pût jamais exécuter ce funeste projet. Le corps législatif étant nombreux & se renouvelant sans cesse, il faudroit des trésors inépuisables pour le gagner ; il faudroit que les membres qui succèdent ressemblassent toujours à ceux qu'ils remplacent, ce qui n'est ni vraisemblable, ni possible.

Néanmoins, pour ne rien négliger, indiquons encore un préservatif contre ce poison. Il devoit être absolument défendu de choisir pour représentant, l'homme revêtu d'emplois, de pensions de la cour, si ces emplois, si ces pensions étoient révocables ; de même que le député qui, dans

l'exercice de ses fonctions, accepteroit de pareils bienfaits, de droit seroit obligé de quitter le corps législatif.

Nous ne parlerons pas ici d'un autre remède bien puissant contre toute espece de corruption, de la liberté de la presse, nous aurons occasion d'en dire un mot dans un instant.

§ I V.

Des droits & des fonctions du corps législatif.

Maintenant, quels seroient les droits, quelles seroient les fonctions de ce corps? Nous n'allons présenter sur ce sujet que des idées générales & rapides, sans entrer dans les développemens & les détails.

Il ne seroit jamais libre à un député d'outrepasser les limites qui lui auroient été fixées par ses commettans.

Il ne devroit pas être en la puissance du corps, de changer, de modifier les loix constitutives. Si le tems & l'expérience faisoient connoître la nécessité de quelques réformes dans ces loix, elles ne pourroient être entreprises qu'en vertu

de pouvoirs exprès, envoyés par les districts dont les vœux particuliers réunis formeroient le vœu national.

Les loix de détail & d'administration pourroient être abandonnées à la prudence de ce corps.

Il ne pourroit mettre aucun subside nouveau, ni accroître les anciens, que par un consentement formel de la nation. En cas de guerre & d'événemens imprévus exigeant grande célérité, il lui seroit libre de lever un impôt à tems & proportionné aux besoins.

Il feroit faire la recette des deniers publics, qui seroient déposés dans un trésor national, absolument distinct du trésor particulier du souverain.

Il arrêteroît & payeroit toutes les dépenses de l'état.

Il feroit imprimer & publier tous les ans le compte de la recette & de la dépense.

Il décideroit de la paix & de la guerre, des traités de nation à nation, conjointement avec le souverain.

Il fixeroit le nombre des troupes & pourroit

les licentier, sans nommer néanmoins aux emplois.

Il feroit toutes les motions qu'il croiroit convenables à l'intérêt public.

Il connoîtroit des crimes & délits commis par les officiers des cours souveraines dans l'exercice de leurs fonctions.

Les délibérations importantes ne passeroient qu'à la pluralité des deux tiers des suffrages; une pluralité, telle qu'elle fût, suffiroit pour les autres.

Il tiendrait ses séances dans la capitale. Les membres y feroient toujours résidens pendant tout le tems de leur exercice, & ils s'assembleroient à volonté quand le besoin l'exigeroit; de sorte que jamais le corps législatif ne seroit éteint, ne seroit dispersé, & ne cesseroit ses fonctions.

Cette disposition est très-essentielle, en même tems qu'elle est de toute justice. Je ne conçois pas comment en Angleterre le roi est le maître de proroger ou de dissoudre à son gré le corps législatif; cette puissance est aussi absurde que dangereuse.

§ V.

Des droits & fondions de la puissance exécutrice.

La nation faisant tant que de revêtir son chef de la puissance exécutrice, il seroit juste de lui donner des prérogatives éminentes, & de quoi soutenir l'éclat & la majesté du trône.

Il auroit le droit de faire battre monnoie & d'y placer son effigie.

Il seroit généralissime des troupes de terre & de mer.

Il recevrait les ambassadeurs des nations étrangères. Les traités seroient signés & arrêtés en son nom.

Il donneroit des provisions & des commissions aux magistrats, comme chef suprême des tribunaux.

Il nommeroit aux emplois, tant civils, militaires, qu'ecclésiastiques.

Il distribueroit les marques de dignité & de récompense à ceux qui auroient bien mérité de la patrie; il pourroit même leur accorder des graces pécuniaires, mais sur son trésor particulier;

il n'en pourroit être payé sur le trésor national, qu'autant qu'elles auroient été consenties par le corps législatif.

Il ne pourroit jamais, sous aucun prétexte, lever le moindre subside sur la nation; ce droit est trop dangereux, pour qu'il soit confié à aucune puissance. L'argent est devenu le grand ressort de toutes les affaires, c'est lui qui donne le mouvement & la vie aux machines politiques; avec l'argent on corrompt, avec l'argent on opprime, avec l'argent on se rend maître de tout. La liberté indéfinie de mettre des impôts une fois accordée au souverain, rien ne l'empêcheroit de devenir le propriétaire universel des biens du royaume, & de réduire les citoyens à ne travailler que pour satisfaire à ses plaisirs & à ses folles dépenses.

La nation paroît avoir senti vivement cette vérité dans les derniers troubles. De toutes parts elle a fait entendre ses cris, pour réclamer le droit précieux qu'elle a toujours eu d'accorder librement l'impôt: ce droit est inaliénable, imprescriptible; & la faute la plus terrible qu'elle pourroit commettre, seroit de s'en défaire, même en faveur du corps législatif.

Ce ne feroit pas assez pour la nation de conserver le droit de s'imposer elle-même, il faut, ainsi que nous venons de le dire, que jamais le souverain ne puisse toucher aux deniers publics, parce qu'il pourroit les dissiper, en faire un mauvais usage, ce qui nécessiteroit l'accroissement des charges & augmenteroit le fardeau de la dette; parce qu'avec ces deniers il pourroit conspirer contre le bonheur public, acheter des créatures, gagner des suffrages, détruire la liberté & la constitution de l'état.

Il ne faut jamais que les dépenses du souverain soient celles de la nation. Ce seroit une maniere indirecte d'avoir également à sa disposition la fortune publique.

Ces vérités salutaires sont des maximes fondamentales.

Qu'on accorde au roi avec largesse les sommes nécessaires pour tenir le rang du premier citoyen d'un grand empire; qu'il en dispose à son gré sans en rendre aucun compte, rien de mieux; mais il ne doit toucher ni directement, ni indirectement à la fortune nationale.

Les pouvoirs ainsi partagés & divisés, il nous

semble que la liberté politique de la nation sera autant assurée que l'on peut le désirer dans les circonstances présentes , & qu'elle ne pourra aller qu'en s'affermissant de plus en plus. Il nous semble aussi que les deux puissances s'observeront sans s'attaquer , & s'il survient des chocs passagers , ils n'auront aucunes suites fâcheuses ; que la ligne de démarcation placée entr'elles est bien marquée , qu'elle sera difficilement franchie. L'une fait les loix , l'autre les exécute ; l'une fixe le nombre des troupes , les licentie , l'autre les commande & nomme aux emplois militaires ; l'une prescrit les regles que doivent suivre les cours de justice , l'autre nomme les magistrats qui doivent les observer ; l'une a les distinctions honorifiques , l'autre a les graces pécuniaires ; l'une a le trésor public à sa disposition , l'autre a son trésor particulier ; dans toutes les grandes circonstances , lorsqu'il s'agit de la paix , de la guerre , des traités de commerce & d'alliances , les deux puissances agissent ensemble , & si elles ne sont pas d'accord , la nation intervient & explique ses volontés.

Je ne prétends pas dire que la division que nous venons de faire de la puissance

nationale en deux parties , pour la déposer en des mains différentes , soit le dernier degré de la perfection politique. Je n'entends pas dire qu'il soit sans inconvéniens & sans danger de remettre la puissance exécutrice à un chef perpétuel & inamovible. Je pense au contraire que ce partage n'est pas nécessaire , & je prie ceux qui s'occupent du bonheur des nations & de la liberté des hommes de réfléchir à cette idée. L'autorité entière ne pourroit-elle pas être exercée par le même corps ? Celui qui est chargé du dépôt des loix , ne peut-il pas aussi les faire exécuter ? Nous ne voyons rien là d'incompatible , rien de contradictoire dans cette réunion de pouvoirs. La marche est même très-simple , & l'exécution plus assurée que lorsqu'il faut remettre cette exécution à celui qui , ne devant être qu'un instrument passif , se rend presque toujours juge de la bonté ou de l'imperfection des loix , refuse d'obéir ou s'y soumet , retarde ou accélère suivant son opinion.

Remarquez bien que je parle de confier la plénitude de la puissance à un corps & non pas à un seul homme ; qu'il s'agit de bien organiser

ce corps , d'en élire les membres pour un tems , de les rendre revocables à volonté ; en un mot , de prendre toutes les précautions pour qu'ils ne puissent ni corrompre ni être corrompus.

Je fais que l'unité du pouvoir dans un seul corps est une institution contraire à nos idées reçues. Par une bizarrerie étrange , nous la voyons entre les mains d'un seul , sans en être surpris. Tel est l'empire de l'habitude , il empêche toute réflexion ; nous voyons , dis-je , depuis des siècles , à la tête des gouvernemens , des chefs absolus , sans même penser comment cet usage a pu s'introduire. Les premiers chefs des sociétés étoient nécessairement militaires ; on combattoit sans cesse , soit pour attaquer , soit pour se défendre ; il étoit indispensable pour la discipline , l'ordre , la subordination , la célérité du commandement , de revêtir ces guerriers recommandables d'une autorité illimitée. Les troubles & les orages qui avoient agité les sociétés naissantes , se sont insensiblement calmés ; ces sociétés se sont agrandies , civilisées ; les loix , les rapports se sont multipliés ; l'art de gouverner les hommes est

est devenu une science très-compiquée; & toute la puissance n'en est pas moins restée dans chaque nation au général d'armée.

Les hommes pour qui l'exemple est un tyran; & qui reçoivent avec une soumission aveugle tout ce qui leur est transmis par leurs ancêtres, qui supposent des raisons inconnues aux usages même les plus absurdes, lorsqu'ils ne peuvent les justifier, qui considèrent ce qui est, bien plus que ce qui doit être, qui sans cesse prennent le fait pour le droit, ont conclu, sans autre examen, que tout gouvernement devoit avoir un seul maître.

Plusieurs nations fatiguées de la cruauté, de la tyrannie, de l'imbécillité de leurs rois, ont senti combien il étoit dangereux de leur confier un pouvoir illimité; & elles ont cru que sa puissance, pour n'être pas funeste, devoit être divisée; que la puissance législative devoit être remise aux représentans de la nation, & la puissance exécutrice à son chef.

Mais de ce que l'autorité réunie entre les mains d'un seul a des suites aussi cruelles, est-ce une raison pour induire qu'elle ne puisse pas

réfider fans inconvéniént entre les mains d'un corps ? C'est beaucoup fans doute pour une nation qui languit dans l'esclavage , de reprendre une partie de la puissance qui sert à l'opprimer ; mais il s'en faut bien que ce soit là le dernier effort de la liberté.

Supposons , pour un instant , que dans les états les mieux constitués , la puissance législative dût être séparée de la puissance exécutive ; au moins dans ce cas là même , la puissance exécutive ne devoit pas être confiée à un chef perpétuel & irrévocable. Que de précautions ne faut-il pas prendre pour empêcher un pareil chef d'exécuter ses desseins ambitieux , pour empêcher que tôt ou tard il ne devienne formidable ! On ne doit pas le perdre de vue un instant.

C'est même une très-grande question que de savoir , s'il seroit prudent d'accorder ce pouvoir à un gouverneur élu pour un tems fixe , ou si au contraire il ne vaudroit pas mieux le remettre entre les mains de plusieurs. La promptitude dans l'exécution , le secret dans les mesures paroissent devoir faire adopter le premier parti ; mais ces avantages ne sont point étrangers au second. Il ne faut

pas croire qu'un corps , lorsqu'il n'est pas trop nombreux , ne puisse se mouvoir facilement & cacher les ressorts qu'il veut mettre en jeu. Et il n'y a point à redouter ses entreprises , lorsque les membres qui le composent se renouvellent sans cesse. S'il s'agissoit donc de décider cette question , j'inclinerois pour que la puissance exécutive ne fût pas exercée par un seul.

Mais ne portons pas trop loin nos vues , contentons nous de la distribution des pouvoirs , telle que nous venons d'en tracer l'esquisse ; ce sera avoir beaucoup fait pour la liberté politique de la nation & en même-tems pour sa liberté civile qui devient une suite nécessaire & forcée de la première. Continuons de parler des moyens qui peuvent de plus en plus établir & conserver cette double liberté.

§ VI.

De la liberté de la Presse.

Il en est peu d'aussi efficaces que la liberté de la presse. Combien cette censure publique peut-elle faire éclore de grandes actions , de projets

utiles & prévenir d'abus ! Quel frein pour l'homme élevé en dignité , & qui seroit tenté d'abuser de sa puissance ! Comment osera-t-il commettre des vexations , des injustices , lorsque mille voix sont prêtes à s'élever & à le dénoncer publiquement aux générations présentes & futures ? Il n'est point d'homme qui ne soit jaloux de l'estime de ses semblables ; qu'il affecte tant qu'il voudra de la dédaigner , de se mettre au-dessus d'elle , au fond de son cœur elle est l'objet de son ambition : nous ne jouissons de nos vertus , de nos talens que dans l'opinion des autres. Les rois eux-mêmes sont les esclaves de cette opinion ; ils pourroient tous dire avec Alexandre : « *O peuple , que ne faisons nous pas pour nous procurer vos louanges* » ! Le dernier des sujets veut jouir de la considération qui lui est propre. Voilà pourquoi nous préférons souvent la mort au déshonneur. Voilà pourquoi , après avoir fait une action basse & déshonorante , nous tremblons de paroître à la face de nos concitoyens.

Quel encouragement en même-tems pour l'homme , qui sent au fond de son cœur les germes des vertus & du génie ! Comme ils se

développent avec énergie ! Avec quelle délicieuse sensation il voit son nom , gravé en caractères ineffaçables , passer à la postérité ! Il jouit dans le présent de sa gloire future ; il consacre tous ses travaux au bonheur d'une nation qui lui offre une place aussi honorable dans ses fastes ; il se dit : les races à venir me regarderont comme un des bienfaiteurs de ma patrie ; & il passe ses veilles à mériter un nom aussi glorieux.

Sans cette liberté de la presse , l'homme vertueux , le vrai patriote est positivement celui à qui il est interdit d'écrire dans les sociétés corrompues. Profondément ulcéré des vices , des abus qui désolent ses semblables , comment voulez-vous qu'il les dénonce , comment voulez-vous qu'il venge l'innocence opprimée ? Ce sont les grands , ce sont ceux qui ont l'autorité en main , qui sont les oppresseurs & qui se livrent à tous les excès. Sa liberté & sa vie ne sont pas en sûreté , s'il ose démasquer ces despotes redoutés.

Le méchant au contraire a le privilège de tout dire , parce qu'il ne dit rien qui ne favorise la corruption des mœurs , tous les désordres du gou-

vernement , & qui ne soit à la louange de ceux qui tiennent les rênes de l'état.

La liberté de la presse ne peut être redoutable que dans un mauvais gouvernement. Celui qui n'a que des éloges à espérer, ne craint rien tant que le silence que l'on garde sur ses actions.

Et qu'on ne croie pas que la liberté de la presse fût fatale à la réputation des particuliers; c'est-là , je le fais, le faux prétexte dont se servent ceux qui ont à redouter la publicité de leur conduite, pour s'élever contre cette liberté. Il seroit douloureux pour eux, sans doute, de paroître tels qu'ils sont; mais il est juste & utile pour le public que l'homme fourbe & méchant soit démasqué.

Avec la liberté de la presse, tout écrivain honnête & de bonne-foi attacheroit son nom à son ouvrage. Tout ouvrage sans signature, s'il contenoit des attaques personnelles, seroit regardé comme un libelle indigne de confiance.

Aujourd'hui, l'écrivain le plus estimable est obligé de cacher son nom; son ouvrage est confondu avec celui du satyrique mercenaire; ils sont marqués l'un & l'autre du sceau de la repro-

bation. Le public accoutumé à voir des productions de cette nature , tantôt vraies , tantôt infidelles , ne sachant à quel signe distinguer la vérité du mensonge , ajoute souvent foi à des calomnies atroces qui frappent sur un citoyen digne de considération ; il lui reste au moins des doutes bien fâcheux sur son compte.

S'il existoit une marque certaine à laquelle on reconnût un libelle , ce qui arriveroit avec la liberté de la presse , parce que l'honnête homme n'auroit rien à craindre en se nommant , & que le lâche seul se cacheroit , alors le public n'auroit que du mépris pour tout livre clandestin , & ne prendroit aucune opinion défavorable contre le citoyen qui s'y trouveroit outragé.

Il pourroit arriver qu'un citoyen vertueux fût attaqué dans un livre avoué ; mais il l'est bien plus fréquemment aujourd'hui dans un ouvrage qui ne l'est pas. Et combien n'auroit-il pas , pour se défendre , d'avantages dont il est privé ! Il auroit d'abord la liberté de répondre , & elle lui est presque toujours interdite avec l'esclavage de la presse ; de sorte qu'il reste exposé aux coups affreux de la méchanceté & de l'envie , sans

pouvoir les repousser ; le calomniateur n'en distille son venin qu'avec plus d'audace. Il connoîtroit celui qui le provoque & l'insulte ; il pourroit le démasquer, dévoiler les motifs honteux de sa conduite. Loin donc que la liberté de la presse devînt une occasion d'attaquer la réputation des particuliers dignes de la considération publique, elle en feroit le plus sûr rempart. Les méchans seuls peuvent la craindre.

Mais de plus ; la pensée n'est-elle pas essentiellement libre ? L'homme a-t-il jamais pu aliéner le droit qu'il a de s'exprimer sans crainte ? A-t-il jamais pu renoncer au développement de ses facultés morales ? Il auroit outragé la divinité qui, en lui accordant la parole, lui a fait le plus précieux des dons & qui ne le lui a remis que pour le perfectionner, par la communication la plus libre & la plus volontaire avec ses semblables.

§ V I I.

De la révocation des lettres de cachet.

Si personne ne peut attenter à la liberté morale de l'homme, en gênant l'expression franche de

sa pensée, personne, à plus forte raison, n'a le droit d'attenter à sa liberté physique, & son existence est sacrée. La loi seule peut en disposer parce que lui-même l'a faite pour s'y soumettre.

Comment, en vertu d'ordres arbitraires, peut-on donc se permettre d'arrêter un citoyen, de le jeter dans les fers? Cet attentat est affreux; & les lettres de cachet ont trouvé des apologistes!.. Je dois l'avouer avec douleur, elles en ont trouvé parmi des gens de bonne foi & dignes d'estime.

C'est à ceux-là seuls que je réponds, & non pas à ces vils instrumens du despotisme, qui sacrifient sans pudeur leurs plumes vénales à prêcher des maximes que leur conscience désavoue. D'autres se sont déjà élevés avant moi avec autant de chaleur que d'éloquence contre cette invention tyrannique & infernale; mais les vérités utiles ne peuvent pas trop se répéter, & ce n'est qu'à force de les dire, qu'on parvient à les faire entendre.

Quel est donc l'homme, je parle du plus juste, qui puisse se dire à l'abri d'un semblable coup d'autorité? La haine, la perfidie auront ourdi

contre lui une trame odieuse, il se trouvera enveloppé de l'apparence du crime; & voilà que tout-à-coup, sans qu'il ait été entendu, sans qu'il ait pu déconcerter les complots de ses ennemis, il est arraché la nuit, dans ses foyers, des bras de sa femme, de ses enfans, & précipité dans un cachot.... Cette idée ne déchire-t-elle pas l'ame, & ne souleve-t-elle pas tous les sens. Chacun faisant un douloureux retour sur lui-même, ne se dit-il pas : voila à quoi tient ma liberté ? Dans quel gouvernement, grand Dieu ! suis-je donc, si on peut se jouer aussi cruellement de ma personne ! est-ce à de pareilles conditions que j'ai entendu me mettre dans la société, contribuer à son salut & à son soutien de tout mon courage & de toute mes facultés ?.. Dans les états les plus despotiques il n'est pas d'institution aussi barbare.

Ames froides & insensibles, pouvez-vous voir sans frémir ces outrages faits à vos semblables ? Si vous vous transportiez dans les affreuses demeures où leurs plus beaux jours se consomment ; si vous étiez témoins de leurs larmes, de leur désespoir !.. Non, vous vous laisseriez attendrir,

& votre cœur feroit navré de douleur à la vue de ce spectacle déchirant.

Mais dans le tourbillon du monde, au milieu des dissipations, des plaisirs, des distractions continuelles, les sombres couleurs de ce tableau s'effacent, on n'entend point les cris des malheureuses victimes du pouvoir arbitraire. Si l'imagination, dans le vaste horizon qu'elle parcourt, attire un instant les regards de l'homme sur les malheurs de l'humanité, il les détourne bientôt de ce point de vue affligeant; ou bien, pour appaiser l'idée importune que ce spectacle fait naître, il cherche à l'adoucir en s'efforçant de se persuader que les hommes qui souffrent sont criminels, que leur souffrances ne sont pas aussi ameres, & que des consolations répandent un baume salutaire sur leurs plaies. Trop funeste égoïsme! comme tu isoles les hommes; ils ne s'aiment plus. Le riche voit sans pitié les malheurs du pauvre, & le puissant abreuve le foible d'humiliations & de mépris.

O vous! qui ne déplorez pas les funestes effets de l'autorité arbitraire, c'est que vous vous croyez à l'abri de ses coups; c'est que vous êtes si

élevés, que vous ne pensez pas qu'ils puissent vous atteindre; car il n'en est pas un seul parmi vous, ou il seroit insensé, qui, fortement convaincu, qu'aujourd'hui, que demain il va être précipité dans un cachot en vertu d'une lettre de cachet, n'élèvât la voix, ne fît entendre ses gémissemens & ses plaintes contre ces ordres despotiques. Eh bien! aveugles que vous êtes, cet orage est sur votre tête, il peut fondre sur vous dans un instant.

Que peuvent de petites, de vaines considérations particulières pour justifier une aussi affreuse calamité!

Un fils, issu d'un sang illustre & respecté, va porter, dit-on, le déshonneur dans sa famille, s'il est livré entre les mains de la justice; au lieu que ses crimes & sa personne sont enfouis dans l'obscurité d'un cachot, en vertu d'une lettre de cachet.

Cette raison tant vantée découvre elle-même un des abus de ces ordres arbitraires. Pourquoi fortifier le préjugé dangereux qui punit une famille de la faute d'un de ses membres? Les fautes ne sont-elles pas personnelles? N'est-il pas fou de

m'imputer un crime que je n'ai pas commis, que je n'ai pû empêcher, ou, ce qui est la même chose, de m'en faire supporter les peines ?

Pourquoi cette distinction entre le fils de l'artisan & celui du gentilhomme ? Le même délit, dont ils se sont rendus coupables l'un & l'autre, ne doit-il pas être suivi du même châtiment ? L'un sera pendu & l'autre renfermé : cette injustice est révoltante. Voilà ce que c'est que de mettre la volonté des hommes à la place de la volonté de la loi.

Je le demande ; de quel droit cacher dans l'obscurité le coupable qui doit être puni publiquement ? Cette indulgence est une violation des loix, elle est criminelle. Lorsque la loi prononce, il n'est en la puissance d'aucun homme de la faire taire. Par le secret, vous ôtez toute l'efficacité des peines. Quand la loi punit un homme, ce n'est pas pour le plaisir barbare de le faire souffrir, ce n'est même qu'avec peine & douleur qu'elle ordonne des tourmens, c'est pour l'exemple, c'est pour apprendre aux citoyens qu'ils ne doivent point briser les liens qui les unissent à leurs semblables & à la société. Mais tout le fruit

de cet exemple est perdu dans le silence des prisons.

Il n'est qu'un seul cas où les lettres de cachet paroissent moins odieuses, c'est lorsqu'il s'agit de prévenir des crimes. Un jeune homme, de mœurs perverses & dissolues, s'est déjà livré à des écarts, à des excès qui font appréhender des délits plus graves & soumis à la vengeance des loix. Alors les parens se réunissent & veulent par la captivité empêcher ce citoyen de devenir dangereux à la société; il paroîtroit cruel & injuste de se refuser aux instances de cette famille.

Mais, pour aller au devant des maux qu'on redoute, est-il donc nécessaire de recourir à des ordres arbitraires qui se délivrent à l'importunité & à la protection? Combien de fois avons-nous vu des familles injustes se liguer contre un innocent; des peres irrités poursuivre avec cruauté leurs enfans! Un homme dénoncé ne doit jamais être traité en coupable avant d'être entendu. Si la sûreté publique exige qu'un citoyen soit sequestré de la société, un tribunal peut décider s'il y a lieu ou non à la détention; si cette détention doit être pour un tems ou à perpétuité. Pourquoi

les tribunaux seroient-ils donc impuissans pour prononcer sur cette matiere?

Nos loix, observera-t-on, ne punissent que les crimes; mais rien n'empêche qu'elles ne connoissent des fautes graves. En un mot, & ce raisonnement me paroît sans replique, toutes les fois qu'il s'agit de punir, c'est aux loix à statuer sur les peines; l'homme a-t-il le droit de condamner un homme à languir dans une prison? Non, sans doute; s'il le juge avec cette rigueur, c'est donc en vertu de sa volonté; il a donc trouvé des faits suffisans pour se déterminer à prononcer cette condamnation. Or, qu'on me réponde; est-ce à lui à juger de ces faits, ou bien à la loi? S'il est des délits dignes de punition & que la loi n'ait pas prévus, il faut faire une loi qui régle la peine attachée à ces délits; mais il n'appartient point à l'homme de créer cette peine.

Une lettre de cachet pourroit être juste dans son application, en condamnant à la privation de la liberté un citoyen que les loix auroient également pros crit de la société; mais cet ordre arbitraire n'est pas moins condamnable, ne doit pas moins être réprouvé, parce que la volonté

de l'homme ne doit jamais être à la place de la loi.

Sous tous les points de vue , les lettres de cachet doivent être anéanties comme contraires à la liberté des citoyens , à la sûreté publique ; elles sont entre les mains du souverain une force telle qu'elle pourroit engloutir tous les autres pouvoirs. La loi seule doit commander à tous les hommes , & si elle est juste , ils doivent être tous égaux devant elle.

Il est des lettres bien opposées à ces lettres de rigueur , qui paroissent respirer la bonté , la clémence du souverain , qui par cela même ont été regardées comme un des plus beaux attributs de sa puissance , & une des plus belles institutions des siècles d'humanité. Je veux parler des lettres de grace. Eh bien ! ces lettres , pour être en apparence moins odieuses , ne sont pas moins illégales , pas moins injustes que les lettres de cachet ; elles sont même , sous un point de vue , contraires à la liberté civile.

§ VIII.

De l'abolition des lettres de grace.

Une lettre de grace est une infraction aux loix ; lorsqu'elles punissent , il n'appartient point à l'homme de pardonner , il ne lui appartient point de se mettre au-dessus d'elles , de faire céder leur puissance à la sienne , il ne peut qu'obéir & se soumettre.

Une loi est rigoureuse , injuste , il faut la réformer ; elle est équivoque , il faut l'interpréter & en fixer le sens ; mais tant que cette loi subsistera , elle doit être observée ; elle condamne un citoyen à une peine , il doit la subir. Qui que ce soit ne peut tempérer cette rigueur ; cette fausse pitié est une injustice.

Quel terrible pouvoir , en même-tems , que celui d'un homme qui à son gré fait taire la loi ! Il peut sauver le scélérat & rendre le crime impuni ; ainsi , le puissant écrasera à son gré le foible , se livrera aux excès les plus répréhensibles ; il se rangera avec confiance sous la protection du souverain , où les loix ne pourront pas l'atteindre ; ainsi , il n'y aura jamais que l'infortuné sans appui

qui sera exposé à leurs coups. Tant il est vrai qu'on ne peut pas mettre la volonté arbitraire de l'homme à la place de la loi, sans qu'il n'en résulte des injustices, des désordres sans nombre.

Une lettre de grace, ai-je souvent entendu dire, empêche le meurtre judiciaire d'un innocent. Un homme a involontairement versé le sang de son semblable ; l'humanité & la justice veulent qu'il ne soit pas puni, & cependant la loi le condamne, & cependant il va périr, si la clémence du souverain ne l'arrache pas au supplice.

Que prouve cet exemple, si ce n'est la nécessité de faire une loi qui ne déclare pas coupable un homme qui est innocent, qui distingue l'homicide volontaire d'avec celui qui l'est à son insu & contre son intention ?

Dans tous les cas où une lettre de grace absout un condamné d'une punition injuste, la loi qui prononceroit cette absolution seroit toujours bien préférable, parce qu'elle seroit pour tous les citoyens sans distinction, parce qu'elle seroit permanente & durable, & que les lettres de grace ne s'accordent qu'à ceux qui ont du crédit, des

protections, que cette faveur est passagere & inconstante.

Je vais plus loin; quand il seroit possible que les lettres de grace fussent utiles dans quelques circonstances rares, il ne faudroit pas moins les abolir, comme étant plus souvent nuisibles, plus souvent dangereuses, ayant en un mot plus d'inconvéniens que d'avantages.

Le voilà néanmoins ce privilège tant vanté & que l'on accorde aussi imprudemment au souverain; Il n'est autre chose que le droit de soustraire un citoyen à l'empire des loix. Mais la vraie liberté du citoyen consiste à obéir aux loix qu'il a consenties, à ne pouvoir les enfreindre impunément. Faites en sorte que ces loix soient justes & sages, mais observez-les avec rigueur.

Ici, l'examen de nos loix se présente naturellement. Il n'est personne qui ne soit convaincu de la nécessité de les refondre entièrement sur des plans sagement conçus, réguliers & uniformes; de n'avoir qu'un code civil, qu'un code criminel, qu'une loi pour tous les François & pour les citoyens de toutes les classes, qu'un poids, qu'une mesure. De nombreux matériaux sont déjà rassem-

blés, plusieurs bons ouvrages ont mis sur la voie ; & il appartient à notre siècle d'élever ces précieux monumens du bonheur de la nation & des âges futurs. On doit s'attendre que je n'entrerai pas dans le dédale de ces loix, pour distinguer en détail celles qui sont justes d'avec celles qui blessent la raison & l'équité. Ce travail embrassé dans toute son étendue est immense, & n'entre point dans le cadre que je me suis proposé de remplir. Je me contenterai d'établir la base fondamentale sur laquelle il doit être fait, qui est en même-tems la base sur laquelle doit reposer tout l'édifice social.

§ I X.

Principe universel qui doit servir de guide dans la réformation de nos loix.

Ce principe est l'égalité. A ce mot j'entends mille bruits divers & confus s'élever. L'égalité est une chimere. L'égalité n'existe ni dans la nature, ni dans l'état social ; elle est impraticable ; elle seroit dangereuse, destructive de l'ordre, si jamais elle pouvoit être établie. Et combien

d'autres objections, toutes aussi vagues, toutes aussi ridicules ! Je prie le lecteur de m'entendre, je ne ferai pas long.

Je le soutiens, l'égalité est le principe le plus fécond, le plus salutaire dans ses conséquences ; il s'étend à tout ; il est la source des bonnes loix, de la prospérité des nations, de la paix & de l'harmonie qui regne entre les citoyens. Déjà nous l'avons envisagé sous plusieurs de ses rapports ; déjà nous avons eu occasion de remarquer ses heureuses influences, en traitant de la liberté politique de la nation. Mais qu'il s'en faut que nous l'ayons considéré dans tout son ensemble, que nous en ayons parcouru les différentes branches : plus on le médite, plus il se développe & s'aggrandit.

Il n'est pas d'homme qui n'éprouve la justice de ce principe comme par instinct. L'homme sent qu'il est né l'égal de l'homme ; il supporte avec résignation les coups du ciel ; il se soumet sans se plaindre aux loix impérieuses de la nature ; mais lorsque c'est la main de son semblable qui l'écrase, il se révolte, un mouvement secret soulève son ame ; s'il a la force, il se venge, s'il est f

il languit dans les larmes & se livre au désespoir.

Comme le sentiment de l'égalité répand un baume salutaire sur notre existence ! Voyez ces hommes réunis en troupe pour se livrer aux travaux les plus pénibles , ils sont tous gais & joyeux ; à peine cependant ils ont leur subsistance ; mais leur sort est commun , dès lors il leur paroît doux. Isolez ces hommes , donnez-leur les mêmes occupations , placez-les auprès de la demeure du riche oisif & fastueux , vous les verrez bientôt tristes & abattus. La comparaison douloureuse de leur misère avec l'opulence dont ils sont témoins portera la consternation dans leurs cœurs.

Les gouvernemens les plus corrompus , les plus despotiques ne sont pas parvenus à effacer ce sentiment dans le cœur de l'homme , tant il est naturel. Les fastes de toutes les nations anciennes nous attestent que l'égalité étoit leur divinité chérie ; elle présidoit à leurs institutions ; elles étoient occupées sans cesse à l'entretenir comme le feu sacré des vestales , qu'on ne devoit jamais laisser éteindre , & auquel le salut de la patrie étoit attaché. La défense d'aliéner les terres chez les Juifs ; leur partage tant de fois renouvelé

chez les Romains ; la communauté des biens dans plusieurs républiques de la Grece , sont autant de loix dont le but étoit de maintenir l'égalité.

Je ne prétends pas dire que ces loix fussent sages. Je ne prétends pas dire que ces anciens peuples aient pris de justes mesures pour fixer les limites que l'égalité naturelle devoit recevoir dans l'état social. Je l'avouerai volontiers , ces peuples tant vantés n'avoient que des notions assez obscures sur les véritables principes des gouvernemens ; & il n'est pas une seule république de l'antiquité dont la constitution fût aussi parfaite que celle des états-unis de l'Amérique & puisse même lui être comparée.

Mais de ce que les Juifs , les Grecs , les Romains & bien d'autres peuples se sont égarés dans les moyens qu'ils ont choisis , pour maintenir un principe essentiellement juste , il n'en faut pas conclure que ce principe est vicieux , chimérique & qu'il ne peut exister que dans la spéculation. C'est cependant ce qu'on avance , ce qu'on affirme avec la plus grande assurance.

L'égalité n'est pas dans la nature , dites vous ;

les hommes ne naissent pas les mêmes , l'un est fort , l'autre est foible.

Je pourrois me dispenser de répondre à cette objection , qui ne frappe que sur les facultés physiques, & qu'on emploie si fréquemment pour prouver que l'inégalité sociale est fondée sur l'inégalité naturelle. Mais non , je répondrai : j'observe d'abord que dans l'état de nature il n'existe point entre les animaux de la même espece ces disproportions choquantes que nous remarquons parmi les hommes. Tous paroissent semblables : même taille , même couleur , mêmes besoins , même maniere de les satisfaire , même agilité , même courage. Je ne parle pas de nos animaux domestiques qui sont déjà dénaturés. Je ne parle pas non plus de quelques exceptions rares dans les animaux sauvages. Mais en général ils sont si ressemblans , qu'il est impossible de les distinguer. J'ai pris plaisir quelquefois à contempler des oiseaux réunis en bande ; mon œil ne pouvoit remarquer aucune nuance , qui mît entr'eux la plus légère différence.

L'homme de nos sociétés sans doute est bien

éloigné de cette similitude parfaite; un être petit, foible & débile, naît à côté d'un individu grand, fort & robuste. Et comment n'en seroit-il pas ainsi, lorsque nous mettons tant de diversités dans toutes nos habitudes physiques & morales? Mais ce n'est pas là l'homme de la nature; & n'imputons point à cette mere bienfaisante une inégalité qui est notre ouvrage.

Plus les hommes sont prêts de cet état primitif, plus ils mettent d'uniformité dans leur maniere de vivre, de se loger, de se vêtir, dans leurs exercices & dans leurs travaux, plus ils ont de ressemblances. Il est des colonies de nègres où les hommes sont tous à-peu-près de la même taille & de la même figure. Nos voyageurs ont remarqué des hommes à demi-sauvages errants sur des plages lointaines, qui se ressembloient parfaitement entr'eux.

Je dirai donc au contraire que dans l'état de nature les hommes sont égaux au physique; mais en admettant de légères inégalités, pourroient elles donner lieu à l'empire absolu d'un homme sur un autre? Jamais on n'a vu un animal tenir dans sa dépendance un animal de son espece;

une querelle passagere s'éleve entr'eux , ils se combattent , puis se quittent. Mais le vainqueur n'a aucuns moyens pour entraîner le vaincu à la suite , & le tenir en esclavage.

Ce n'est pas la force individuelle qui a rendu un homme le maître de son semblable , c'est la force commune qui l'a asservi. Cette remarque , très-digne d'attention , acheve de renverser la fausse opinion qui fait dériver l'inégalité sociale de l'inégalité des forces physiques que chaque homme est supposé avoir reçu de la nature.

L'égalité , dites vous encore , est incompatible avec l'état social : aussi-tôt que le *tien* & le *mien* ont été connus , l'égalité a disparu de dessus la terre.

Cette assertion mérite d'être expliquée ; elle est d'autant plus séduisante qu'elle est vraie sous un aspect. L'égalité absolue des fortunes dans un grand état , dans un état riche & commerçant est très-difficile sans doute à maintenir , peut-être même impossible. Insensiblement & de mille manieres les uns s'enrichissent des dépouilles des autres ; ceux que le bonheur & le hasard favorisent , accumulent entre leurs mains les por-

tions de plusieurs. La sagesse du législateur consiste à arrêter autant qu'il est en lui le progrès du mal, & à rétablir sans cesse l'équilibre par de bonnes institutions, ainsi que nous aurons occasion de l'indiquer.

Mais ce qui est bien important à observer, c'est que l'inégalité des fortunes, sur-tout lorsqu'elle n'est pas extrême, ne nécessite pas les autres inégalités. Le pauvre & le riche peuvent être égaux aux yeux de la loi; l'un & l'autre peuvent participer à sa formation; la liberté de l'un peut être autant respectée que celle de l'autre.

Quelle différence y a-t-il alors entr'eux? Elle est imperceptible. Le riche peut se procurer toutes les commodités de la vie, toutes les superfluités du luxe; mais que le pauvre ait le nécessaire & la liberté, il sera content. Car, remarquez bien que les besoins physiques tourmentent beaucoup moins l'homme que les peines morales, que le mépris, les humiliations dont ses semblables l'accablent.

On est habitué, je le fais, à considérer l'inégalité des fortunes, comme la cause infaillible des autres inégalités, & l'exemple de ce qui se

passé sous nos yeux autorise cette opinion. Mais je prie de faire attention que cela n'est vrai que dans un état mal constitué dont tous les ressorts sont relâchés & prêts à se dissoudre ; où toutes les richesses sont dans un petit nombre de mains, & où le surplus de la nation languit dans une affreuse misère. Mais avec de sages principes politiques & civils, l'inégalité des fortunes sera bien moins considérable, & n'aura pas des suites aussi désastreuses ; elle sera toujours un mal, mais beaucoup moins funeste.

Il est donc insidieux de présenter en général l'égalité comme opposée à l'état social. L'égalité a des rameaux à l'infini, des rapports nombreux & qu'il ne faut pas confondre. Nous ne voyons que l'inégalité des richesses que l'on puisse regarder comme à-peu-près inévitable, si ce n'est dans ses excès que l'on peut prévenir ou réprimer ; mais il est possible qu'elle existe seule & sans de trop grands inconvénients.

Non seulement l'égalité peut avoir lieu dans l'état social ; mais elle en fait l'harmonie & le bonheur, ainsi que nous l'avons annoncé, il ne faut qu'ouvrir les yeux pour s'en convaincre.

Plus les hommes sont proches les uns des autres, plus l'égalité régne parmi eux, plus les liens qui les unissent sont puissans, plus leur sort est heureux; & s'il étoit un gouvernement sur la terre où les hommes fussent parfaitement égaux, ce seroit sans doute le premier de tous. Plus, au contraire, dans un état les disproportions sont grandes, plus le citoyen est divisé du citoyen; plus les hommes sont malheureux; & enfin, si l'inégalité va jusqu'à l'esclavage des uns & à l'empire absolu des autres, c'est le dernier degré de corruption, & l'état touche à sa ruine.

Tous les gouvernemens dont l'histoire nous a laissé quelques vestiges, sont tombés lorsque l'inégalité a été portée à son comble. Ceux qui nous ont transmis ces grands événemens, ces terribles catastrophes, & qui ont voulu nous en expliquer les causes, les ont attribuées les uns au luxe, les autres à la corruption des mœurs, d'autres enfin aux divisions perpétuelles des citoyens entr'eux. Mais il n'est aucun de ces maux qui ne découle de l'inégalité. Où les hommes sont égaux, le luxe n'engloutit point toutes les fortunes particulières, ne déprave point les mœurs domestiques, ne

brise point les liens de famille & ne fait point naître un funeste égoïsme. Où les hommes sont égaux, les mœurs sont pures. Où les hommes sont égaux, ils vivent en bonne union; des semences de jalousie & de haine ne germent point entr'eux, chacun aime son semblable, respecte ses droits & sa liberté.

Si l'inégalité est la source de tous les désordres, de tous les vices, de tous les crimes, ainsi qu'il n'est pas permis d'en douter; l'égalité doit nécessairement être la source de tous les biens, de toutes les vertus.

Ceux mêmes qui déclament contre cette divinité tutélaire, lui rendent à chaque instant un hommage involontaire; ils font l'éloge de tous les bienfaits qu'elle produit, ils blâment cette foule de maux qui n'existeroient pas si elle étoit respectée. Les loix qu'ils trouvent les plus sages, ne le sont que parce qu'elles rapprochent les hommes de l'égalité; celles qu'ils regardent comme injustes ne le sont que parce qu'elles les en éloignent. L'égalité est la mesure dont, à leur insu même, ils se servent pour apprécier la bonté ou les vices de nos institutions.

Figurez-vous qu'il n'est pas une seule loi, depuis celle qui établit les grands rapports politiques d'une nation jusqu'à celle qui descend dans les plus petits détails de la police particulière, qui n'ait quelque influence sur la société, sur les citoyens pris en masse ou considérés individuellement; que l'inégalité une fois introduite; que les hommes une fois classés, divisés, subdivisés dans mille corporations particulières, distingués par des privilèges, des immunités, des réglemens, il n'est pas possible de toucher un ressort qui n'élève ou n'abaisse soit ces corps, soit ses individus, dans les rapports de fortune ou de dignité qui existent entr'eux au préjudice des uns à l'avantage des autres, ou qui ne confirme l'inégalité existante ou qui ne ramène l'équilibre rompu, en rappelant les citoyens au grand principe de l'égalité. Enfin on peut établir comme une règle certaine, qu'il n'y a point de loi qui ne favorise ou n'affoiblisse l'inégalité d'une manière plus ou moins sensible, d'une manière plus ou moins directe.

Maintenant, on voit combien il est intéressant de faire un choix entre l'un & l'autre parti, de se ranger du côté des loix qui favorisent ou du

côté des loix qui affoiblissent l'inégalité; mais de bonne-foi ce choix peut-il être douteux? L'égalité n'est elle pas un principe essentiellement juste que nous trouvons tous gravé dans nos cœurs, & que nos préjugés, nos constitutions vicieuses cherchent vainement à détruire?

Qu'on le suive donc dans la réforme à faire de nos loix criminelles & civiles, & on verra comme elles deviendront simples, uniformes, équitables: quelques exemples suffiront pour en donner une idée & mettre sur la voie.

Une réflexion générale qui se présente d'abord & naturellement, c'est qu'une loi égale pour tous peut difficilement être injuste. Tous ne peuvent pas se tromper sur leur bonheur; tous ont le même intérêt à se plaindre & à rejeter ce qui leur est nuisible. Lorsque les loix au contraire ne pésent que sur certains individus, que sur des classes particulieres; qu'une partie des citoyens s'en sert même contre l'autre partie, alors, quelque peu raisonnables, quelque odieuses qu'elles soient, elles subsistent, parce que les réclamations qu'elles excitent ne sont pas universelles; parce qu'un grand nombre d'êtres privilégiés,
garde

garde le silence sur des injustices dont il n'est pas victime, quelquefois même, les protège, les appuie de son crédit si elles lui sont profitables. Réfléchissez un peu sur ce qui se passe dans nos sociétés, & vous verrez de quelle vérité est cette observation.

Si nos loix criminelles frappoient indistinctement tous les citoyens, les plus élevés en dignité comme les plus foibles, croit-on qu'elle y auroient conservé aussi long-tems, qu'elles conserveroient encore leur férocité & leur barbarie? Croit-on que l'accusé languiroit des années entières dans un cachot obscur, qu'il resteroit sans défenseur, qu'il resteroit sans pouvoir se justifier, si ce n'est lorsque les lenteurs interminables de la plus affreuse des instructions lui en auroient enlevé les ressources? Croit-on qu'il n'y eût aucune proportion entre les peines & les délits?

Avec l'égalité que de taches n'enleveroit-on pas de ce code de sang? Toute espece de distinctions disparoîtroit dans les supplices; est-il concevable que le même crime soit diversément puni, à raison des qualités de ceux qui l'ont commis? Qu'un noble ne supporte pas le genre

de tourment imaginé pour le roturier. Que dis-je ? La loi va jusqu'à insulter la classe la plus utile & la plus nombreuse de la société, en rejetant parmi elle le noble qu'elle dépouille des frivoles marques de vanité dont il étoit revêtu avant son supplice.

Avec l'égalité, que de réglemens sages je vois éclore ! Toutes ces loix féodales, ces anciens restes de la servitude, ces hommages avilissans que rend l'homme à son semblable, ces redevances excessives qui frappent la terre de stérilité, disparaissent & avec elles des querelles sans nombre, des procès ruineux. Tous les biens sont égaux, la nature du sol fait leur seule différence. Chacun est maître paisible de sa propriété, personne n'a le droit de venir la dévaster pour ses plaisirs.

L'aîné d'une famille ne s'empare plus des dépouilles de ses freres ; ne vit plus dans l'opulence lorsqu'ils sont dans la misère, ne les tient plus dans sa dépendance & esclaves de ses bienfaits.

Les substitutions qui ne tendent qu'à perpétuer les biens dans les familles déjà opulentes, qu'à les réunir sur une tête chérie & illustre, n'ont plus lieu.

On ne connoit plus de privilèges exclusifs qui enrichissent ceux à qui la faveur les accorde, au préjudice de la multitude qui avoit le droit de prétendre au partage d'un bénéfice ouvert à l'industrie commune.

Chacun exerce librement les talens qu'il a reçus de la nature & qu'il a cultivés pour son avantage particulier & le bonheur de ses semblables.

On n'attache plus aux fonctions publiques ces appointemens énormes qui engraisissent d'oisifs fainéans aux dépens du peuple.

Le même individu ne réunit plus dans sa personne plusieurs emplois d'un produit considérable & qu'il fait exercer par des subalternes.

Et combien, à l'aide de ce principe, ne vois-je pas disparaître encore d'autres abus, qui ne tendent qu'à établir la plus grande disproportion dans les fortunes !

Il en est un sur-tout si important, qui a causé tant de maux à la France, qui a tant fait verser de larmes au malheureux, qui excite de si vives clameurs, que je ne puis m'empêcher de le traiter d'une manière particulière ; je veux parler de l'injuste répartition des impôts.

Les impôts sont excessifs en France ; mais ce qui les rend si onéreux , si insupportables , c'est l'injustice de leur répartition : celui qui a beaucoup paye peu , celui qui a peu paye beaucoup ; ce renversement de principes est autorisé par des immunités , par des privilèges , par des loix.

Les provinces ne sont pas grevées par les impôts dans une égale proportion ; ce n'est ni la bonté du sol , ni la population , ni l'étendue du commerce qui décident de la pesanteur du fardeau. Celles qui ont des franchises , appuyées sur des traités qu'elles maintiennent avec courage , échappent en partie à la rapacité du fisc ; mais ce n'est qu'au préjudice des autres qui , livrées à toute son avidité , en sont plus surchargées. Parmi ces dernières , il en est qui sont plus ou moins ménagées , disons mieux , plus ou moins écrasées , car en pareille matière le degré n'est que dans le mal.

Les nobles ont leurs immunités ; le clergé a ses abonnemens : ce sont autant de privilèges que des classes entières de citoyens , que des gens riches ont de ne pas payer une dette sacrée & légitime ; & c'est le peuple qui l'acquitte , puisque c'est sur

lui que tout le poids retombe. Il n'est pas besoin de dire que cette injustice est révoltante, c'est une vérité de sentiment & qui ne peut pas échapper aux yeux les moins pénétrants.

« Une conséquence nécessaire de l'ordre social », disoit Joseph II, dans le préambule d'un édit du mois de novembre 1782, « est que qui-
 » conque veut jouir des avantages qui en résultent, doit en porter les charges à proportion,
 » & fournir sa quote-part aux contributions indispensables pour le soutien de l'économie publique & pour la sécurité de la société. Afin
 » donc que les moyens, formés de ces contributions générales, aient toute la force que
 » comporte le corps social qui les fournit, il faut
 » qu'il ne renferme aucun individu, ou aucun
 » corps partiel qui soit excepté de cette loi universelle, sans quoi ou l'état seroit privé d'une
 » partie de sa force, ou il en naîtroit une injuste
 » surcharge sur les autres parties contribuables.
 » Cet inconvénient devient encore plus sensible,
 » & même se trouve porté au plus haut degré
 » d'absurdité, lorsque ces exemptions abusives
 » sont devenues perpétuelles par la possession hé-

» réditaire des familles particulieres , ou par l'at-
» tribution qui en a été faite à des corps per-
» manens. Il ne faudroit point regarder comme
» un remede à ce vice enraciné, le palliatif illu-
» soire de recevoir , d'exiger même par autorité,
» à titre de don ou concession , le tout ou une
» partie seulement de ce que ces corps ou ces familles
» devroient mettre dans la masse des autres mem-
» bres de la même patrie. Cette voie irréguliere
» de ramener l'objet de la regle n'a que l'effet
» d'opposer un abus à un autre ».

Cet édit a en conséquence supprimé toutes les exemptions de cette espece, soit en nature, soit en argent (1).

(1) L'empereur a excepté de la regle commune les biens des hôpitaux. Cette disposition au premier coup-d'œil paroît dictée par l'humanité même ; mais elle est contraire à la raison & à la justice. Toutes les propriétés par leur nature sont gravées des charges publiques , attendu que les subsides sont destinés pour les protéger. Lorsque les biens sont sortis des mains des donateurs pour passer aux hôpitaux , ils étoient frappés de cette obligation générale ; & il n'a pas été au pouvoir de ces donateurs de les en affranchir & de les transmettre à un autre titre

Pourquoi en effet des citoyens seroient-ils exempts de payer ce qu'ils doivent ? C'est sur les richesses que les impôts se lèvent. Si elles étoient en commun, la portion de chacun seroit diminuée dans une égalité parfaite ; quoiqu'elles soient divisées, l'opération doit être la même : la mise de chacun doit être conforme à sa fortune ; la qualité du redevable ne peut rien changer à ces rapports, parce que ce n'est pas la personne qui paye ce sont ses biens.

Voilà en quoi l'impôt territorial est de tous le plus équitable, le plus avantageux ; & heureuse la nation qui ne connoîtroit que cet impôt unique

que celui auquel ils les tenoient eux-mêmes. Ces biens doivent donc supporter les impôts comme ceux de tous les sujets. Que le gouvernement indemnise les hôpitaux de ce paiement par des bienfaits proportionnés & qui rétablissent la balance qui existe aujourd'hui entre les revenus & les dépenses de ces maisons ; qu'il applique à cette bonne œuvre des pensions prises sur des bénéfices ; qu'il réunisse des abbayes à ces asyles de la misère & de la douleur, bien soit : mais qu'il exige une contribution légitime, sacrée & dont aucune propriété du royaume ne doit être exempte.

& direct. Aussi-tôt qu'il fut proposé en France, tous les vrais patriotes lui donnerent leur approbation. Aujourd'hui même, malgré les réclamations des corps intéressés à le faire proscrire, l'opinion publique n'a point changé : il est universellement désiré. Ce n'est pas sans fondement, car je suis persuadé que le trentième du produit net de toutes les terres & biens du royaume donneroit un revenu plus considérable que celui que produisent maintenant les deux vingtièmes & les décimes.

Les plus misérables subtilités ont servi de prétexte pour déclamer contre cet impôt. Ce seroit une rente foncière & ineffaçable sur les propriétés, a-t-on dit ; il seroit facile de lui donner une extension progressive & considérable.

Est-ce que les vingtièmes ne sont pas également une rente sur les fonds ? C'est jouer absolument sur les mots. Qu'on prenne vingt sous sur un arpent de terre à titre de vingtièmes ou à titre d'impôt territorial, l'arpent n'en paye pas moins vingt sous ; il n'est pas plus grévé par un mode de perception que par l'autre. Sous les deux points de vue, la tâche est la même, elle n'est

ni plus ni moins indélébile ; & s'il étoit possible que le subside des vingtiemes devînt inutile pour les besoins de l'état , l'impôt territorial le deviendrait aussi. Mais jamais l'état ne pourra se passer de secours pour subvenir à ses dépenses , dès-lors il ne pourra jamais se passer d'impôts , il ne pourra jamais en imaginer qui ne frappent directement ou indirectement sur les propriétés foncières ; en ce sens les biens seront toujours grévés d'une rente perpétuelle & ineffacable , plus ou moins forte , le nom n'y fait rien : la juste répartition sur l'universalité des produits fait tout.

L'impôt territorial ne peut pas être plus facilement accru que les vingtiemes , parce qu'il seroit également indispensable de le fixer à une quotité juste & raisonnable : comme les vingtiemes , il pourroit être augmenté ou diminué à raison des besoins de l'état.

Et en dernière analyse , si les vingtiemes étoient assis sur une base juste & proportionnelle , que tous les biens y fussent assujettis , ils seroient eux-mêmes un impôt territorial , attendu qu'ils se payeroient sur le revenu net de toutes les propriétés foncières.

Je dirai en passant que pour combler le *déficit* actuel, je pense qu'il seroit possible de se passer d'emprunts & d'impôts. Il est bien étrange qu'au moindre revers dans l'état des finances, & ce revers est de tous les jours, de tous les instans, attendu que dans les années les moins difficiles, les moins fertiles en événemens désastreux, la dépense surpasse le revenu, & que jamais il ne reste dans le trésor des épargnes à l'avance pour faire face aux entreprises extraordinaires, aux accidens imprévus; il est bien étrange, dis-je, qu'on propose sans cesse de pareils remèdes. Il semble qu'il n'en existe point d'autres, & qu'il faille absolument avoir recours à ces expédiens extrêmes & ruineux pour les peuples. Un particulier qui géreroit ainsi ses affaires auroit bientôt dissipé sa fortune, quelque immense qu'on la suppose. De même la fortune publique doit infailliblement succomber sous les vices d'une semblable administration.

Nous ne voulons pas ouvrir les yeux sur les ressources immenses que l'économie offre au gouvernement pour se libérer. Chacun de nous est surpris que l'état, avec un revenu qu'aucune

puissance de la terre n'a jamais possédé, soit accablé par une dette énorme. Chacun se dit que ce désastre ne peut provenir que de la réunion des abus les plus crians dans tous les genres. Ces abus subsistent sous nos yeux & nous ne songeons pas à les détruire, & ils n'excitent point notre indignation. Dans un moment d'alarme, on réforme quelques chevaux que bientôt on remplacera, quelques valets qu'on pensionne & que bientôt on rappellera; on élague quelques branches parasites d'administration qui affoiblissoient le corps de l'arbre; on épargne de petits frais de régie: & nous sommes satisfaits, & nous faisons les plus grands éloges de ces légers sacrifices, de ces petites réformes. Mais ce n'est là qu'effleurer le mal, c'est tarir de petits canaux, lorsqu'il y a des fleuves à dessécher.

De bonne foi est-il nécessaire qu'un roi de France dépense pour sa maison, autant que tous les souverains de l'Europe ensemble? Est-il nécessaire de multiplier les pensions avec un excès aussi scandaleux, de les distribuer à des gens qui n'ont jamais rien fait pour l'état à des courtisans,

à des maîtresses ? Est-il nécessaire que des familles déjà très-opulentes touchent annuellement des millions sur le trésor royal à titre de graces & de bienfaits ? Est-il nécessaire de créer une multitude de charges inutiles , & dont les gages sont considérables ? Est-il nécessaire de tenir le militaire sur un pied aussi onéreux ? Est-il nécessaire que le corps des officiers soit beaucoup plus coûteux que tous les soldats ensemble , quoique ces derniers soient vingt fois plus nombreux que ceux qui les commandent ? Est-il nécessaire de répandre avec tant de profusion des cordons bleus & rouges , & avec eux des récompenses pécuniaires ? Est-il nécessaire d'avoir un essaim aussi nombreux de maréchaux de France , qui ne servent point , qui n'ont jamais servi , & qu'il faut néanmoins payer ? Est-il nécessaire d'avoir des gouverneurs qui ne gouvernent point ? Est-il nécessaire que les chefs dans toutes les parties ayent des sommes énormes ? Est-il nécessaire d'avoir une troupe de financiers qui , sous prétexte de recevoir les deniers publics , de les régir , s'enrichissent des dépouilles du peuple ? Est-il nécessaire ? &c. &c. &c.

Je suis persuadé , & cette réflexion frappera

tous les esprits, qu'avec une sage & sévère administration, la France pourroit être grandement gouvernée avec moins de trois cens millions (1). Dans le moment actuel, il n'est pas un souverain qui en ait autant, & cependant il est des souverains qui ont des états plus étendus, chez qui le militaire est plus nombreux, & qui mettent de la grandeur & de l'éclat dans les dépenses nécessaires & utiles. Comment font-ils donc, ces monarques qui, avec de foibles moyens, produisent de grandes choses? Comment font-ils? Ils ne s'écartent jamais des règles d'une sage économie. Ce roi guerrier & philosophe, homme de lettres & homme d'état, qui a fait l'étonnement de son siècle & qui fera celui de la postérité, Frédéric, avec les finances les plus bornées a supporté des guerres longues, sanglantes & ruineuses, n'a cessé de verser des secours abondans dans toutes les parties stériles de son royaume, de vivifier les différentes branches du commerce & de l'industrie qui avoient de la peine à croître

(1) Il a été un temps où Louis XV n'avoit pas cette somme, & cette époque n'est pas reculée.

sur un fol aussi ingrat, & de faire des entreprises immenses qui tiennent vraiment du prodige.

On en est venu au point de persuader aux François qu'il y avoit de la noblesse à être prodigue & à faire de magnifiques folies; qu'il étoit digne de la nation de répandre des fleuves d'or dans les coffres du roi, pour le faste de la représentation. On les entretient sans cesse des immenses ressources de leur pays. Et de même qu'un grand seigneur fait de grandes dépenses, il paroît tout simple que le gouvernement François dissipe de grands revenus.

Peut-on se jouer aussi cruellement d'un peuple bon, généreux & trop confiant? Peut-on l'endormir dans des préjugés aussi faux? Jamais, non jamais un roi ne peut se montrer trop avare de la fortune publique dont il n'est que le dépositaire; & sa grandeur consiste ici dans son économie. Il est affreux d'exiger des citoyens au-delà de ce qui est nécessaire, de ce qui est absolument indispensable pour le soutien des charges de l'état; c'est un vol manifeste. Que diroit-on d'un créancier qui, abusant de l'ignorance & de la bonne foi de son débiteur, lui surprendroit une somme

plus considérable que celle qu'il devoit réellement ? Ce créancier seroit noté d'infâmie & puni par les loix. Eh bien ! le roi , qui par ses prodigalités & ses folles dissipations accroît le fardeau des peuples au-delà de sa juste mesure , est dans une position aussi défavorable que le créancier dont nous venons de parler , & le citoyen est le débiteur trompé.

Cette action devient encore plus odieuse & plus infâme , lorsque c'est le pauvre qui en est la victime. Quand on pense que l'argent , que plusieurs millions d'infortunés ont amassé à la sueur de leur front & par les privations les plus longues & les plus sensibles , est dissipé en un instant dans des plaisirs frivoles ; que la taille de plusieurs villages suffit à peine pour un bal , pour une fête ; qu'il n'est pas une pension qui ne coûte des larmes à un grand nombre de malheureux , l'ame ne frissonne-t-elle pas de douleur ! Je voudrois qu'on eût sans cesse devant les yeux cette vérité déchirante & terrible. Je voudrois qu'au lieu de vanter avec une lâcheté imbécile les folies dispendieuses des souverains , de décorer des beaux noms de magnificence & de grandeur ,

ces actes si souvent multipliés d'une libéralité injuste, on s'élevât avec force contre ces prodigalités cruelles, & qu'on couvrît d'opprobre & d'ignominie ceux qui profitent ainsi avec orgueil des dépouilles du peuple.

Oui; avec de l'ordre, de l'économie, la réforme des abus nombreux qui se sont glissés dans toutes les parties de l'administration, trois cens millions seroient plus que suffisans pour soutenir dignement toutes les dépenses du gouvernement François. Il resteroit alors à peu près la même somme pour servir à l'amortissement annuel de la dette nationale qui bientôt se trouveroit éteinte.

Il y auroit donc tout à la fois de l'imprudence & de l'injustice à voter soit pour des emprunts, soit pour des impôts; ce seroit éterniser le mal, autoriser des déprédations nouvelles, conspirer contre le bonheur de la nation. Si on laisse échapper une circonstance aussi favorable pour porter les grands coups aux abus, pour rétablir le bon ordre dans les finances de l'état, peut-être ne se présentera-t-elle jamais.

Soyons fortement convaincus qu'augmenter les
moyens

moyens de dépense, c'est augmenter la dépense. Un particulier vit dans l'aisance avec mille écus de rente. Doublez, triplez, centuplez sa richesse, il suivra la même progression dans son train de vie. Ceux qui tiennent les rênes du gouvernement conduisent la fortune publique comme un citoyen administre sa fortune particulière. Il est pénible sans doute à l'homme opulent, qui a dérangé ses affaires par son faste & son inconduite, de diminuer son ton, de se priver des superfluités auxquelles il est habitué; mais il n'a pas d'autres moyens s'il veut les remettre en bon état, & ne pas consommer sa ruine. Ce sont également les moyens qu'il faut que le gouvernement emploie.

Et il ne s'agit pas ici de prendre de demi-mesures, des partis mitigés, de transiger, si je puis le dire, avec les abus; il faut tailler dans le vif & enlever le mal jusques dans ses racines les plus profondes. Un ministre, ami du bien public, qui n'a que ses propres forces pour lutter contre les cabales puissantes que les réformes font toujours naître, est souvent obligé d'agir avec une circonspection timide, & de ne pas faire tout le bien qu'il apperçoit. Mais aucune considération,

aucune crainte ne peuvent retenir une nation opprimée sous l'excès du malheur.

Je rentre dans mon sujet. Je reviens à l'injuste répartition des impôts ; je reviens à la surcharge que le peuple éprouve, parce que les privilégiés rejettent sur lui le fardeau qu'ils devroient supporter à raison de leurs facultés.

Je m'adresse à ces privilégiés, & je leur dis : tout privilège est un abus ; mais combien celui que vous avez usurpé est révoltant ! Examinez-le avec moi.

Le citoyen qui refuse d'acquiescer les charges publiques se détache de la nation, parce qu'il ne contribue pas à son soutien, à sa défense ; il rompt le contrat qu'il a formé avec elle, la force commune ne lui doit dès-lors aucune protection. Que deviendrait donc la puissance nationale, si chacun isolait ses moyens & les concentrerait en lui-même ? Elle serait absolument nulle. Vous voulez jouir de toutes les faveurs de la société ; & vous ne voulez pas en supporter les charges ; vous voulez être membres d'un corps sans lui donner le mouvement & la vie. Ce n'est pas tout, considérez quels sont ceux qui acquiescent

pour vous des obligations aussi sacrées , aussi inviolables : c'est le peuple , c'est le malheureux ; oui , c'est le pauvre qui s'épuise pour payer les subsides que vous devez. Est-il de votre justice , est-il de votre dignité de le souffrir ? Vous vous croiriez avilis de recevoir une grace de votre inférieur , & vous l'acceptez de l'indigent ; vous faites plus , car vous le dépouillez. Où est donc cette noblesse de procédés , dont vous vous enorgueillissez sans cesse ? Est-ce que la grandeur d'ame consisteroit à ne pas remplir ses engagements , à opprimer le foible sans défense , & à trahir les intérêts de sa patrie ?

Vous avez pu vous dire jusqu'à ce jour : il n'existe point de constitution ; tout est gouverné par la volonté d'un seul homme & de ses ministres ; si nous abandonnons nos prérogatives , nous allons livrer nos propriétés à tous les abus , à toutes les exactions que le despotisme entraîne. Tant que cet ordre de choses subsistera , chacun fera ses efforts pour se soustraire à ces loix onéreuses que chaque jour voit éclore , pour obtenir les faveurs du maître ; nous sommes en possession de ces avantages , pourquoi nous en dessaisirions-

nous pour les voir passer en d'autres mains ?

Eh bien ! Est-ce là le véritable motif qui vous a empêchés d'abandonner un privilège injuste ; je veux le croire , je ne chercherai pas même à le combattre , je répondrai par une réflexion bien simple. C'est qu'il ne tient qu'à vous d'avoir une constitution solide & durable , en faisant cause commune avec les autres citoyens ; il ne tient qu'à vous de voir établir une égalité parfaite dans l'impôt , & d'empêcher le souverain de pouvoir jamais , à son gré , en augmenter le fardeau , ni dissiper les deniers qui en proviennent ; dès-lors votre motif tombe. J'ajouterai , que les précautions qui seront prises alors d'un accord unanime pour ne payer que ce qui sera indispensable pour la défense & la protection de l'état , seront même beaucoup plus solides que celles qui garantissent aujourd'hui vos privilèges.

Si la nation est victime des déprédations commises par des ministres pervers , vous l'êtes aussi , quoi que dans une proportion plus foible. Si vous payez peu , en comparaison des non-privilégiés , vous payez peut-être encore trop à raison de la véritable dépense publique qui devoit avoir lieu ,

en admettant même une répartition égale entre vous & les autres citoyens.

Que le gouvernement vous demande des supplémens de subsides, sous des prétextes faux ou spécieux, vous n'avez point de moyens pour vous en défendre. Et enfin que la nation de laquelle vous vous divisez & qui est aujourd'hui éclairée sur ses intérêts, vous abandonne aux entreprises du souverain; qu'elle se ligue avec lui pour détruire vos odieuses prérogatives, que ferez vous ? Vous êtes sans aucune puissance. Car remarquez bien que celle que vous avez eue jusqu'à ce jour, vous ne l'avez jamais tenue que du peuple, qui s'est jetté souvent en aveugle dans votre parti. Que le peuple connoisse sa force, & il écrasera son oppresseur.

Et vous, habitans des provinces, pour qui le fardeau de l'impôt est peut-être un peu plus léger, pourriez-vous être assez peu patriotes, pourriez-vous être assez imprudens, pour ne pas vous réunir avec tous les François ? Ne sentez-vous pas que si vous vous isoliez, vous seriez facilement opprimés; que vos concitoyens abandonneroient votre cause, puisque vous auriez abandonné

la leur, & qu'ils tourneroient leurs propres forces contre vous comme contre un ennemi?

J'ignore comment on a érigé en principe, que vous pouviez vous refuser d'accéder à l'alliance commune, de confondre vos privilèges dans ceux de la nation, & de faire avec elle un seul & même corps; que vous aviez le droit au contraire d'être un peuple à part, gouverné par d'autres principes, & d'être tout-à-la-fois par l'alliance la plus monstrueuse nationaux & étrangers. Ainsi, vous seriez François pour jouir de tous les avantages du gouvernement, & vous seriez Bretons, Béarnois pour vous dispenser de contribuer aux charges & pour jouir de franchises & d'immunités. Ainsi, vous viendriez dans les assemblées nationales contribuer à la formation des loix, par vos suffrages; & de retour dans vos provinces, vous y dérogeriez dans vos assemblées particulières, ou vous ne les observeriez qu'en partie.

Inutilement invoqueriez-vous vos traités, pour prouver que vous devez avoir des prérogatives dont sont privés les autres François. Il ne faut pas ici se faire illusion sur les mots. Les conven-

tions doivent être exécutées sans doute ; mais c'est lorsqu'elles sont justes & raisonnables , car lorsqu'elles sont folles & injustes , la raison & l'équité veulent qu'elles ne puissent pas subsister. Les loix rompent les engagemens civils infectés de dol , de fraude , de lésion ; il n'en doit pas être autrement des engagemens politiques.

Le souverain qui , pour conserver sous sa dépendance des peuples conquis par la force de ses armes ou réunis par des liens plus pacifiques , promet de les traiter plus favorablement que les autres citoyens de l'empire dont il est le chef , fait un pacte absurde , révoltant , qu'il n'est pas en son pouvoir de souscrire , qui blesse les intérêts de la nation & contre lequel cette nation peut toujours réclamer. Personne ne doit entrer dans une société sans avoir le consentement des membres qui la composent , & sans observer toutes les conditions de l'association.

Grands , privilégiés de tous les ordres , de toutes les provinces , le cultivateur & vous , vous êtes enfans de la même patrie , vous êtes membres de la même société ; comme lui , vous devez contribuer à sa prospérité & à sa gloire ; comme

lui, vous devez en supporter les charges : rien ne peut vous délier de cet engagement inhérent à votre qualité de citoyen.

Dites-moi, vous montrerez-vous moins généreux que les citoyens illustres de cette nation fière & belliqueuse, rivale de la France dans plus d'un genre ! Lisez toutes les révolutions du gouvernement anglois, & vous y verrez sans cesse les grands réclamer pour le peuple les droits dont il étoit dépouillé, réclamer pour lui les mêmes prérogatives dont ils jouissoient : le titre fameux qui sert de rempart à la liberté angloise, la grande Charte, porte les attestations les plus honorables de ces actes de vrai patriotisme. Et ce n'est pas pour les seuls intérêts pécuniaires, que les grands ont pris dans mille occasions la défense du peuple, c'est aussi pour les prérogatives les plus précieuses de l'homme & du citoyen, pour sa liberté politique & civile.

Oui, vous imiterez ce grand exemple, vous voudrez le bonheur de vos semblables, & celui de votre patrie ; vous voudrez que vos noms révéérés passent aux âges futurs couverts de gloire. Déjà ces sentimens de justice & de grandeur se

font fait entendre ; déjà mille d'entre vous se font fait honneur de les publier hautement. Ce vœu universel éclate dans toutes les parties de la France.

Ministres d'une religion qui enseigne l'égalité à tous les hommes , qui voit du même œil le puissant & le foible , vous serez les premiers à donner le signal d'une sainte alliance. Les plus augustes fonctions du sacerdoce sont de réunir les hommes par tous les liens de la confiance de la fraternité , & de maintenir entre eux la paix que leurs intérêts particuliers menacent sans cesse de troubler. Vous vous réjouirez d'être celui de tous les ordres qui a le plus précieusement conservé les derniers vestiges de l'ancienne liberté nationale. Vous vous direz : sans nous peut-être , le souvenir de ces assemblées périodiques , où les françois accordoient librement au souverain les dons qu'ils jugeoient nécessaires à la défense de la patrie , se seroit-il effacé ; du moins il ne se seroit présenté à la mémoire des hommes , que comme une image affoiblie & fugitive : nous avons été assez heureux pour ne nous être jamais laissé dépouiller du droit sacré qui appartient à tous

les membres d'une société, de se réunir pour délibérer sur leurs intérêts; venez tous généreux concitoyens, nous sommes enfans de la même patrie, venez partager avec nous dans le patrimoine commun que nous avons sauvé, réunissons nos efforts & nos volontés pour améliorer ce patrimoine & le garantir de toute invasion. Oui, tel fera votre langage; la justice & votre honneur nous en font de sûrs garants.

Graces immortelles vous soient rendues, généreux Dauphinois; vous, qui avez déclaré solennellement que vous n'entendiez point que le tiers-état supportât plus que vous le fardeau de la corvée; vous qui assemblés avec lui, n'avez observé aucun rang, aucune préséance; vous qui avez arrêté « que les trois ordres de la province, » empressés de donner à tous les *François* un » exemple d'union & d'attachement à la monarchie, prêts à tous les sacrifices que pourroient » exiger la sûreté & la gloire du trône, n'octroyeroient les impôts par dons gratuits ou autrement, que lorsque leurs représentans en auroient délibéré dans les états-généraux du » royaume.

» Que les trois ordres du Dauphiné ne sépare-
» roient jamais leur cause de celle des autres
» provinces ; & qu'en soutenant leurs droits par-
» ticuliers , ils n'abandonneroient pas ceux de la
» nation. »

Vous qui avez fait des représentations si nobles ,
si courageuses , si conformes aux vrais principes.

Graces immortelles vous soient aussi rendues ,
magistrats , citoyens de tous les ordres , qui avez
réuni vos efforts dans la crise actuelle pour éclair-
rer la nation sur une partie de ses droits , & lui
ouvrir les yeux sur un plus grand avenir !

Quand viendra-t-il donc ce moment fortuné ;
où le plus grand des titres sera celui de citoyen ;
où tous les François seront privilégiés parce qu'ils
auront tous des droits , & seront tous égaux ,
autant qu'il est possible de l'être dans l'état social ?

Voilà comme l'égalité est un principe fécond ,
comme elle conduit à tous les biens ; en la pre-
nant sans cesse pour règle , on perfectionnera
bientôt nos institutions. Il n'est pas d'homme qui ,
avec un peu d'attention , ne puisse rapporter
toutes les loix à cette règle ; & il peut prononcer
avec assurance que celles qui s'en écarteront sont

vicieuses, que celles qui s'en rapprocheront sont justes.

C'est peut-être beaucoup d'avoir trouvé un principe unique & sûr, pour procéder à une réforme immense dans ses détails. Je ne fais si je m'aveugle; mais il me semble qu'on ne peut s'égarer avec cette bouffole. La seule adresse du législateur & de l'homme d'état se réduit ensuite à écarter les obstacles qui pourroient nuire à sa direction. Ce n'est pas assez de connoître le bien, de le vouloir, d'appercevoir la route qui y conduit; il faut y tendre avec prudence.

Après avoir parlé des loix, il est naturel de parler de la puissance qui rend la justice en leur nom.

§ X.

De la puissance judiciaire.

Les fonctions de ceux qui exercent cette puissance, en même temps qu'elles sont honorables sont fort simples; elles doivent naturellement se réduire à régler les différends des citoyens, à prononcer sur leur sort la loi à la main, à ne

jamais s'écarter de cette regle inviolable, sous quelque prétexte que ce puisse être.

En France, les magistrats des cours souveraines sont législateurs & juges ; ils vérifient les loix, les modifient, les interprètent, font des réglemens dans l'étendue de leurs ressorts & rendent des arrêts.

Cette alliance est dangereuse dans ses effets, contraire aux notions les plus simples & à l'essence de la puissance judiciaire.

Je ne considérerai même pas ici la bigarrure révoltante qui résulte de la diversité des enregistremens ; je ne considérerai point combien il y a d'inconvéniens à ne pas rendre la loi une & la même pour tous les sujets du même empire. Je suppose tout d'un coup la plus parfaite uniformité dans les enregistremens des cours & dans les loix particulieres qu'il leur plaît de faire, & je soutiens que jamais il n'appartient à des juges d'être législateurs ; que rien n'est plus inconciliable que ce double pouvoir.

Le juge doit envisager la loi en elle-même, telle qu'elle est matériellement, dans le sens naturel & étroit qu'elle présente, en faire ensuite une simple & stricte application. S'il est en même

temps législateur , qu'il croie appercevoir un défaut , une imperfection dans cette loi , il ne résistera pas à l'envie d'effacer cette tache , & il profitera de son pouvoir pour le faire ; il se persuadera être juste ; & le citoyen qui se reposoit avec confiance sur la loi , qui en faisoit l'appui de ses droits , se trouvera trompé dans son espérance , & sera illégalement condamné. Il se répandra une inquiétude générale dans les esprits , une instabilité dans les principes ; la loi écrite ne sera pas la loi exécutée ; & delà des maux sans nombre.

Le législateur a en quelque sorte une offense personnelle à venger lorsqu'on viole les regles qu'il a prescrites , & la passion peut égarer sa justice s'il a des peines à prononcer contre l'infraacteur. Le juge au contraire contemple le coupable avec des sentimens calmes & impassibles ; en manquant aux loix , il n'a point insulté à son ouvrage.

Un juge , au milieu des débats journaliers que les citoyens élèvent devant lui , se laisse quelquefois entraîner à des sentimens qui seroient bien dangereux dans l'ame d'un législateur. Souvent il est affecté de circonstances légères & minutieuses , au-dessus desquelles le législateur doit s'élever.

Il est de la plus grande importance que la puissance judiciaire soit inspectée, & c'est à la puissance législative qu'il appartient de le faire; c'est à elle à veiller à ce que les loix qu'elle a faites soient exécutées; à ce que la justice soit bien administrée: & comment s'exerceroit cette surveillance & cette autorité, si le juge étoit en même-tems législateur? Il seroit inutile d'insister davantage sur une vérité aussi claire & aussi frappante.

Lorsque je viens d'exposer que les magistrats des cours souveraines étoient législateurs, je n'ai pas entendu dire qu'ils exerçoient seuls la puissance législative; ils n'ont même qu'une très-foible partie de cette puissance, dans ce sens qu'ils font peu de loix, & celles qui sont les moins importantes. Mais dans la portion la plus considérable que le souverain s'est attribuée, ils sont en possession de faire une espece de partage avec lui, en donnant la sanction aux loix qu'il leur présente, en les modifiant, en les rejetant. Cette résistance, très-singulière en ce qu'il reste indécis si elle est de conseil ou de droit, est plus ou moins opiniâtre, à raison du caractère du

monarque , de celui de ses ministres , de la position de l'état , de l'opinion publique , & de mille autres circonstances.

Rien de si absurde sans doute & de si contraire à une bonne constitution , qu'un corps judiciaire qui a la liberté & le droit de s'opposer aux loix émanées du corps législatif. Ce qui a pu fasciner les yeux de la nation sur un vice aussi choquant , c'est qu'elle n'a jamais bien su à quoi s'en tenir sur les droits du souverain , & ceux des parlemens , par rapport à la législation ; elle ne s'en est même jamais sérieusement occupée. Elle a vu de part & d'autre des actes d'autorité & de foiblesse qui l'ont jettée dans une indécision , dont elle n'a pas cherché à se tirer ; elle a préféré croire sans examen que les choses devoient être ainsi , & qu'elles ne pouvoient pas être mieux. Avec un peu de réflexion elle auroit senti que le partage équivoque d'une puissance qui doit être une & indivise ne pouvoit avoir que des suites funestes ; elle auroit senti que le souverain & les parlemens se dispuoient une puissance qui ne devoit rester ni entre les mains de l'un ni dans celles des autres.

Magistrats.

Magistrats, vous vous êtes dépouillés avec héroïsme de cette antique & injuste prérogative, qui vous rendoit les arbitres des impôts, pour remettre à la nation le droit incontestable qu'elle a toujours eu de les consentir, & dont elle étoit privée par son silence & des usurpations. Cet acte de patriotisme vous a immortalisés aux yeux de tous les vrais citoyens. On a cherché à calomnier vos motifs, à affaiblir la noblesse d'un aussi grand sacrifice. Moi, j'aime à croire que vos intentions ont été pures; que vous avez fait une abnégation volontaire de vos intérêts particuliers; que vous avez vu avec indignation qu'on vouloit vous rendre les bourreaux de vos compatriotes, en exigeant que vous donnassiez l'apparence des formes & de la légalité à des impôts désastreux; que vous vous êtes sincèrement repentis de n'avoir que trop favorisé ces excès, par votre condescendance & votre foiblesse; & qu'animés du plus beau zèle vous avez voulu expier dignement vos fautes passées. Oui; l'aveu que vous avez fait est sublime. Eh bien! il est encore incomplet; vous devez pousser l'héroïsme jusqu'au dernier degré; vous ne devez pas cesser

de vous montrer grands & justes. Il en est de toutes les loix comme de celle de l'impôt; vous n'avez pas plus le droit de les faire, de les modifier, de leur donner la sanction, parce que vous n'êtes point législateurs, que vous ne devez pas l'être. Lorsque la nation étoit dispersée, lorsqu'il ne lui restoit aucuns moyens pour exercer ses droits, vous vous en êtes rendus les conservateurs, à la bonne heure. Je n'examinerai pas si vous deviez vous emparer d'un dépôt aussi précieux, si vous l'avez gardé avec soin; mais enfin la nation se présente aujourd'hui: ses maux passés l'éclairent sur l'avenir; elle veut prendre des mesures solides pour mettre ses prérogatives à l'abri de toute atteinte. Elle vous demandera ce dépôt; & je me persuade que vous ne ferez aucune difficulté de le lui rendre. Vous ne pouvez pas le refuser sans injustice. Vous l'a-t-elle confié: il ne vous appartient plus aussi-tôt qu'elle veut le reprendre. L'avez vous usurpé: la conservation n'en peut pas être légitime. Elle auroit apposé à sa confiance la clause de la perpétuité que cette clause seroit nulle, parce qu'il est de l'essence de la confiance d'être libre & révocable; parce

qu'une nation ne peut pas faire un pacte pour ses intérêts qu'elle ne puisse annuler, si elle voit qu'elle s'est trompée dans les moyens qu'elle a choisis.

Renfermez-vous désormais dans les véritables fonctions de la magistrature. Rendez la justice à vos semblables avec une conscience pure & sans reproche. Quel sublime emploi que celui d'être l'arbitre de ses concitoyens, de rétablir la paix & la tranquillité dans les familles, le bon ordre dans la société ! Que de momens délicieux, que de jouissances agréables pour un juge qui remplit son devoir ! Quel beau jour que celui où il peut arracher un innocent du supplice ! Les plaisirs de la vanité & de l'orgueil ont-ils rien de comparable ?

Il n'est pas nécessaire de vous dire que lorsqu'il y aura un corps législatif, légalement constitué par la nation pour la représenter, vous ne pourrez en aucun cas opposer le plus léger obstacle aux loix dont l'exécution vous sera confiée. Si la pratique & l'expérience vous découvrent des abus dans ces loix, l'honneur & votre devoir vous engageront à les dénoncer ; mais vous com-

muniquerez vos lumieres , comme tous les citoyens auront la liberté de le faire , sans prétendre qu'elles doivent servir de guide , & que le corps législatif soit tenu de s'y soumettre.

Serez-vous nommés à perpétuité dans vos places , ou bien pour un tems fixe & limité ? Cette question est très-délicate. Si les loix étoient simples , faciles à saisir , que déjà la constitution de l'état fût bien établie , & que les citoyens fussent familiarisés avec les idées de liberté & d'égalité , je ne balancerois pas à dire que vous ne devez pas être perpétuels. Les fonctions de la magistrature , comme toutes les autres fonctions publiques , sont des dettes de la société que tout citoyen doit acquitter , en même-tems qu'il ne doit pas toujours occuper ces postes , pour ne pas contracter l'habitude de la puissance & se laisser corrompre. C'est ce qui se pratique en Amérique , où les juges sont éligibles & pour un terme très-court. Mais dans l'ordre actuel ce changement ne seroit pas accueilli , & peut-être seroit-il imprudent de le tenter.

Ce que je ne puis m'empêcher de proposer , c'est d'abolir la vénalité des charges de magistrature.

Elles se donneroient alors au mérite & à la vertu , & non pas à l'or & à l'intrigue. Ce n'est pas d'aujourd'hui que le vœu public sollicite cette réforme , mais on ne doit pas se lasser de répéter des vérités utiles.

Ce seroit peut-être le lieu d'examiner quelle devroit être l'organisation des corps destinés à former la puissance judiciaire , de quelle manière il seroit convenable de les distribuer dans les différentes parties de la France pour la célérité de la justice & l'avantage des citoyens ; mais ces discussions nous entraîneroient trop loin. Déjà nous nous y sommes livrés dans un ouvrage qui a paru il y a quelques années , & que le public a accueilli avec indulgence. Cet ouvrage paroîtra de nouveau avec des augmentations qui pourront être utiles & précieuses , dans un tems où tous les esprits se portent vers ces objets d'utilité publique.

Nous finirons ce chapitre par parler des assemblées provinciales , que nous envisagerons sous la dénomination générale de puissance administrative. Qu'on nous passe cette expression.

§ X I.

De la puissance administrative.

Les assemblées provinciales doivent être pour les loix d'administration ce qu'est la puissance judiciaire pour les loix civiles & criminelles; elles doivent s'occuper de la perception des impôts, de l'entretien des routes, des canaux & de plusieurs autres objets importants.

J'ignore comment on peut mettre en problème s'il est préférable de confier le gouvernement d'une province à un intendant plutôt qu'à une assemblée de citoyens.

Nous ne parlerons pas ici d'un intendant dur, injuste, despote, avide d'argent. Les maux que peut faire un pareil homme sont incalculables. Supposons à la tête d'une province l'intendant le plus éclairé, le plus integre, le plus animé du bien public. Supposons-lui des co-opérateurs honnêtes, désintéressés, remplis du même esprit; supposons sous ce régime heureux l'agriculture fleurir, le commerce prospérer, la population

nombreuse. Eh bien ! il n'y auroit pas encore à balancer pour remplacer cet administrateur par une assemblée provinciale. Pourquoi ? c'est que le sort d'une province est ici entre les mains d'un seul homme, & que tout peut changer avec son successeur. Pourquoi ? c'est que le bien se fait dans le secret, qu'on apperçoit les effets sans pénétrer les causes ; que ces causes peuvent être détruites dans un instant. Au lieu qu'un corps de citoyens qui régit sa propre chose est sans cesse subsistant, est sans cesse guidé par les mêmes principes, & ne peut vouloir que le bonheur commun.

Supposons toujours cet intendant honnête, que nous avons pris pour modele, dirigé par des vues d'équité, de justice. Dans combien de circonstances ne pourra-t-il pas faire le bien qu'il apperçoit ? Choisissons un exemple frappant. Dans toutes les provinces, sans exception, il est des gens en place, des propriétaires titrés, qui ont le crédit de se soustraire à l'impôt, ou du moins de payer très-peu, à proportion de leurs immenses revenus. Comment voulez-vous que le commissaire départi fasse pour corriger cet abus révoltant ? S'il écrit à ceux qui ont la puissance en

main, ils lui répondront de fermer les yeux, ils le loueront de son zèle & lui donneront des promesses équivoques qu'ils ne tiendront point; parce qu'ils craignent pour eux-mêmes, parce qu'ils veulent se faire des créatures pour se maintenir dans les postes glissans où ils sont élevés. Une assemblée de citoyens ne peut pas être susceptible de ces ménagemens, de ces craintes; elle va directement à son but; elle ne connoît point ces vaines considérations personnelles, & son intérêt lui fait la loi d'être juste.

Allons plus loin encore; admettons que l'administration des intendans puisse être aussi uniforme, aussi favorable aux provinces que celle des assemblées provinciales; ces dernières ont un avantage infiniment grand, infiniment précieux, que rien ne peut suppléer, que rien ne peut égaler, & qui doit réunir tous les suffrages en leur faveur. Je veux parler de cet esprit de lumière, de discussion, de patriotisme sur-tout qu'elles répandent dans toutes les classes de la société. Chaque citoyen prend le plus vif intérêt aux affaires publiques qu'il regarde avec raison comme les siennes; il les examine, il les discute, il apprend

à connoître ses droits, à les défendre; il se forme au grand art de la parole, il nourrit son esprit de vérités utiles & importantes, dédaigne les connoissances futiles & dangereuses qui gâtent le cœur & déreglent l'imagination; il se fait enfin un caractère digne d'un homme libre. Quelle excellente école! quelle noble carrière pour l'émulation! combien de talens rares naîtront, se développeront, se formeront dans ces assemblées particulières, pour venir briller ensuite dans l'auguste assemblée générale de la nation, dans le corps législatif! Digne & glorieuse perspective de tout citoyen vertueux, qui a reçu de la nature le desir & la puissance d'être utile à ses semblables! Il n'y a donc pas à hésiter pour préférer le régime des assemblées provinciales à celui des intendans.

Comment se fait-il que presque toute la nation se plaigne des assemblées provinciales nouvellement établies, & demande à être gouvernée comme par le passé? Cette opinion tient à plusieurs causes. Des citoyens sans mérite, sans talens, sur qui le choix n'est pas tombé pour être membres de ces assemblées, voyent d'un œil irrité & avec jalousie des préférences qu'ils regar-

dent comme injustes. Tous les grands, favorisés dans la répartition des impôts, se déchaînent contre des corps, qui auront le courage & la force d'attaquer & de détruire cette criante injustice. Les cours souveraines ne les contemplent qu'avec ombrage & avec des sentimens d'inquiétude, comme des rivaux de leur puissance, des ennemis qui peuvent devenir redoutables. Ces motifs font bien plutôt l'éloge que la censure de ces corps.

Les bons esprits, les gens sages trouvent leur organisation imparfaite, vicieuse & sans aucune harmonie; ils cherchent les loix qui les constituent, & ils découvrent quelques articles insuffisans qui ne fixent ni l'étendue, ni les limites, ni la nature de leurs fonctions, ni les principes qui doivent les diriger; qui les exposent dès-lors à faire trop ou trop peu, à former des entreprises sur les pouvoirs des autres corps, ou à laisser usurper leurs propres droits; & ils découvrent que des arrêts du conseil, c'est-à-dire, des décisions anti-constitutionnelles, deviennent les regles de leur conduite, les guides incertains de leurs opérations. Ce qui les frappe sur-tout, c'est l'entière dépendance dans laquelle ils sont de la cour

à qui ils doivent leur existence précaire , qui peut les faire mouvoir à son gré , qui peut les contraindre à lui donner des instructions dont elle feroit un usage dangereux. Ce qui les frappe enfin , ce sont les dépenses énormes que l'entretien de ces corps occasionne aux provinces. Voilà des défauts essentiels sans doute , mais qu'il est facile de faire disparoître ; des défauts qui prouvent que les assemblées actuelles sont éloignées de l'état de perfection , mais non pas qu'elles ne puissent y atteindre ; des défauts desquels il ne faut pas conclure , que les assemblées provinciales sont en elles-mêmes des établissemens dangereux ; des défauts qui n'empêchent même pas que ces établissemens tels qu'ils existent aujourd'hui , ne soient encore meilleurs que l'ancienne institution.

Le premier pas à faire , est de rendre toutes les assemblées provinciales uniformes , de leur donner la même constitution ; que les unes n'obtiennent point de graces , de faveurs qui soient refusées aux autres ; que celles d'ancienne & de nouvelle création soient ramenées au même point d'unité ; que les provinces de pays d'états soient gouvernées comme les autres provinces de la France. Les

habitans de ces pays, dont les foibles privilèges & la liberté reposent sur des bases si chancelantes, n'auront ni le désir, ni l'intérêt, ni le droit de s'opposer à cet accord unanime; puisque, François ils auront le sort commun de tous les François; puisqu'ils jouiront de droits plus amples, plus assurés, plus conformes à la vraie liberté des hommes réunis en société.

Il ne suffit pas que la loi soit une pour toutes les provinces, il faut encore qu'elle soit exécutée de la même manière. Cette observation est de la plus grande importance. Les différens modes de perception des impôts donnent des résultats très-différens. Ainsi, deux territoires également bons, également fertiles, de même étendue, donnant les mêmes productions, ne supporteront pas la taille, les vingtièmes dans la même proportion, uniquement par la diversité des opérations employées pour l'assiette de ces droits. Un de ces territoires dès-lors sera plus écrasé que l'autre. Étendez cet exemple, appliquez-le à de grands objets & vous verrez qu'il en sera de même des provinces entr'elles.

N'est-il donc pas possible de trouver des règles

générales justes & propres à tous les lieux. Par-tout l'impôt ne peut-il pas être prélevé sur le produit net? Pour fixer ce produit net ne peut-on pas faire dans chaque canton des cadastres particuliers, d'après les mêmes bases, d'après des principes uniformes, & donner une estimation au revenu des biens-fonds, en dressant des tables d'abonnemens? Par-tout ne peut-on pas procéder avec une mesure commune, en établissant les proportions dans lesquelles elle se trouvera avec les mesures locales; laisser subsister ces mesures jusqu'à ce qu'insensiblement elles se détruisent d'elles-mêmes? Ces idées qui ne sont que vaguement présentées sont développées avec beaucoup de clarté dans les premiers procès-verbaux de l'assemblée provinciale de la Haute-Guienne.

En un mot, qu'on s'étudie à trouver les procédés les plus justes, ou, si l'on veut, les moins défectueux pour l'assiette de l'impôt, mais cette découverte une fois faite, elle doit être universelle dans toute la France.

On ne se figure pas, & nous ne pouvons pas trop le dire, combien la diversité de l'exécution dans les plus petits détails change des opérations

qui devroient être les mêmes & présenter des résultats uniformes.

C'est à chaque province à nommer librement les membres qui doivent composer son assemblée, à les inspecter, à les révoquer; de même que c'est au corps législatif que toutes les opérations des différentes provinces doivent être adressées. Ces administrations ne doivent point être sous la dépendance de la puissance exécutrice; elles sont étrangères aux fonctions dévolues à cette puissance. Le ministère des intendans dans les provinces devient dès-lors absolument inutile; leur présence dans les assemblées provinciales est indécente & contraire à la liberté des suffrages; ils sont sans droit, sans qualité pour s'y trouver. Dans toute assemblée, il ne peut y avoir que les membres choisis, appelés par ceux qui la forment. Cette idée est si simple, si vraie que l'idée contraire est révoltante.

Lorsque ces assemblées ministérielles aujourd'hui dans leur composition, seront devenues vraiment patriotiques, elles produiront de meilleurs effets dans tous les genres; alors elles seront moins coûteuses, les citoyens s'y piqueront

d'un défintéressement noble & généreux; elles se simplifieront, se perfectionneront, & mériteront les hommages de toute la nation.

Je ne dois pas laisser échapper l'occasion de m'élever contre une opinion funeste, qui commence à se répandre dans plusieurs assemblées provinciales. On regarde qu'il est possible de se passer des assemblées municipales des campagnes, qu'il seroit même avantageux qu'elles n'existassent pas, attendu que les payfans peu instruits donnent des renseignemens imparfaits, & exécutent mal les opérations qu'on leur demande.

D'abord, il y a de l'injustice à exiger trop de gens qui commencent un travail absolument nouveau pour eux; ce n'est qu'avec le temps & l'expérience que les choses les plus simples deviennent familières. J'observerai que les membrés des bureaux intermédiaires des départemens n'ont pris aucun soin pour répandre les instructions & les lumieres dans les campagnes; qu'ils se sont contentés d'écrire des lettres plus ou moins précises, plus ou moins claires, au lieu de députer des commissaires dans les différentes municipalités qui auroient donné des connoissances pratiques, qui

auroient tout à la fois parlé aux yeux & à la raison, qui auroient établi de l'ordre & de la décence dans les assemblées. J'observerai qu'on n'a présenté aucun appât aux habitans des campagnes pour les engager à fournir des renseignemens sûrs & exacts. On peut être convaincu qu'ils ne feront pas bien, s'ils n'ont pas d'intérêt à bien faire. Que le cultivateur, que le propriétaire aient la certitude qu'on ne tournera pas contr'eux les découvertes qu'ils feront, que ces découvertes ne serviront pas à accroître les charges de leur territoire; qu'ils aient la certitude qu'en faisant payer celui qui n'est pas assez imposé, cette augmentation tournera au profit de celui qui paie trop, bientôt vous aurez une répartition juste & une balance exacte. Mais est-il rien de si décourageant que de se dire : pour avoir voulu être vrai, je vais faire le malheur de ma paroisse? J'ai dévoilé mon ami, mon parent qui s'étoient soustraits à la vigilance du percepteur, mais je n'en suis pas mieux, ni moi ni les miens. J'ai fait le mal particulier sans faire le bien général.

Ce n'est pas tout; les assemblées municipales sont les vraies bases de l'édifice de la puissance administrative

administrative; c'est à cette source seule que l'on peut puiser les détails vrais & indispensables pour les opérations de la répartition, pour connoître les productions & les ressources en tout genre d'un pays, & se faire, par la réunion des tableaux particuliers, une juste idée de la richesse nationale. Détruire ces assemblées, c'est donc enlever les fondemens de l'édifice & le laisser suspendu sans aucun soutien. Que diroit-on de l'architecte qui élèveroit un bâtiment dont le faite seroit superbe, dont les décorations extérieures attireroient les regards par leur beauté & leur élégance, mais qui manqueroit par les fondations? On ne peut donc pas trop éloigner l'idée d'une semblable destruction.

Je demande enfin par quelle étrange injustice on priveroit l'homme des champs du droit de délibérer sur ce qui l'intéresse, du droit d'élire, d'être élu, d'avoir des représentans, d'être membre d'une société dont il supporte le fardeau & à laquelle il rend de si importans services.

Combien de citoyens, je ne parle pas seulement de ceux constitués en dignité, mais de simples particuliers, croient avoir beaucoup fait,

avoir rempli tous les devoirs de l'humanité & de la justice en faveur du cultivateur, lorsqu'ils se sont recriés contre les vexations que les seigneurs exercent envers lui; lorsqu'ils ont demandé que sa subsistance ne lui fût pas ravie par des taxes trop oppressives; mais qui croiroient aller au-delà des bornes, qui croiroient s'abaisser & déroger à leur dignité s'ils élevoient le cultivateur jusqu'à eux, s'ils lui accordoient tous les titres de citoyen; comme s'il ne suffisoit pas d'être membre de la même société pour participer aux mêmes droits, pour jouir avec égalité de tous les avantages de la liberté civile & politique.

Il est tems de venger une multitude innombrable de gens utiles des outrages qui lui sont faits, de lui rendre des privilèges qui lui appartiennent essentiellement, de ne plus l'avilir par les expressions du mépris, de lui donner de l'énergie, de l'instruction, de la placer au rang des autres citoyens. Et les assemblées provinciales s'opposeroient à cette heureuse révolution, en chassant de leur sein les assemblées municipales; elles replongeroient tous les hommes précieux qui les

composent dans l'ignorance & l'esclavage. Elles ne commettront point cette iniquité, ce crime de lèse-nation. Non; elles n'enlèveront point à leur constitution ce qu'elle a de plus patriotique, de plus véritablement grand & utile.

Dans quelles limites doit être renfermée leur puissance? Elle doit se borner uniquement à l'exécution. Si chaque province avoit le droit de s'imposer, de régler le montant de sa contribution dans la masse générale des subsides, il n'y auroit plus d'union, plus d'unité entre les différentes provinces, elles seroient continuellement en guerre. Si chaque province pouvoit faire à son gré des loix, ce seroit un nouveau sujet de division, de querelles, & le plus sûr moyen d'avoir autant d'administrations différentes que de provinces.

Toutes les loix doivent partir d'un seul corps, régulier dans sa marche, uniforme dans ses mouvemens, n'ayant qu'une ame, qu'une volonté, embrassant d'un seul regard tous les citoyens de l'empire, les réunissant tous dans son sein : du corps législatif. L'exécution de ces loix se divise ensuite tout naturellement entre deux puissances

secondaires, la puissance judiciaire & la puissance administrative.

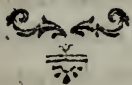
Ainsi toute l'économie politique & civile de l'état se trouve divisée entre quatre puissances

- 1°. LA PUISSANCE LÉGISLATIVE.
- 2°. LA PUISSANCE EXÉCUTRICE.
- 3°. LA PUISSANCE JUDICIAIRE.
- 4°. LA PUISSANCE ADMINISTRATIVE.

Cette division me paroît si simple, si naturelle, que je doute qu'on puisse en imaginer une meilleure. Chacune des puissances a un district si distinct, si séparé, que je doute qu'on puisse fixer des lignes de démarcation entr'elles plus propres à empêcher les usurpations, conséquemment les troubles, les bouleversemens & la destruction du corps politique.

Nous venons de parcourir un vaste horizon; nous avons embrassé dans notre marche une étendue de pays considérable; & si nous nous étions amusé à peindre tout ce qui s'est offert à nos regards, il est facile de voir que nous aurions fait une description infiniment plus ample; mais

nous avons cru qu'il étoit bien préférable de ne s'attacher qu'aux objets les plus importants; nous avons découvert de grands maux dans l'empire François; nous avons vû que c'étoit un vieux colosse bâti sans régularité, sans proportion, dont toutes les pièces manquoient d'union & d'accord, qui tomboit de vétusté, & dont les ruines écrasoient de toutes parts ses habitans; qu'il étoit indispensable de le régénérer, de le rétablir sur des bases solides & durables. Nous avons indiqué les moyens que nous avons cru les plus salutaires pour y parvenir. Mais qui peut leur donner cette force, cette activité qui sont les gages assurés du succès? Qui peut écarter tous les obstacles qui s'opposeroient à l'accomplissement d'un aussi grand dessein?.. LES ÉTATS-GÉNÉRAUX.



CHAPITRE IV.

De la puissance des états-généraux, & de l'harmonie qui doit régner entre les trois ordres.

LES états-généraux peuvent tout faire ; ils réunissent dans leurs mains tous les genres de pouvoir. Il suffit de se demander ce qu'ils sont, pour être frappé à l'instant de cette vérité irréfutable. Que sont-ils en effet ? La nation entière assemblée en substance & par voie de représentation. Or, douter qu'une nation ait le droit de changer, de modifier sa constitution, de faire les loix qu'elle croit convenables à son bonheur, c'est douter de la clarté du jour lorsque le soleil éclaire le monde de ses rayons.

Lorsque ces états sont assemblés, le roi est sans aucune autorité. Tous les pouvoirs que la nation a bien voulu lui confier sont de droit suspendus.

La postérité ne concevra jamais qu'un chef de la justice ait eu la lâcheté absurde d'avancer

au dix-huitième siècle, dans un discours imprimé, que le monarque François « tenoit sa couronne » de Dieu & de son épée ».

Est-ce que jamais un prince, domina-t-il sur tout l'univers, peut tenir son sceptre d'une autre main que de celle de sa nation ? Que cette nation, par un accord unanime, l'abandonne ou le destitue, je le demande, où est sa puissance ? Est-ce que seul il a quelque empire ? Sur qui l'exerceroit-il ? Est-ce qu'il a d'autre force que celle de sa nation ? Séparez-le un instant de cette nation, il n'est plus rien ; il est dans une impuissance physiquement absolue d'agir.

Si les idées les plus folles ne séduisoient pas le peuple ; s'il ne recevoit pas aveuglément les opinions les plus extravagantes, nous n'aurions pas seulement pris la peine de relever cette hérésie politique.

Un roi tient sa couronne de Dieu, dans ce sens que tous les êtres tiennent de lui la vie, les bienfaits que la nature libérale leur prodigue, tout ce qu'ils possèdent, tout ce qu'ils font. Dire sous ce rapport que les rois ont reçu leurs sceptres de la divinité, ce n'est rien dire. Sous tout

autre rapport, c'est avancer une absurdité. Car enfin, où est-il donc ce contrat par lequel l'être suprême a livré des millions d'hommes à un seul pour en disposer à son gré ? Et peut-on jamais supposer une aussi affreuse injustice ?

Les rois sont les mandataires des nations. Les nations les choisissent pour veiller à la conservation de la chose publique & à leur bonheur ; elles sont libres de leur remettre les pouvoirs qu'elles jugent convenables, de les modifier, de les révoquer si elles le trouvent à propos. Il n'est point de sophismes, il n'est point de raisonnemens, quelques pompeux, quelques éloquens qu'ils soient, qui puissent seulement effleurer un principe aussi essentiellement vrai, aussi incontestable.

Peu importe l'opinion publique sur le compte des rois ; peu importe le degré d'autorité où ils sont parvenus, le faste imposant dont ils sont environnés ; tout cela ne peut point nous éblouir, ni nous faire illusion : les droits des nations sont sacrés, inaliénables & imprescriptibles.

Je vais plus loin ; tout un peuple auroit librement consenti de vivre sous l'esclavage d'un souverain, de se soumettre aveuglément aux loix qu'il

voudroit lui prescrire, que ce traité ne méritoit pas la plus légère attention, qu'il seroit nul de droit; parce que ce seroit un acte de démence; parce que la génération présente ne pouvoit pas lier les générations futures, & engager à perpétuité ce qui de sa nature est inaliénable; parce qu'enfin une nation ne peut jamais cesser d'être libre; & de faire ce qu'elle croit avantageux à son bonheur.

Mais ce traité, que nous admettons par fiction, n'a jamais existé, & la nation n'a point à revenir sur ce qu'elle a fait. Aucune loi n'a même dérogé aux premiers principes de la monarchie, qui, quoique très-éloignés de la perfection, rendoient néanmoins les rois bien moins absolus qu'ils le sont devenus depuis par leurs usurpations successives.

Jusqu'à quel degré la nation s'est avilie dans les derniers états-généraux! quelles maximes honteuses on a laissé introduire! que les peuples étoient peu éclairés sur leurs droits!

Le tiers-état a présenté ses cahiers à genoux. Autrefois les deux autres ordres en faisoient autant. Est-il possible qu'une nation en corps se

mette aux genoux de l'homme qu'elle a bien voulu honorer de son choix ! La personne des rois est respectable ; mais ce n'est pas à la nation entière à s'humilier devant elle avec une espèce d'idolâtrie. Vit-on jamais un maître prosterné devant son intendant ? Le citoyen le plus élevé , le plus illustre de l'état , est l'inférieur du chef de la nation ; il lui doit les hommages que la servitude & la foiblesse ont imaginé chez tous les peuples pour flatter les grands ; mais la nation ne doit jamais s'affujettir à cet étrange cérémonial.

Eh bien ! ce culte extérieur n'est rien en comparaison de ce principe : « Que les rois sont les » maîtres d'agréer ou de dédaigner les *doléances* de la nation.

La flatterie pouvoit-elle employer des termes plus serviles & faire des actions plus basses ? C'est la nation qui se présente comme un suppliant timide , pour solliciter les bontés de son maître , qui le conjure à genoux de lui être favorable ! quel renversement d'idées ! . . . La raison à cet aspect demeure interdite & confondue , & on ne peut se figurer que des hommes soient parvenus à ce degré d'esclavage.

Comment, l'homme de la nation a le droit de rejeter les loix qu'elle lui propose! Il va plus loin encore, il érige ses volontés en loi, & il force ceux qui l'ont choisi de s'y soumettre, d'y obéir. Et la nation s'y soumet. . . . Quel aveuglement! quel prestige!

Il s'est pourtant trouvé, il existe encore des écrivains assez ignorans des droits des peuples, ou assez infâmes pour les trahir, qui érigent en droit un abus aussi insensé, aussi révoltant, & qui ne rougissent pas de vanter cette soumission stupide de la nation. Je défie formellement qu'on allégué, je ne dis pas une raison solide, mais spécieuse, pour prouver qu'un roi ait d'autres droits que ceux que veut bien lui remettre la nation.

Je ne suis point un séditieux; je ne cherche point à soulever les peuples contre les rois; je respecte leur personne; j'admire & je révere ceux qui, par leurs qualités éminentes & leurs vertus, deviennent les bienfaiteurs du genre humain: ce sont des dieux sur la terre. Je suis un homme vrai, je parle le langage de la franchise; j'examine, sans passions comme sans préjugés leurs droits & ceux des peuples; & je ne puis retenir

mon indignation, lorsque je vois avec tant d'évidence combien ces droits ont été dénaturés & travestis.

C'est vous, ames pusillanimes, c'est vous, vils flatteurs, qui êtes des séditeux & des coupables; vous soulevez les rois contre les peuples qui les ont créés & de qui ils dépendent. Pour flatter leur vanité, vous leur dites que les peuples sont dans leur dépendance; & ils vous croient, & ils en disposent comme d'un patrimoine qui leur appartient, & ils se persuadent que tout leur est dû & qu'ils ne doivent rien.

Quel langage mettez-vous dans leur bouche? A les entendre, les droits les plus sacrés des nations ne sont que des graces & des faveurs qu'ils veulent bien leur accorder; ils ne prononcent jamais que les mots de clémence, de bonté. Est-ce donc ainsi qu'un homme parle à vingt-quatre millions d'autres hommes!

Lorsque représentans des peuples & en leur nom, les rois prononcent sur les suppliques d'un corps ou d'un citoyen, qu'ils emploient le langage de la majesté & de la puissance, ils le doivent, parce qu'ils sont alors les organes des

peuples. Mais lorsqu'il s'agit des droits de la nation entiere, que le chef est en présence de cette nation, qu'il traite avec elle, il ne peut pas se montrer trop circonspect ni trop respectueux.

Vous qui faites parler & agir autrement les rois; vous qui en faites des tyrans, vous en rendrez compte aux races futures & votre nom y passera couvert de malédictions & de mépris. Apprenez à connoître & à respecter les droits inaliénables des peuples; ils sont les maîtres des chefs qu'ils ont choisi; ils peuvent les destituer si bon leur semble, par la raison que celui qui a la puissance de créer, à celle de détruire; ils peuvent changer, anéantir les pouvoirs qu'ils ont remis; ils peuvent donner au gouvernement la forme qu'ils croient la plus avantageuse à leur bonheur & à leur sûreté.

« Toutes les fois qu'un gouvernement fera
 » reconnu incapable de remplir ce but ou qu'il y
 » sera contraire, la pluralité de la nation a le
 » droit indubitable, inaliénable, inaltérable de
 » l'abolir, de le changer ou de le réformer de la
 » maniere qu'elle jugera la plus propre à procurer
 » le bien public ».

Ainsi s'exprimoit le peuple de Virginie dans la déclaration de ses droits du premier juin 1776; & ce langage est celui de la raison, de la justice, de la vérité.

Ainsi, la puissance des états-généraux est démontrée. Membres de cette auguste assemblée, vous pourrez donc faire tout ce que vous croirez juste, utile, convenable pour le bonheur commun; vous pourrez, avec les pouvoirs de vos commettans, changer la constitution de l'état, & faire les réglemens que vous jugerez avantageux. Ce ne sont point des cahiers que vous aurez à présenter pour demander l'approbation & le consentement du souverain; ce ne sont point des *doléances* que vous lui adresserez: ce sont des réformes que vous prescrirez, des loix que vous dicterez & que vous remettrez ensuite au chef de la nation pour les exécuter.

Qu'on ne vienne pas vous dire que les choses se sont passées autrement dans les précédens états; cette objection est méprisable, parce que le passé ne fait point la règle de l'avenir; parce qu'avec cette maniere de raisonner, il n'est point d'abus ancien qu'on ne dût respecter & maintenir; parce

que rien ne changeroit, lorsque par le cours impérieux des choses tout change nécessairement; parce que la nation est la maîtresse de ne plus souffrir ce qu'elle a souffert; & parce qu'enfin il n'est aucune loi, aucune puissance humaine qui puisse l'empêcher de faire ce qu'elle désire, sa volonté étant essentiellement libre.

Ne perdez donc pas un instant de vue ce que vous êtes, & quelle est l'immense étendue de votre puissance! je ne connois qu'un seul, qu'un unique obstacle qui puisse en arrêter la force & en détruire les effets: c'est la division. Mais qu'une heureuse harmonie régne entre vous, la France est sauvée.

Quel est maintenant celui qui seroit assez criminel pour rompre un accord, auquel d'aussi précieux intérêts sont attachés? Seroit-ce vous, grands, privilégiés de toutes les classes, qui, pour de vaines prérogatives, des immunités injustes, sèmeriez les germes de la discorde.

Je ne devois m'adresser ici qu'à votre justice, & vous dire: l'intérêt général parle, votre intérêt particulier doit se taire. De quel droit vous croyez-vous au-dessus des autres citoyens? Ce

sont des hommes, vos égaux, vos freres. L'opinion publique a créé des distinctions chimériques, l'opinion publique plus éclairée peut les détruire. Déjà, nous devons le dire à la gloire de notre siècle, déjà les hommes se rapprochent davantage, les inégalités des rangs s'effacent insensiblement; il s'établit une rivalité entre le mérite personnel & les grandeurs héréditaires. L'homme de lettres, l'homme à talens sont accueillis chez les personnages les plus considérables de l'état, avec des égards nobles & l'estime que l'homme doit à l'homme. Combien de gens obscurs par leur naissance, mais d'un grand caractère, ne consentent à fréquenter les personnes élevées en dignité ou par leurs places, qu'autant que l'égalité régne dans ce commerce! Combien le fier Plébéien ne dédaigne-t-il pas cette tourbe de petits nobles ignorans, qui se repaît dans l'oisiveté des vieux parchemins de ses ancêtres!

Comment pouvez-vous être orgueilleux de votre naissance, vous le savez, elle dépend du hasard. Le roi pouvoit naître de parens pauvres & ignorés, & cet humble artisan devenir l'héritier du trône; & comment ensuite pouvez-vous

être

être jaloux des vaines prérogatives attachées à cette naissance ? Je vous ai fait voir, je vous ai démontré qu'elles étoient injustes, qu'elles étoient odieuses, qu'elles étoient destructives de l'ordre, qu'elles étoient même offensantes pour vous.

Seroit-il bien possible après cela que, pour les conserver, vous refusassiez d'accéder à l'alliance commune ; vous refusassiez d'adopter des loix sages ; vous refusassiez de contribuer au bonheur de plusieurs millions d'hommes & des générations futures ? Un mouvement d'orgueil perdrait-il la patrie ? Chacun de vous n'a qu'un moment à rester sur cette terre de passage, & bientôt il va tomber dans le néant & se dissiper en poussière. Et pour un instant rapide des froides & stériles jouissances de la vanité, il consentiroit au malheur des races sans nombre qui doivent lui survivre ! Non.... vous ne vous rendrez point coupables de ce délit national.

Je vais parler maintenant à votre intérêt. Il est des hommes dans la société plus malheureux, plus opprimés que vous ; je veux le croire. Mais êtes-vous libres ? Mais jouissez-vous du degré de

bonheur auquel vous avez le droit de prétendre ; & que vous pouvez obtenir ? Non sans doute.

Quel est celui de vous qui est assez élevé , pour ne pas être atteint par le maître qui vous tient tous dans sa dépendance absolue ; qui d'un mot vous fait trembler , qui d'un mot peut vous dégrader , vous avilir , vous jeter dans les fers , vous priver de votre liberté , de votre vie ? Mille exemples fameux ne vous retracent-ils pas à chaque instant cette terrible vérité ? Comment pouvez-vous vous croire exempts de ces coups de despotisme ! Le précipice est ouvert sous vos pas , & vous détournez les yeux ; quel est donc votre aveuglement ? Vous vous flattez sans cesse de jouir des graces , des faveurs , de l'impunité même de vos fautes , & rien ne peut vous défabuser , vous enlever cette fausse & imprudente sécurité. Quand sortirez-vous de cette léthargie insensée ! Vous vous réjouissez des disgraces , des injustices qui frappent sur vos égaux ; vous vous élevez avec triomphe sur leurs ruines ; & le même péril vous menace , & vous tombez à votre tour. Vous vous pressez en foule au tour de l'idole de laquelle vous attendez des récompenses , des

bienfaits ; vous vous faites une guerre perpétuelle pour contenter votre ambition, votre vaine gloire ; vous ne jouissez pas d'un moment de paix, de vrai bonheur : un revers détruit tous vos projets, vous ressentez mille peines cuisantes, vos jours se passent dans l'amertume & les regrets.

Ne seroit-il pas mille fois plus heureux pour vous de jouir d'une existence tranquille, assurée, qu'aucune puissance ne pourroit ébranler, appuyée sur une constitution solide & des loix immuables ? A moins que ce ne soit une consolation pour vous, de voir des êtres encore plus malheureux que vous ne l'êtes, & de vous trouver riches & heureux de leurs privations. Non, ce plaisir cruel ne peut se faire sentir que dans des cœurs endurcis & corrompus.

Comment, votre bonheur dépend du coup-d'œil d'un maître ; c'est en vous humiliant que vous parvenez ; c'est une intrigue qui vous place, c'est une intrigue qui vous déplace, & ce n'est pas là un vil esclavage qui vous dégrade !

Si vous dominez ceux qui vous sont inférieurs, vos supérieurs vous dominent à leur tour ; & quel est le citoyen qui, dans l'ordre établi, n'ait pas

des supérieurs & des supérieurs durs, injustes, arrogans; les princes eux-mêmes sont à une distance infinie du chef. Ainsi, à proprement parler, il n'est qu'un seul homme dans l'état qui domine, en éprouvant les jouissances d'amour-propre que donne l'autorité, sans en ressentir le douloureux retour. Quant aux autres, s'ils commandent, ils sont commandés; s'ils oppriment, ils sont opprimés:

Oh! combien ne seroit-il pas préférable; ne seroit-il pas plus digne de la majesté de l'homme de ne pas être assujéti à son semblable, & de ne reconnoître qu'un empire, le même pour tous, celui des loix!

Il faut l'avouer, nous sommes parvenus à ce degré de corruption & d'avilissement, que nous nous consolons des humiliations & des mépris dont on nous accable. Que dis-je, nous nous glorifions de porter nos fers; les gens les plus vains de leur naissance & de leurs titres remplissent auprès des rois les fonctions de vils esclaves. Que sont en effet la plupart des charges des grands officiers de la couronne, sinon des emplois de domesticité? L'un s'enorgueillit d'être le surveil-

lant de la garde-robe de son maître; l'autre d'être son échançon & de porter en pompe un mêts sur sa table. Qu'importe la livrée qui nous couvre, pour être d'or, elle n'en est pas moins le signe de l'esclavage. Je n'ai jamais bien conçu l'honneur qu'il y avoit de monter une garde de nuit à la porte de l'anti-chambre d'un souverain qui dort; il faut cependant être noble pour remplir ce beau poste !

Quelles sont donc nos idées, grand dieu, sur la dignité de l'homme, sur les fonctions qui ennobliissent son être ou le dégradent ! Comme nous sommes encore loin d'être guéris de nos préjugés !

L'homme n'est vraiment à sa place, il n'est grand, il n'est heureux que dans un état libre où il est l'égal de son semblable, où aucune puissance ne peut toucher à sa personne, à sa propriété, à sa vie : c'est vers ce grand objet que doivent tendre tous nos efforts & tous nos vœux.

Je m'adresse encore une fois à vous, représentans de la nation; quel beau, quel superbe moment ! Souvenez-vous sans cesse que vous tenez

entre vos mains le sort de plusieurs millions d'hommes, de vos femmes, de vos enfans, des générations futures. Remplissez bien, pénétrez bien vos cœurs de ces grands intérêts; que le concert le plus parfait unisse vos personnes & vos volontés; n'ayez qu'un seul esprit, celui du bien public; veuillez qu'il se fasse, veuillez-le avec fermeté, avec un courage inébranlable; & la France vous devra sa régénération & son salut.

En finissant cette tâche, que l'amour de mes semblables & le desir sincere d'être utile à ma patrie m'ont fait entreprendre, un sentiment douloureux vient agiter mon ame. J'ai fait tous mes efforts pour être vrai & juste; pour éloigner de moi la prévention & l'esprit de parti; pour présenter des idées que je crois importantes, puisées dans la raison & dans la justice; pour répandre quelques lumières sur les droits des peuples, & les principes fondamentaux des em-

pires ; pour découvrir les vices de notre constitution & les moyens de la rétablir sur des bases solides & durables ; pour détruire des préjugés nuisibles ; pour indiquer le bien présent & préparer le bonheur des générations futures. Eh bien ! Un écrivain mercenaire , d'un mot , d'une phrase , va renverser , comme par magie , tout l'édifice que je me suis donné quelque mal à élever ; un peu de ridicule malignement répandu sur l'ouvrage & sur l'auteur , quelques réflexions vagues , un passage torturé & pris à contre sens , le tout assaisonné de ces expressions banales , de *tête exaltée* , de *réveur philosophique* , de *réformateur des états* , il n'en faut pas davantage. Ces lieux communs , tout usés , tout pitoyables qu'ils sont , ont toujours l'art perfide d'éblouir & de tromper le public qui ne prend plus la peine de lire un livre ainsi marqué du sceau de la réprobation & sur-tout du ridicule. Je ne fais quand cette manie d'employer la plaisanterie & le persiflage , lors qu'on parle de choses sérieuses , passera de mode , mais elle est bien vile & bien méprisable.

Ceux qui ne feuilletent les brochures que pour s'amuser & non pour s'instruire ; qui courent plus après une anecdote qu'après un raisonnement , dont la tête ne peut pas supporter une idée forte , un système suivi, ni la moindre contention d'esprit , trouveront cet ouvrage fort ennuyeux & fort insipide.

Les gens honnêtes , estimables , mais d'un caractère foible & tranquille , qui desirent le bien public sans but , qui le veulent sans passion , & c'est le commun des hommes , effrayés du chemin que j'ai tracé , quelque facile qu'il soit de le parcourir & de parvenir au but , s'exagérant les obstacles qui existent , en créant d'imaginaires , se les figurant insurmontables lorsqu'il suffit d'un peu de courage & de concert pour les vaincre , ne considérant pas le mouvement général des esprits , cette tendance universelle des hommes vers la liberté , ces pas que la nation vient de faire dans la crise actuelle , fermant les yeux sur une multitude de circonstances favorables à la révolution salutaire qui se prépare , ou du moins ne sentant pas assez vivement toutes ces circonstances , se

diront : les vues de l'auteur peuvent être bonnes ; il seroit à fouhaïter qu'elles se réalisassent , mais on ne peut pas se flatter de l'exécution. Les intérêts particuliers , les intrigues , la force rendront toujours cette exécution impraticable ; & ils semeront cette opinion décourageante ; & ils abateront les ames au lieu de les élever. Cette froideur dans les affaires publiques , dans les convulsions des empires , est le poison le plus funeste , il étouffe tous les germes de bonheur qui se dispoïent à éclore.

Ainsi , le peu de bien que j'ai voulu faire , les remedes que je me suis étudié à chercher avec soin pour guérir les plaies qui nous affligent , demeureroient sans effet , on en négligeroit l'usage ; je n'aurois fait qu'un rêve inutile pour le bonheur de mes semblables & celui de ma patrie. Oh idée trop cruelle !... Mais une pensée plus douce vient m'offrir ses consolations : une ligue sainte va se former , tous les amis de l'humanité & de la vertu vont se réunir ; leur voix puissante se fera entendre & entraînera l'opinion publique , parce que tel est l'ascendant de la vérité , qu'il faut tôt ou tard qu'elle se fasse jour

& domine les esprits. La nation va ouvrir les yeux sur ses droits ; elle va les recouvrer ; elle va , par des sages précautions , les mettre à l'abri de toute atteinte , de tout outrage. Je me dirai alors : peut-être mes efforts n'ont-ils pas été vains & inutiles !



POST-SCRIPTUM.

J'AI commencé & fini cet ouvrage lorsque des hommes pervers & ambitieux étoient à la tête du gouvernement ; un ministre patriote leur a succédé , & je n'ai rien changé. De nouvelles scènes se sont ouvertes , des discussions de toute espèce se sont engagées , & je n'ai rien changé. Il est des vérités indépendantes des tems , des hommes & des circonstances.

La disposition actuelle des esprits mérite d'être observée , & elle m'a fait naître quelques réflexions qui peuvent ne pas être sans utilité.

Une inquiétude générale est répandue dans le corps entier de la nation. C'est un malade qu'une fièvre ardente travaille ; il espère & craint tour-à-tour que la crise qui le tourmente ne lui donne la santé ou la mort. Il sent bien qu'il ne peut pas rester sans cesse dans cet état violent , mais il ignore quelle en sera l'issue , & ce doute est cruel.

Le François est étonné de sa situation présente; il y est parvenu sans, pour ainsi dire, y songer. Les germes de la liberté qui étoient engourdis & comme étouffés dans tous les cœurs se sont échauffés, développés avec une activité aussi prompte qu'inattendue; & cette fermentation subite est en même-tems si universelle, qu'on seroit tenté de la croire le fruit du concert & de la prévoyance, lorsqu'elle n'est que l'effet simple & naturel du concours des circonstances.

Quand on réfléchit avec attention aux événemens orageux du regne de Louis XVI, à la conduite publique & privée, au caractère de ce monarque, aux excès ministériels commis en son nom, à ce mélange continuel d'autorité & de foiblesse, de cruauté & de clémence, de respect & de violation des loix, à ces variations perpétuelles dans les principes, à ces contradictions inexplicables, à ces changemens inconsiderés de ministres, à ces promesses infidieuses sans cesse données à la nation & sans cesse violées, à ces ruses, à ces bassesses, à ces intrigues employées pour la tromper, à ces tentatives aussi imprudemment faites que mal conçues pour l'opprimer, à

ces coups de despotisme dirigés sans plan, sans habileté par la vengeance & par de petites passions personnelles, à ces ordres tyranniques aussitôt désavoués que donnés, à ces fautes en tous genres, à la déprédation effrayante & scandaleuse des finances de l'état, à ces discussions publiques qui ont dévoilé des fourberies odieuses, qui ont mis tous les citoyens à portée d'examiner des opérations dont les élémens & les bases avoient toujours été couverts avec précaution d'un voile épais & impénétrable, à cet esprit de lumière qui s'est insensiblement répandu dans toutes les classes de la société, à ces bons ouvrages qui ont fait connoître les droits de l'homme & les vrais principes de morale & de politique, à ces insurrections courageuses contre des entreprises injustes, à ces triomphes que la raison a remporté sur la force : quand on parcourt, dis-je, ce cercle d'événemens, on explique sans peine la position actuelle de la nation.

Ce tableau sans doute seroit bien digne de détails & peut-être, pour le présenter dans tout son jour & dans toute son étendue, faudroit-il remonter plus haut que le regne de Louis XVI.

Mais je me borne à cette esquisse rapide pour me fixer sur le champ au point où l'esprit national est arrivé. Ce chemin, il l'a fait à son insçu, sans dessein & comme entraîné par le cours impérieux des choses.

La nation est maintenant dans cette heureuse position qu'elle est la maîtresse de son sort, & qu'il n'est aucune puissance qui puisse l'empêcher de se donner la constitution la plus convenable à son bonheur. Le François n'est pas assez convaincu de cette grande vérité, de cette vérité incontestable, & c'est ce qui le jette dans cet état de trouble & d'incertitude. Si son cœur s'ouvre un instant à l'espérance, la défiance vient aussi-tôt le glacer & porter le découragement dans tous ses sens.

L'exemple du passé devient pour lui une pensée importune dont il ne peut se délivrer; il se figure toujours que ce qui a été, sera; que la révolution qui se prépare, se terminera comme les précédentes; que le fort opprimerà le foible, & que le souverain conservera sans cesse une autorité sans bornes. Il ne veut pas voir que les tems sont changés, qu'ils ne se ressemblent plus, que les

préjugés nombreux qui enchaînoient les hommes à tous les genres de tyrannie sont brisés, que la raison a fait des pas immenses dans une carrière autrefois inconnue dans la politique, cette première des sciences puisqu'elle intéresse le plus essentiellement le bonheur des hommes, que l'opinion publique qui gouverne l'univers force toutes les barrières, & appelle la nation à un meilleur ordre de choses.

Il s'effraie des satellites qui entourent le souverain; & dans sa crainte puérile, il se persuade que trois cens mille hommes armés peuvent retenir & jeter tous les citoyens dans les fers.

Idée folle & chimérique que la réflexion la plus légère suffit pour dissiper. Que peut donc la force contre une nation entière? Que peuvent trois cens mille hommes contre vingt-quatre millions? Cette poignée de soldats répandue sur la surface du vaste territoire de la France seroit imperceptible, elle ne pourroit en saisir que les plus petits points sans jamais en embrasser l'étendue. Quelques régimens peuvent intimider une province isolée & qui n'a pas les provinces voisines pour appui; mais il n'est point d'armée qui

puisse porter l'épouvante dans toutes les provinces de France réunies pour le salut commun.

Et les militaires feroient-ils les bourreaux de leurs compatriotes ; égorgeroient-ils leurs peres, leurs meres, leurs épouses, leurs enfans, leurs amis ? Non... Le tems d'une soumission aveugle à un ordre injuste & barbare est passé. Les militaires versent leur sang pour défendre leur patrie, mais non pour l'opprimer. Plusieurs régimens François viennent de consacrer, par un exemple à jamais mémorable, ces principes dictés par l'humanité & la justice.

Le projet affreux d'affervir la nation par la violence, est aussi éloigné de la vraisemblance & de la possibilité que du cœur bienfaisant du souverain qui nous gouverne.

La nation, je le répète, tient donc sa destinée entre ses mains ; il lui est libre & facile de perfectionner son gouvernement, mais apperçoit-on, dans les opinions, dans les principes, dans la conduite des différens ordres, des différens corps de citoyens, un acheminement vers ce grand objet : c'est sur quoi je vais hasarder mes idées avec la franchise & la bonne-foi dont je fais profession.

On

On ne peut parvenir à la révolution que par une union parfaite. Cette vérité fondamentale devroit être gravée dans tous les cœurs. Plus les intérêts , plus les sentimens se réuniront pour ne former enfin qu'une volonté commune & une même pensée, plus ce moment fortuné approchera ; plus il se diviseront , plus au contraire il s'éloignera. Jusqu'à présent les deux premiers ordres & les parlemens n'ont rien fait qui annonce le desir sincere de former une alliance , un pacte fédératif avec le tiers-état. Je ne les vois point se dépouiller de leur esprit particulier pour prendre un esprit public ; je ne les vois point abdiquer leurs antiques préjugés ; je ne les vois point renoncer à des privilèges onéreux qui écrasent le peuple ; je ne les vois point faire de tentatives pour réclamer les droits de la nation & la régénérer.

Le clergé dans le moment important où les états-généraux sont promis à la France , fait un traité particulier avec le gouvernement, reconnoit comme principe constitutif de la monarchie, que le roi a seul le droit de faire les loix & achete ensuite par un don extraordinaire un arrêt qui le maintient dans ses antiques privilèges.

Le parlement de Paris n'est pas plutôt rappelé à ses fonctions que sous le prétexte de protéger les droits de la nation, il demande qu'elle soit assemblée comme en 1614, c'est-à-dire, dans la forme la plus vicieuse & la plus contraire aux intérêts du tiers-état.

Des ecclésiastiques, des nobles, des magistrats sont réunis des quatre coins du royaume, pour former un auguste conseil & éclairer le souverain sur l'organisation des états-généraux la plus patriotique, la meilleure; & la pluralité des suffrages est pour ne donner au tiers-état que le même nombre de représentans qu'aura chacun des deux autres ordres.

A ces signes peut-on reconnoître des desseins nobles, généreux, dictés par l'équité, l'amour du bien & le patriotisme? Est-ce ainsi que les barons, les seigneurs de la grande Bretagne, se conduisoient dans les différentes révolutions qui ont donné la liberté à la nation Angloise? Ils soutenoient avec courage la cause du peuple qui languissoit alors dans l'esclavage & qui étoit hors d'état de défendre ses droits. Ici, il ne faut que laisser le peuple à sa propre énergie & on l'empêche de la déployer.

Il est dans le clergé, dans la noblesse, dans la magistrature, de bons citoyens, de vrais patriotes, & qui veulent sincèrement le bonheur de la nation; mais ce ne sont pas des individus en particulier, c'est la masse qu'il faut observer lorsqu'on veut juger de l'esprit qui anime les corps.

C'est faute de faire cette distinction, qui cependant est fort simple, que plusieurs écrivains estimables nous donnent journellement de fausses idées sur les intentions de ces corps; qu'ils les font agir & penser d'après les vues personnelles de quelques membres.

Ainsi, comment se persuader, par exemple, que le parlement en réclamant l'observation des formes des états-généraux de 1614, n'ait voulu parler que du mode des convocations, de ce qui doit les précéder, les accompagner & les suivre, sans avoir seulement eu l'idée de limiter le nombre des députés du tiers-état: cette opinion néanmoins est soutenue avec beaucoup d'adresse & de chaleur.

Je croirai volontiers que plusieurs magistrats n'ont pas étendu jusques là leurs réflexions & n'ont pas prévu les suites funestes de leur arrêté.

Mais en a-t-il été ainsi du plus grand nombre ? Non sans doute , & je le demande ; si cette opinion est vraie , depuis le tems que le tiers-état fait retentir la France de ses justes réclamations , depuis le tems qu'il s'élève contre l'injustice extravagante qu'il y a de refuser à vingt-trois millions d'hommes utiles autant de représentans , qu'à un million de privilégiés , le parlement auroit-il souffert qu'on calomniât ainsi la pureté de ses intentions. N'auroit-il pas rendu publique sa profession de foi ? Et s'il se tait , que croire ? Qu'il est coupable du délit qu'on lui impute.

Il est des magistrats aussi qui de très-bonne foi disent & pensent que le plus grand bonheur pour le tiers-état est d'être défendu par des privilégiés instruits , qui se persuadent que le tiers-état ne renferme pas dans son sein des hommes capables de discuter dignement les grands intérêts politiques de la nation , & je ne doute pas que les gens infâmes qui ont voulu surprendre leur religion ne leur aient présenté cet appât grossier pour colorer leurs desseins perfides.

Quelle couleur donner à ces déclamations rattachées de plusieurs notables , contre les écrits

qui paroissent journellement en faveur du tiers-état & de la bonne cause ? Il n'a pas tenu à eux qu'on brûlât les ouvrages & qu'on ne jettât les auteurs dans des cachots. Sont-ce là des preuves de patriotisme & de respect pour la liberté ?

Que signifient aussi ces plaintes insidieuses, que la monarchie est détruite, si on touche aux antiquités ? N'est-ce pas avancer en d'autres termes que tout est perdu, si on touche aux privilèges & aux abus ?

Je ne prétends pas dire néanmoins que les différens corps soient aujourd'hui dans la même situation où ils étoient avant la crise actuelle ; j'avouerai qu'ils ont reçu une commotion violente. Les chocs de l'esprit public contre les intérêts particuliers, de la raison contre les préjugés, des vérités modernes contre les vieux usages, les divisions intestines les ont ébranlés, ils vacillent, ils balancent, mais c'est encore sur leurs anciennes bases ; ils peuvent s'y raffermir, ils peuvent en être déplacés. Si cet état d'incertitude & d'instabilité n'est pas l'état le plus désirable, il laisse au moins jour à l'espérance.

Le tiers-état, fatigué de l'oppression, réclame

avec courage contre de longues injustices. Dans le même moment & comme par inspiration toutes les parties de la France ont retenti de ses plaintes ; il paroît déterminé à ne plus souffrir , & à tout tenter pour rentrer dans les droits dont il a été injustement dépouillé. Il sent sa force ; il sent qu'il est le plus ferme soutien de l'empire & qu'il peut , s'il le veut , écraser ses oppresseurs , & il se montre digne d'être compté pour quelque chose. Il envisage sans doute avec défiance les grands & tous ces êtres privilégiés qui n'ont cessé d'abuser de sa confiance & de sa foiblesse : ce sentiment est bien naturel à l'opprimé à qui on ne donne aucune preuve de zèle & d'intérêt pour adoucir ses maux ; mais il n'a point l'esprit de vengeance & il est prêt à oublier le passé, pourvu qu'on soit juste envers lui & qu'il entrevoie un plus heureux avenir.

En rassemblant ce que je viens de dire , on voit que dans l'instant où j'écris , rien n'est avancé pour la révolution , que rien aussi n'est perdu. Il existe un mouvement général d'inquiétude , qui n'est point encore développé , qui n'a point de caractère , point de but déterminé & dont les

effets ne peuvent se calculer. Que la nation s'entende ; que les citoyens de tous les ordres , de tous les rangs , examinent avec un peu de réflexion leurs vrais intérêts , ils se réuniront infailliblement & la France est sauvée.

Je m'adresse d'abord à ceux qui jouissent des faveurs de la société , & je les prie de me dire , si ces avantages sont d'une telle importance , & leur sont tellement assurés , qu'ils ne puissent en obtenir de plus grands ni de plus solides dans un meilleur ordre de choses.

Je jette un coup-d'œil sur ces avantages & je ne vois point que les ecclésiastiques & les nobles aient le droit de promulguer les loix nationales , de les consentir , que l'administration de l'état soit soumise à leur censure , qu'ils puissent empêcher le souverain d'exercer ses volontés arbitraires. Je ne vois point qu'ils soient à l'abri des coups d'autorité , que leur liberté soit inattaquable. Les grandes places qu'ils occupent ne sont point attachées à leurs personnes ; tout ce qu'ils ont , ils le tiennent à titre de grace ; l'intrigue les élève , l'intrigue les abaisse ; les honneurs dont ils paroissent si vains , le roturier les partage avec eux.

Un financier achete un domaine titré & il marche dans ses terres à l'égal d'un prince. Tout se réduit donc à quelques distinctions chimériques , à une puissance de parade & à un allègement d'impôt. Ce dernier article est ce qu'il y a de plus injuste , de plus révoltant , mais de plus réel.

Les privilèges ecclésiastiques doivent être distingués de ceux des nobles ; ils ont bien les uns & les autres le même caractère d'injustice par rapport au peuple qu'ils écrasent , mais ils ont entr'eux des différences remarquables. Les nobles payent la capitation , les ecclésiastiques ne la payent pas ; les nobles payent les vingtièmes , les ecclésiastiques ne les payent pas ; les ecclésiastiques tirent de leurs assemblées périodiques une sorte de puissance , pour protéger leurs immunités & en obtenir de nouvelles , les nobles n'ont aucun point de réunion , & dispersés , ils sont sans force. Les nobles payent tous les grands impôts auxquels le tiers-état est assujéti. Aujourd'hui , ils ne les supportent pas dans une proportion exacte avec leurs fortunes , mais comme c'est en fraude , comme c'est par un défaut de surveillance , comme c'est

par des arrangements particuliers qu'ils échappent à la rigueur des charges publiques, demain, ces circonstances peuvent disparaître, demain, ils ne feront pas plus épargnés que le citoyen le plus obscur, sans qu'ils puissent en aucune manière s'en plaindre.

Je ne fais comment les ecclésiastiques ont toujours eu l'adresse de persuader aux nobles que leurs intérêts étoient les mêmes, que leur cause étoit commune, & comment ceux-ci ont eu la facilité de le croire. Sans doute & je l'ai déjà dit, ils sont privilégiés les uns & les autres; mais ce n'est pas au même titre; mais leurs exemptions ne se ressembtent pas, celles du clergé sont bien autrement considérables que celles de la noblesse, & la noblesse pourroit perdre les siennes, sans que le clergé éprouvât un fort semblable.

Le clergé est donc le plus favorisé de tous les ordres. C'est lui aussi que l'opinion publique a placé au premier rang; il précède la noblesse, il la préside, & les ministres d'une religion qui fait de l'humilité une vertu ne sont pas insensibles à ce triomphe de l'amour-propre & de la vanité.

Ces prérogatives, on le voit, sont en elles mêmes

fort peu de chose ; elles ne paroissent de quelque prix que parce que le tiers-état en est privé : & à quoi tiennent-elles ? Un souffle peut les détruire , il suffit au souverain de vouloir pour qu'elles n'existent plus.

Car enfin , quelle sorte de résistance peut opposer le clergé ? Quelle sorte de résistance peut opposer la noblesse ? J'entends dire sans cesse que ces corps sont très-puissans & cette idée est bien fausse.

Sous un roi foible , adonné aux plaisirs , ennemi du travail & qui se repose du soin de gouverner sur ses courtisans & ses ministres , comme ces dépositaires de l'autorité tiennent par les liens les plus étroits aux deux premiers ordres de l'état ; ils les comblent de graces , de faveurs ils soutiennent leurs droits qui sont en même-tems ceux de leurs familles , & dans ce sens les grands ont du pouvoir & du crédit. Mais cette puissance éphémère ne tient qu'au défaut de caractère du monarque , à son incapacité & nullement à la constitution de l'état , ni même à la constitution particulière de ces deux ordres.

Mettez sur le trône un monarque éclairé , ferme

dans ses desseins , animé de la passion du bien & de l'amour de la gloire , qui sache en imposer à la nation par ses grandes qualités , par ses vertus & lui commander le respect , tenant d'une main assurée les rênes de l'état ; le clergé & la noblesse vont à l'instant fléchir le genoux devant lui & rentrer dans le néant à sa voix impérieuse.

Il en est de même des cours souveraines , elles sont humbles & soumises sous un roi fier & qui veut être obéi. Il ne faut pas juger de leur puissance par les succès qu'elles viennent de remporter. Attaquées avec imprudence par des gens en délire , qui n'avoient rien prévu , rien calculé ; qui se trouvoient dans les circonstances les plus désastreuses , soutenues par la nation entière contre des despotes abhorrés , elles devoient nécessairement triompher de la tyrannie. Dans des tems plus propices , avec de sages mesures & un plan bien conçu elles auroient succombé.

Ces puissances sont cependant les digues qui depuis des siècles , dit-on , garantissent la liberté nationale : quelles digues , grand Dieu ! Et ne frémit-on pas quand on pense aux dangers qu'on a courus ? Remercions le ciel de ne nous avoir

pas envoyé dans sa colere un despote habile , audacieux & dévoré de la soif de tout asservir ; avec quelle facilité il eût renversé ces foibles barrières , & nous serions aujourd'hui plongés dans le plus vil esclavage.

Si la France conserve encore quelques foibles restes de liberté , elle en est bien moins redevable aux efforts généreux du clergé & de la noblesse , à la fermeté des cours , qu'à la foiblesse & à la bonté facile de ses rois. Que Louis XI eût succédé à Louis XIV ; qu'il eût eu un ministre comme Richelieu , il auroit écrasé sans résistance ces grands qui déjà étoient si abaissés , si humiliés.

Je parle de résistance ; on fait qu'elle n'est opiniâtre que quand elle est sans péril ; & que peut enfin la résistance qui n'est fondée que sur la persuasion , lorsque la force ne veut pas se laisser toucher & qu'elle marche fermement à son but en franchissant tous les obstacles ?

Il n'a pas été difficile sans doute aux tribunaux de s'opposer depuis un siecle & plus aux entreprises ministérielles : les plus grandes affaires ont été conduites par des intrigues ; le gouvernement n'a jamais eu un plan fixe , un but qu'il ait suivi

avec constance & avec sagesse ; chaque ministre a adopté un système particulier & il a suffi de renverser l'homme en place pour renverser tout ce qu'il avoit bâti. L'instabilité , les inconséquences , les fausses démarches , les tentatives légèrement hasardées , ne font que compromettre l'autorité , encourager à la combattre & à la contrarier dans ses desseins. Mais il y auroit de l'imprudence & de la folie , à juger de l'avenir par le passé , & tout peut changer de face en un instant sous un autre monarque.

Priviliégiés de toutes les classes , ouvrez les yeux tandis qu'il en est tems encore , vous verrez que votre intérêt , oui , votre intérêt est de vous réunir au tiers-état. Sans cette alliance vous ferez tôt ou tard opprimés , & la nation sera dans les fers. Au nom de l'honneur , de la justice , de ce qu'il y a de plus sacré , de ce que vous avez de plus cher réfléchissez-y bien ; dans un instant , peut-être , l'occasion ne sera plus & vous soupirez vainement après une meilleure constitution.

Quel prestige incroyable peut donc vous retenir ! Vous croiriez-vous coupables de désirer des changemens salutaires ? Mais les hommes ne

sont réunis que pour leur bonheur , mais il est de leur nature de chercher un adoucissement à leurs maux , mais tout change & se renouvelle sans cesse , mais vous n'êtes plus ce qu'étoient vos peres , mais la monarchie de la troisième race n'est pas la monarchie de la première , mais ces prétendus renversemens de l'ordre & des principes constitutifs de l'état dont on cherche à effrayer votre timidité & à troubler vos consciences , sont de grands mots vuides de sens.

Une incertitude vague & décourageante sur le sort qui vous attend , vous enleveroit-elle jusqu'au desir de chercher une position plus favorable ? Mais pouvez-vous être plus mal que vous n'êtes ; livrés au despotisme ministériel , à l'avidité du fisc , exposés à tous les maux , sans constitution , sans puissance pour repousser la force & l'injustice , que pouvez-vous donc éprouver de plus ? Quelles souffrances vous faut-il pour vous rendre sensibles ? Seroit-il donc vrai que l'homme s'habitue à l'esclavage même & qu'il trouve ses chaînes supportables.

Un funeste égoïsme vous rendroit-il indifférent aux malheurs de votre patrie , aux malheurs de

vos semblables ? Verriez-vous de sang-froid les larmes de l'opprimé , seriez-vous sans remords & sans inquiétude sur la triste destinée de vos descendans ? Ce seroit le comble de l'inhumanité & de la dégradation.

Rien donc ne vous permet de balancer , la raison , la justice , l'honneur , votre intérêt , celui de la nation entière , celui des générations futures , tout vous engage , tout vous fait un devoir de contribuer de toute votre puissance à une révolution aussi légitime que nécessaire. Réunissez-vous donc promptement au tiers-état.

J'ignore si l'avis ouvert par la grande pluralité des notables , pour refuser au tiers-état une représentation égale à celle des deux autres ordres , demeurera prépondérant , mais c'est le délire de l'injustice , de l'aveuglement & de l'imprudence.

La postérité ne concevra jamais qu'au dix-huitième siècle , une assemblée composée de l'élite de la nation , de membres respectables à tant de titres , ait décidé qu'un million de privilégiés devoit avoir dans les états-généraux plus de représentans que vingt-trois millions d'hommes

utiles & qui supportent seuls presque tout le fardeau des subsides.

Elle ne concevra jamais que pour donner une espece de légalité & de sanction imposante à cette extravagance coupable, on se soit appuyé sur d'anciennes formes qui ont changé avec les siècles & qui, eussent-elles été invariables, n'en n'étoient pas plus respectables & n'en devoient pas plus être suivies, parce qu'un abus pour être ancien n'en n'est pas moins un abus, & qu'on ne prescrit point contre la raison & la justice dont les droits sont éternels.

Cette conduite en outre n'est-elle pas, en politique, la faute la plus grossiere ? Tout le monde convient qu'il faut mettre des bornes à l'autorité royale. La religion des meilleurs monarques a été tant de fois surprise & trompée; on a abusé de leurs noms pour commettre tant d'injustices & tant d'excès; on a tant de fois tourné contre le peuple, jusqu'à leurs qualités les plus précieuses, qu'il est juste & utile de prendre de sages précautions contre ces calamités cruelles. Il n'y a à cet égard qu'une opinion dans la nation & dans tous les ordres. La seule difficulté est de favoir quelle

quelle fera la portion de puissance dont le souverain sera privé.

Maintenant, ceux qui n'ont pas rougi de présenter l'opinion révoltante que nous combattons, ont le dessein que cette portion de puissance soit remise entre les mains de la nation entiere, ou au contraire leur intention est que les grands en soient revêtus & s'en emparent, il n'y a pas de milieu. Eh bien ! Dans l'un & l'autre cas, ils devoient se montrer favorables au tiers-état & le caresser. Dans le premier, puisqu'il s'agissoit de l'appeller au partage & d'agir avec lui comme des freres qui héritent d'une succession commune ; dans le second, parce qu'il falloit le tromper par les apparences & tendre un piege adroit à sa crédulité ; mais aigrir, mais irriter le tiers-état en ne paroissant faire aucun cas de lui, est un parti insensé.

Peut-être aussi ont-ils cru qu'ils pouvoient l'insulter impunément, qu'ils pouvoient outrager ses droits. L'exemple de toutes les humiliations qu'il a supporté pendant des siècles avec tant de lâcheté les a égarés ; ils ont été assez aveugles pour ne pas voir que les tems étoient bien changés & que le tiers-état n'étoit plus une classe d'hom-

mes abrutie & plongée dans les ténèbres de l'ignorance & de la superstition.

Combien n'est pas plus sage & plus adroite la conduite de ce ministre, l'idole des François & dont le nom glorieux passera à la postérité la plus reculée avec le souvenir de ses vertus & de ses bienfaits ! Il se montre l'amî du peuple, lui annonce ses droits, il veut le relever de l'état d'abaissement dans lequel il est réduit, le venger des injustices dont il est la victime.

Et cette conduite, ce n'est pas à la ruse, à la nécessité, aux ressources d'une politique insidieuse qu'il faut l'attribuer, ce seroit en ternir tout l'éclat; elle est puisée dans les sentimens de son cœur généreux & populaire, du moins je le pense & je le dis, & ici la politique est d'accord avec la raison & la plus parfaite justice.

Comme cette justice s'est fait entendre, comme elle a parlé à l'instant à toutes les consciences; dans toutes les parties du royaume, jusques dans les campagnes les plus désertes, il ne s'est élevé qu'un cri pour demander en faveur du tiers-état un nombre de représentans au moins égal à celui des deux autres ordres; & l'opinion publique est

telle que les membres de cette auguste assemblée qui, dans un premier mouvement, ont hasardé un sentiment contraire, seront les premiers à le désavouer & à se rendre au vœu unanime de tous les François.

Mais enfin, car il faut tout prévoir, si l'aveu d'une erreur coûtoit trop à l'amour-propre & empêchoit de se rendre à l'évidence, si ces membres par opiniâtreté persistoient dans une injustice plutôt que de revenir sur leurs pas, si cette injustice cachoit le dessein perfide d'empêcher la tenue des états-généraux, en jettant le trouble & la division dans le royaume: & pour pousser les suppositions jusqu'au bout, si la cour, ce que je ne puis croire, fatiguée des troubles actuels, redoutant de plus grands orages, avoit la foiblesse de déférer comme malgré elle à l'opinion particulière de quelques notables, au lieu d'écouter la réclamation générale de la nation, & n'accordoit au tiers-état que le tiers des représentans, quel parti cet ordre auroit-il à prendre dans une position aussi critique?

J'entends dire de tous côtés, de ne pas se rendre aux états-généraux. Qu'il s'en donne

bien de garde , c'est le plus funeste de tous les conseils, ce seroit sa perte & le triomphe de ses ennemis. Non non... Qu'il s'y trouve au contraire, qu'il proteste contre la convocation, qu'il déclare qu'il n'opinera pas sans être en nombre suffisant pour défendre ses droits; & si les deux autres ordres refusent d'accueillir cette demande, ils suscitent dès ce moment une guerre ouverte au tiers-état, & cet ordre n'a plus rien à ménager, il n'a plus qu'à repousser les hostilités avec vigueur. Il doit soutenir que l'assemblée n'est plus qu'une assemblée particulière de privilégiés, dans laquelle on ne l'admet qu'avec répugnance & pour la forme; qu'y étant privé du droit le plus précieux, le plus sacré du citoyen, celui de délibérer sur les affaires communes, il n'est plus tenu dès-lors de remplir les obligations attachées à ce titre; que n'ayant pas les bénéfices, que ne jouissant pas des faveurs, il ne doit pas supporter les charges; que telle est l'essence de tout engagement; qu'il ne payera conséquemment aucun subside; que c'est à ceux qui prétendent former la nation à les payer: si malgré ces justes protestations, les deux ordres continuent à s'assembler, il faut que le

tiers-état assiste à chaque séance, pour les renouveler sans cesse jusqu'à la dissolution de ce comité illégal. Il faut aussi que dans toutes les provinces, il cesse le paiement de tout subside; & il n'est point de force qui puisse vaincre cette force d'inertie; & il est impossible alors qu'on ne rende pas justice à un ordre trop long-tems opprimé. La cour satisfaite elle-même de cette résistance profitera de l'énergie du tiers-état pour le venger.

Plût à Dieu que cet ordre ne soit jamais forcé d'en venir à cette fâcheuse extrémité; mais s'il y est réduit, je ne vois pas d'autre moyen pour son salut. Dans les circonstances désespérées, les demi-mesures perdent tout.

Les oppresseurs du tiers-état criront à la sédition, à la révolte; c'est le langage ordinaire des tyrans, ils veulent qu'on souffre leurs cruautés sans se plaindre; mais je ne dis rien ici que la raison la plus sévère ne puisse avouer.

Si le tiers-état a le nombre de représentans qu'il demande, il n'en faut pas, qu'aveuglé par la confiance que lui donneront ses forces, il aille s'engager imprudemment avec les deux autres ordres. Il me semble qu'il doit commencer par

leur proposer le pacte d'alliance , développer tous les avantages qui doivent résulter de cette union intime pour le salut commun ; mais demander au clergé & à la noblesse , pour gages assurés & inviolables de leurs engagemens , l'anéantissement de ces odieux privilèges qui établissent le schisme & la discorde entre les citoyens des différentes classes de la société , représenter que ce n'est pas pour enrichir le trésor public qu'il sollicite une contribution plus ample & plus égale de la part des privilégiés , que son dessein n'est pas non plus de rester en but à la rapacité du fisc , que c'est au contraire pour opposer , par un concert unanime , des barrières plus fortes aux entreprises du gouvernement & se mettre à l'abri de l'autorité arbitraire sous une constitution meilleure & plus solide.

L'article des privilèges est donc le premier dont le tiers-état ait à s'occuper , & la manière dont il sera résolu , doit décider de sa conduite. Si les privilèges sont proscrits , l'assemblée nationale ne forme plus qu'une grande famille liée par les mêmes intérêts , animée des mêmes sentimens , du même esprit , il n'y a plus qu'un ordre ,

& le tiers-état peut se livrer avec une pleine confiance. Si les privilèges sont maintenus, le tiers-état peut être sûr qu'il est trahi, que loin de vouloir alléger son sort, on cherche à resserrer ses chaînes, qu'il n'a rien à espérer des grands, après une aussi criante injustice, qu'ils veulent le sacrifier à leur ambition, & son seul refuge est d'embrasser le parti de la cour, parce qu'il vaut encore mieux être gouverné par un souverain, que par cent aristocrates. La révolution, il est vrai, ne seroit pas opérée, mais ce seroit la mémoire de ces hommes injustes qui en demeureroit flétrie aux yeux de la postérité.

Et ils n'en seroient pas moins privés de ces privilèges, auxquels ils auroient tout sacrifié, parce que la nation ne souffriroit pas qu'ils en jouissent, parce que le souverain auroit intérêt de les en priver. Une fois ramenés à la condition du tiers-état, éprouvant un sort commun, il resteroit encore dans l'avenir un espoir aux patriotes: c'est que ces privilégiés, fatigués du joug, n'ayant plus d'intérêts distincts de ceux des autres citoyens, pourroient se liguier avec eux pour faire une insurrection, qui ne seroit pas infructueuse, tandis

qu'elle rencontreroit des obstacles de plus en plus insurmontables, s'ils aggrandissoient leur pouvoir & se sépareroient à une distance plus éloignée du tiers-état.

Qu'on me pardonne ces doutes, ces craintes, cette prévoyance soupçonneuse, toutes ces agitations violentes & douloureuses de l'ame, dont je ne puis me défendre & qui viennent malgré moi empoisonner les espérances les plus cheres & les mieux fondées. Je ne ferois pas dévoré par ces inquiétudes, si j'étois insensible au bonheur de mes semblables & à celui de ma patrie. Qu'il est encore éloigné, pour ceux qui sont dans les tourmens de l'attente, ce jour qui doit succéder à tant d'orages ! Fasse le ciel qu'il soit pur & serein !

FIN.

